



Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

2017

Gemeente Olst-Wijhe

Inhoudsopgave

Pagina

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Gevolgen doorontwikkeling van RUD naar ODIJ	4
1.2	Uitvoeren en resultaten van actuele risicoanalyse	5
1.3	Afspraken over uitvoeren van (sub)regionale of provinciale projecten	6
1.4	Keuze van prioriteiten (in relatie tot budgettaire keuzes)	6
2	Nieuwe ontwikkelingen, projecten e.d. in 2017	7
2.1	Implementatietraject kwaliteitscriteria VTH-taken	7
2.2	Verschuiving van vergunningplicht naar meldingsplicht en toezicht	7
2.3	Private kwaliteitsborging voor het bouwen	8
2.4	Wet natuurbescherming	8
2.5	Omgevingswet	8
3	Programma Vergunningverlening 2017	10
3.1	Milieu	11
3.1.1	Milieutaken vergunningverlening (bovenlokaal)	11
3.1.2	Natuur	12
3.2	Bouwen	13
3.2.1	Bouwbesluittoets	13
3.2.2	Aanvragen bouw in 2017	13
3.3	Ruimtelijke Ordening	14
3.4	Brandveilig gebruik	14
3.5	Aanleg (uitvoeren van werkzaamheden)	15
3.6	Monumenten	15
3.7	APV en Bijzondere wetten	16
4	Programma Toezicht en Handhaving 2017	17
4.1	Milieu	17
4.1.1	Periodiek toezicht bij bedrijven	17
4.1.2	Niet periodiek toezicht bij bedrijven	18
4.1.3	Geluid Wet milieubeheer en Wet geluidhinder	19
4.1.4	Toezicht Wet bodembescherming en Besluit Bodemkwaliteit	20
4.1.5	Asbestsloop	20
4.1.6	Afval	21
4.1.7	Ketentoezicht	21
4.1.8	Kap- en herplant	21
4.1.9	Klachten en meldingen	21
4.2	Bouwen	22
4.3	Ruimtelijke Ordening	22
4.4	Brandveilig gebruik (lokaal geen basistaak)	22
4.5	Gebruik openbare ruimte (lokaal, geen basistaak)	23
4.6	APV/Bijzondere wetten	24
5	Overzicht werkvoorraad in uren en capaciteit	25
5.1	Overzicht taken, formatie en middelen	25
5.2	Overige taken	26
5.3	Lokale prioriteiten	26
5.4	Formatie in relatie tot het VTH-pakket	26
6	Programmering toezicht en handhaving	28

1. Inleiding

Samen met inwoners, ondernemers en organisaties werken we in Olst-Wijhe aan een gemeenschap waarin het veilig en prettig wonen, werken en verblijven is. Door vanuit deze opgave integraal te werken dragen we bij aan de kwaliteit van de fysieke omgeving. Dit geldt voor het hele proces van beleidsontwikkeling tot en met de uitvoering.

De uitvoering van de taken Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) van de regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving is ondergebracht bij het team Leefomgeving. Het gaat om taken in het kader van het omgevingsrecht, zoals bouw, slopen en asbest, milieu, reclame en kap. Deze taken noemen we verder de Wabo-taken. Het gaat ook om taken in het kader van de APV, zoals openbare ruimte en openbare orde, en Bijzondere Wetten, zoals Drank en Horeca. Deze noemen we de niet Wabo-taken. Het totale pakket van deze taken noemen wij VTH-taken.

Het is onze missie om met een gerichte inzet van de VTH taken een bijdrage te leveren aan een veilig en leefbaar Olst-Wijhe. Deze bijdrage is het grootst als onze inzet zich richt op de taken die voor veiligheid en leefbaarheid het meest van belang zijn.

We merken dat er vanuit de samenleving en vanuit andere gemeentelijke prioriteiten ook aandacht en inzet gevraagd wordt op andere terreinen dan veiligheid en leefbaarheid. Zo wordt van ons gevraagd om aandacht te besteden aan duurzaamheid, bijvoorbeeld door toezicht op energiebesparing bij bedrijven en kantoren. En een meer flexibele inzet bij opgaven, die niet direct te maken hebben met veiligheid, maar wel belangrijk zijn voor de leefbaarheid. We proberen om binnen de bestaande formatie ruimte te laten om op deze vragen in te kunnen spelen. Soms vraagt dit om her-prioritering en andere keuzes.

Er zijn veel (landelijke) ontwikkelingen, die van belang zijn voor de VTH taken. In 2017 zullen we aandacht besteden aan de gevolgen van een aantal wetten, zoals de VTH-wet en de Omgevingswet. Daarnaast zijn er belangrijke ontwikkelingen in de Regionale Uitvoeringsdienst.

In het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2017 geeft Olst-Wijhe aan wat onze inzet is op het gebied van al deze taken in 2017.

1.1 Gevolgen doorontwikkeling van Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) naar Omgevingsdienst IJsselland (ODIJ)

Sinds 1 januari 2013 werkt de gemeente Olst-Wijhe, samen met nog 10 andere gemeenten en de provincie Overijssel, samen in een Regionale Uitvoeringsdienst. Het doel van deze samenwerking is een aantoonbare verbetering bereiken in de uitvoeringskwaliteit van de Wabo-taken. Het motto bij deze samenwerking in Overijssel is: Lokale binding, Regionale bundeling. Gelet op dit motto is gekozen voor een netwerkmodel. Op basis van nieuwe wetgeving is nu duidelijk dat deze huidige netwerkvorm van de RUD niet in stand kan blijven.

Per 1 januari 2018 zal deze samenwerking moeten zijn doorontwikkeld naar een zelfstandige Omgevingsdienst IJsselland (ODIJ) gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op 22 december 2016 is de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJsselland opgericht. De uitvoering van al onze Wabo-taken op het gebied van Milieu worden aan deze omgevingsdienst overgedragen. Vanaf 1 januari 2018 zullen de medewerkers die inhoudelijk taken verrichten voor de Omgevingsdienst, in dienst moeten zijn van deze organisatie.

In ODIJ verband is er een producten- en dienstencatalogus (PDC) opgesteld, waarin de kwaliteitsniveaus van de af te nemen diensten is vastgelegd. De gemeente heeft formeel via het ODIJ bestuur als één van de partners invloed op de uitvoeringskwaliteit van de vergunningverlening- en toezichttaken die onder de vlag van de ODIJ worden uitgevoerd.

Per 1 januari 2015 dient de gemeente op het gebied van de milieutaken en de bouwtaken aan de Kwaliteitscriteria versie 2.1. (KC2.1) te voldoen. De deskundigheidsgebieden waarop de gemeente niet aan de kwaliteitscriteria kan voldoen zijn in de ODIJ ondergebracht. De gemeente streeft er naar op deze manier als samenwerkingsverband wel de criteria te kunnen halen. Vòòr 1 januari 2018 moet een keuze gemaakt worden op welke wijze we de samenwerking gaan zoeken op het gebied van de bouwtaken omdat vooralsnog alleen de milieutaken worden ondergebracht bij de ODIJ.

2017 is het overgangsjaar van RUD naar ODIJ, dit betekent dat voor 2017 iedere partner zelf nog verantwoordelijk is voor het stellen van doelen, het bepalen van prioriteiten en het nemen van besluiten. Om de kwaliteit te kunnen bewaken is in de ODIJ, op basis van de kwaliteitscriteria, een minimaal ambitieniveau bepaald. Lokale partners moeten met het stellen van prioriteiten en het opstellen van hun programma's hier rekening mee houden. Er is dus afstemming tussen lokale programma's en de programma's van de ODIJ.

Het programma is daarmee ook voor 2017 zowel een ODIJ programma als een Olst-Wijhe programma en omvat alle taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, zowel lokaal als bovenlokaal en zowel Wabo-taken als niet Wabo-taken.

Taken op het gebied van brandveiligheid worden uitgevoerd door de Veiligheidsregio IJsselland.

De gemeente verricht zelf het casemanagement op alle vergunningaanvragen, meldingen, klachten en handhavingzaken die voortkomen uit haar VTH-beleid voor de fysieke leefomgeving, ongeacht wie de verschillende toetsen uitvoert en vanuit welk samenwerkingsverband. Ook na 1 januari 2018 zal dit, een enkele uitzondering daargelaten, het geval zijn.

1.2 Risicoanalyse

In ODIJ-verband is voor alle taken een producten- en dienstencatalogus (PDC) opgesteld. Hiermee wordt invulling gegeven aan de wens om een uniforme werkwijze toe te passen. Hieraan gekoppeld zit een urenraming per product. Daarnaast is er een risicoanalyse gemaakt die de prioriteit aan taken geeft. Hieruit volgt onder meer een bezoekfrequentie voor uit te voeren controles en een minimale termijn voor het actualiseren van vergunningen.

De PDC is in 2015 geactualiseerd en aangescherpt (omschrijvingen en efficiency). In 2017 wordt de risicoanalyse geoptimaliseerd naar een meer dynamisch en informatie gestuurde risicoanalyse waarbij gebruik wordt gemaakt van actuele toezichtbevindingen en externe informatie(bronnen).

Voor de planning van het reguliere deel van de VTH taken wordt gebruik gemaakt van een inventarisatietool die is ontwikkeld om PDC (uren) en de risicoanalyse (bezoekfrequentie) te koppelen aan de werkvoorraad van elke partner. Wij hebben deze inventarisatietool ook dit jaar weer gebruikt bij het opstellen van dit jaarplan.

Op onderdelen wijkt ons jaarplan af van de door het ODIJ gehanteerde risicoanalyse. Daar waar afgeweken wordt geldt de risicoanalyse uit het Bouwbeleidsplan van 17 maart 2008, het uitvoeringsprogramma 2016 en de planningstool RUD. De onderdelen waar de gemeente Olst-Wijhe in haar risicoanalyse afwijkt van de ODIJ analyse is inzichtelijk gemaakt.

Voor controle van certificering van tankstations wordt de controlefrequentie gelijkgesteld met de frequentie waarop tankstations worden gecertificeerd: één keer per vier jaar in plaats van een jaarlijkse controlefrequentie zoals het ODIJ hanteert. De certificeerder beschikt over de specifieke kennis van tanks die bij de gemeente ontbreekt. Daarom heeft vaker controleren dan de certificeerder geen toegevoegde waarde.

De gemeente Olst-Wijhe hanteert daarentegen voor IPPC-inrichtingen hogere controlefrequenties dan het ODIJ. Het ODIJ gaat uit van één controle per drie jaar, terwijl de gemeente Olst-Wijhe een controlefrequentie voor IPPC-inrichtingen hanteert van één controle per twee jaar.

De formatie en het inhuurbudget van het team Leefomgeving is voldoende om uitvoering te geven aan de werkvoorraad vergunningverlening, toezicht en handhaving. Taken die op basis van de kwaliteitscriteria niet door het team Leefomgeving mogen worden uitgevoerd worden in opdrachten uitgezet naar de ODIJ. Daarvoor in ruil krijgen wij opdrachten van de ODIJ waar het team wel voor gekwalificeerd is. Gelet op de landelijke kwaliteitscriteria, de formatie binnen het team Leefomgeving het uitbestedingsbudget en de werkvoorraad kunnen we spreken van een adequaat niveau van uitvoering.

1.3 Afspraken over uitvoeren van (sub)regionale of provinciale projecten

Wabobreed dreigingsbeeld

Voor de samenwerkingsprojecten wordt de basis om tot afspraken te komen gevormd door het "Wabo breed dreigingsbeeld". In Oost-Nederland is zo'n Wabo breed (milieu, bouwen en brandveiligheid) dreigingsbeeld voor 2015-2017 opgesteld. Opdrachtgevers zijn de gezamenlijke Regionale Uitvoeringsdiensten in Overijssel, de Gelderse omgevingsdiensten, de Nationale Politie, eenheid Oost-Nederland en het Functioneel Parket van het Openbaar ministerie. Regionale en landelijke handhavingsorganisaties hebben geparticipeerd.

Het dreigingsbeeld is gericht op de leefomgeving en geeft inzicht in de risico's en daarmee in de prioritering van de gezamenlijke projecten. Bijvoorbeeld samenwerking met de brandweer om de brandveiligheid te vergroten en samenwerking met de politie en het Openbaar ministerie bij een eventueel strafrechtelijk traject dat samen met het bestuursrechtelijk traject nodig is om slecht naleefgedrag adequaat aan te kunnen pakken. Bovendien vormt het input voor de uitvoeringsprogramma's van de partners en voor ketentoezicht. Op basis van het Wabo breed dreigingsbeeld worden elk jaar samenwerkingsprojecten gedefinieerd en opgenomen in de uitvoeringsprogramma's. Daarmee worden middelen en capaciteit voor deze projecten gewaarborgd.

Milieuwacht dienst

Elk bevoegd gezag is verplicht om een 24-uurs bereikbaarheidsdienst te hebben. Per 1 januari 2016 is er een Milieuwacht dienst OD-IJsselland die voor alle partners, en in samenwerking met de politie en de Veiligheidsregio, klachten en meldingen van burgers/bedrijven op het taakveld van de ODIJ buiten kantoor tijd adequaat afhandelt. Ook Olst-Wijhe neemt actief deel aan de geformeerde Milieuwacht dienst OD-IJsselland.

Energie en duurzaamheid

Een van de kennispunten van de RUD is het kennispunt Energie. Dit kennispunt heeft tot doel dat energiebesparing als integraal onderdeel wordt meegenomen bij vergunningverlening en toezicht. Het Kennispunt ontplooit hiertoe samen met de RUD-gemeenten diverse initiatieven. Om betrokkenheid, draagvlak en kennis vanuit de gemeente te krijgen, heeft elke gemeente een energieambassadeur die de verbindende schakel is tussen gemeente en het kennispunt. Het realiseren van energiebesparing bij bedrijven is een belangrijke voorwaarde om onze duurzaamheidsambities te halen. Hoewel de provincie en de gemeenten al een actief energiebeleid voeren blijft er bij veel bedrijven energiebesparingspotentieel onbenut. Terwijl energiebesparing juist winst voor bedrijven en regio's oplevert in de vorm van extra werkgelegenheid en een betere concurrentiepositie door lagere exploitatielasten. Daarnaast zorgt het toepassen van de energiebesparingsbepalingen bij bedrijven voor meer dan de helft van de totale energiebesparing die het Energieakkoord moet opleveren. In hoofdstuk vier komen we hierop terug.

1.4 Keuze van prioriteiten

We werken op basis van de PDCA (Plan Do Check Act) dit betekent dat bij het opstellen van het Uitvoeringsprogramma 2017 (UP 2017) nadrukkelijk is gekeken naar de resultaten van 2016 en voorgaande jaren. Dit heeft er toe geleid dat we, naast de prioritering op basis van veiligheid, leefbaarheid en het nakomen van afspraken binnen ODIJ verband, een aantal thema's in 2017 hoge prioriteit toekennen op basis van actuele urgentie.

Omgekeerd inzamelen

De gemeenteraad heeft besloten over te stappen op een nieuwe, duurzame manier van afvalinzameling, dit noemen we 'omgekeerd inzamelen'. We voeren omgekeerd inzamelen in Olst-Wijhe gefaseerd in. Huishoudelijk afval is voor een groot deel opnieuw te gebruiken. Denk aan groente-, fruit- en tuinafval (GFT), glas, textiel, papier en plastic. Daarom is het belangrijk dat het afval gescheiden wordt verzameld. Van gescheiden afval kan ROVA weer grondstoffen maken. Hiervoor moeten alle herbruikbare materialen uit de grijze container gehouden worden. Alles wat niet herbruikbaar is hoort bij het restafval. Zo zorgen we er samen voor dat we minder afval krijgen en dat dit juist tot duurzame grondstoffen wordt verwerkt zoals biobrandstof en aardgas.

Omgekeerd inzamelen levert minder restafval op (blijkt uit onderzoek). Na de invoering van omgekeerd inzamelen brengt de burger restafval naar een ondergrondse verzamelcontainer in zijn/haar buurt. Restafval wordt verbrand in een afvaloven. Gelet op de meldingen over afval die wij in 2016 hebben ontvangen zal tijdens de beginfase van omgekeerd inzamelen extra toezicht uitgevoerd worden op het gebruik van de ondergrondse systemen voor restafval.

Permanente bewoning van recreatiewoningen

Permanente bewoning van recreatiewoningen gaat in tegen het ruimtelijk beleid van het rijk, provincie en gemeente. Daarnaast gaat permanente bewoning in tegen het woningbouwbeleid van de gemeente: het tast de woningmarkt aan.

Ook vanuit recreatief oogpunt is permanente bewoning ongewenst. In Olst-Wijhe is de ruimte voor recreëren beperkt, zodat met de hiervoor beschikbare ruimte zuinig moet worden omgegaan. Permanente bewoning betekent extra vermindering van de schaarse ruimte voor recreatie en is daarom vanuit het gemeentelijke beleid onwenselijk. Daarbij komt dat permanente bewoners en recreanten verschillende leefpatronen hebben en een recreatiewoning anders gebruiken. In samenwerking met het team KCC/Burgerzaken wordt hier scherp op gecontroleerd omdat we in het verleden regelmatig hebben moeten constateren dat recreatiewoningen permanent werden bewoond.

Bed&Breakfast

In het kader van het project "Brandveilig leven" hebben we aandacht gevraagd voor de "Bed&Breakfast"-gelegenheden. Toezicht op brandveiligheid vindt binnen deze branche niet expliciet plaats terwijl de kans op onveilige situaties nadrukkelijk aanwezig is. Afgelopen jaar heeft de Veiligheidsregio hier nog geen aandacht aan kunnen besteden. Het onderwerp staat daarom voor volgend jaar weer opnieuw op de agenda.

Dienstverlening/werkprocessen

Zowel voor vergunningverlening als voor handhaving zijn verschillende leanprocessen doorlopen. De leanafspraken die zijn gemaakt worden regelmatig geëvalueerd en waar nodig bijgesteld. Daarnaast wordt continu aandacht geschonken aan het verbeteren van de werkprocessen om op deze wijze de processen voor de klant op een efficiënte manier te laten verlopen.

Leeftijdscontroles alcoholgebruik

De gemeente heeft een convenant gesloten met de Bureau Horeca Bijzondere Wetten, waarin de gemeente zich heeft vastgelegd om Mystery-kids in te laten zetten bij hotspots, zoals kroegen, evenementen, sportkantines, café-restaurants en supermarkten, om te meten of zij zich aan de afspraken houden en hier geen sancties aan te verbinden.

Daarnaast wordt een overeenkomst afgesloten met de gemeente Deventer om BOA's in te zetten bij toezicht op leeftijdscontroles. Voorheen hadden we dit ondergebracht bij de RUD, de opbrengst van de controles had niet de kwaliteit die wij voor ogen hebben en daarom hebben we besloten om deze taak onder te brengen bij de BOA's van Deventer. In hoofdstuk vier wordt hier nader op ingegaan.

Toezicht agrarische IPPC-bedrijven

Op basis van de milieurisico's die er zijn bij agrarische IPPC-bedrijven met name als het gaat om de juiste wijze van het toepassen en in gebruik hebben van emissiearme stalsystemen, zoals bijvoorbeeld luchtwassers, passen wij een hogere toezichtfrequentie toe dan op basis van de risico-analyse van de RUD wordt voorgeschreven.

2 Nieuwe ontwikkelingen in 2017

2.1 Implementatietraject kwaliteitscriteria VTH-taken

Het wetsvoorstel Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), die op 14 april 2016 in werking is getreden, is een aanpassing van de Wabo en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van VTH taken te komen.

De wet VTH verplicht gemeenten en provincies om een belangrijk deel van hun milieutaken in een gemeenschappelijke regeling onder te brengen (zie paragraaf 1.1). Met deze wet worden gemeenten en provincies ook verplicht om, in ieder geval voor deze basistaken, een verordening kwaliteit VTH te hebben. Uitgangspunt voor de verordening voor deze taken zijn de kwaliteitscriteria 2.1. Wat betreft de uitvoering en handhaving van de overige omgevingsrechtelijke taken (zoals bouw, ro, reclame, kap) geldt geen strikte verplichting maar op basis van de zorgplicht gelden ook voor deze taken de kwaliteitscriteria 2.1 als uitgangspunt.

De wet VTH is op 14 april 2016 in werking getreden. De planning is dat in het eerste kwartaal 2017 door de gemeente Olst-Wijhe een verordening kwaliteit VTH wordt vastgesteld.

Bij het opstellen van de op dit moment in voorbereiding zijnde verordening kwaliteit VTH is gebruik gemaakt van de verordening die in ODIJ-verband is opgesteld, met als basis de modelverordening van de VNG. Voor zover de Wet VTH dit toelaat bevat het eigen keuzes die passen bij onze organisatie. Wat betreft de uitvoering en handhaving van de basistaken moeten de regels uniform zijn binnen de omgevingsdienst (en voor een deel van de taken zelfs voor meerdere omgevingsdiensten).

Binnen de ODIJ geldt als uitgangspunt dat alle VTH-medewerkers die werkzaam zijn in de omgevingsdienst voldoen aan de kwaliteitscriteria. Om kennisontwikkeling mogelijk te maken is de ODIJ Academie in het leven geroepen. De ODIJ Academie organiseert inhoudelijke opleidingen/cursussen en opleidingen ten behoeve van vaardigheden/competenties.

2.2 Verschuiving van vergunningplicht naar meldingsplicht en toezicht

Op 1 januari 2016 is de 'vierde tranche' van het Activiteitenbesluit in werking getreden. In de 'vierde tranche' is het Activiteitenbesluit uitgebreid met diverse bedrijfstakken en activiteiten. Hierdoor vallen sinds 1 januari 2016 nog meer inrichtingen volledig onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit. De verplichting tot een omgevingsvergunning milieu vervalt voor deze inrichtingen. Voor sommige activiteiten is na de wijziging nog wel een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) nodig. De groepen inrichtingen waarvoor in de meeste gevallen de omgevingsvergunning milieu vervalt zijn: ziekenhuizen, gieterijen, defensie-inrichtingen, hondenkennels, volières en dierentuinen, asbestverwijderingsbedrijven en producenten van pet food.

In het verleden kwamen de van toepassing zijnde voorschriften al in het vergunningetraject naar voren, nu gebeurt dit vooral tijdens controles terwijl de inrichting al gerealiseerd en in werking is. De toets achteraf heeft daardoor tot gevolg dat veel inrichtingen niet alle voorschriften die op hun bedrijf van toepassing zijn kennen.

De consequentie hiervan is dat het toezicht en met name handhaving dan extra tijd kost. Bijvoorbeeld omdat blijkt dat een inrichting toch vergunningplichtig is en alsnog een omgevingsvergunning milieu moet aanvragen of dat een inrichting alsnog bepaalde voorzieningen moet treffen, die beter gelijk met de bouw meegenomen hadden kunnen of moeten worden. Ook kan tijdens een controle naar voren komen dat een inrichting wel een voorziening heeft gerealiseerd, maar dat deze voorziening niet aan de eisen voldoet. In 2016 is het leantraject meldingen afgerond. De afspraken die in dit traject zijn gemaakt worden in 2017 en verder toegepast. De keuze is gemaakt om vooraf op het moment van de melding een uitgebreide toets uit te voeren zodat er achteraf bij controles minder problemen ontstaan.

2.3 Private kwaliteitsborging voor het bouwen

Met het wetsvoorstel 'Wet kwaliteitsborging voor het bouwen' en de introductie van private kwaliteitsborging wordt beoogd dat de traditionele taak van het bouwtoezicht gaat veranderen. Bij private kwaliteitsborging wordt de preventieve toets aan het Bouwbesluit 2012 en het bijbehorend toezicht op de bouw niet meer door de gemeente uitgevoerd, maar door private partijen. De vergunninghouder maakt dan gebruik van een toegelaten instrument voor kwaliteitsborging die past bij het bouwwerk en werkt met een kwaliteitsborger die gerechtigd is het instrument toe te passen. Het bevoegd gezag verleent vergunning onder voorwaarde dat een bepaald toegelaten instrument voor private kwaliteitsborging wordt toegepast. Het toezicht op de naleving van die voorwaarde beperkt zich tot de controle of dit daadwerkelijk het geval is.

Momenteel is dit wetsvoorstel nog in behandeling bij de Tweede Kamer, zodat – gelet op de weerstand tegen dit wetsvoorstel en de kanttekeningen vanuit de VNG en gemeenten – het de vraag is of dit wetsvoorstel (in de huidige vorm) de eindstreep gaat halen. Voor Olst-Wijhe wordt een impactanalyse opgesteld om een inschatting te kunnen maken wat dit wetsvoorstel voor de gemeente betekent.

2.4 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. In de Wet natuurbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw), Flora- en faunawet (Ffw) en Boswet opgaan.

De Wet natuurbescherming heeft onder meer tot gevolg dat de rol van gemeenten in het natuurbeschermingsrecht groter is geworden. Voorheen konden initiatiefnemers die zowel een omgevingsvergunning als een Nbw-vergunning of Ffw-ontheffing nodig hadden er voor kiezen om deze gezamenlijk aan te vragen. De praktijk liet zien dat initiatiefnemers er vaak voor kozen om rechtstreeks naar de bevoegde instantie toe te gaan, om daar de Nbw-vergunning of Ffw-ontheffing aan te vragen.

2.5 Omgevingswet

De ontwikkeling van de Omgevingswet zal veel veranderingen tot gevolg hebben. De Omgevingswet verplicht de verschillende overheidslagen om integrale plannen te maken waarin de diverse belangen in onderlinge samenhang worden beschouwd.

Deze nieuwe wet zal er onder meer in voorzien dat het huidige bestemmingsplan wordt vervangen door een nieuw instrument, een integraal "omgevingsplan". Verordenende bepalingen gericht op de fysieke leefomgeving krijgen in dit omgevingsplan ook een plek. Hierbij kan worden gedacht aan (bepalingen uit) de APV, de Bouwverordening, Welstandsnota en dergelijke. Er komt één plan voor het gehele grondgebied van een gemeente.

Deze stelstelwijziging heeft gevolgen voor de gemeentelijke organisatie, de manier van werken, de werkprocessen, de digitale systemen, de procedures en de instrumenten in het brede fysieke domein.

Op 1 juli 2015 is het voorstel voor de nieuwe Omgevingswet met grote meerderheid door de Tweede Kamer aangenomen. Daarmee zijn de hoofdlijnen van dit nieuwe omgevingsstelsel bekend. Verschillende onderdelen worden nog nader uitgewerkt in rijksregels, in vier Algemene Maatregelen van Bestuur (hierna: AMvB). Aan de hand van de inhoud van de AMvB's kan het overleg over lokale afwegingsruimte gestart worden.

De nieuwe wet biedt meer ruimte voor maatwerk, gaat uit van minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk en neemt vertrouwen als uitgangspunt. Dit gaat samen met de volgende drie transitie: uitnodigende overheid, integraal werken en flexibiliteit en inzichtelijkheid. De Omgevingswet zal volgens planning in 2019 worden ingevoerd.

Met het opstellen van een impactanalyse Omgevingswet moet inzichtelijk worden gemaakt wat de gevolgen van de Omgevingswet zijn voor Olst-Wijhe, waaronder de uitvoering van de VTH-taken. Op dit moment worden alle beleidsregels geïnventariseerd binnen Olst-Wijhe die nog van kracht zijn.

3 Programma Vergunningverlening 2017

Door het Team Leefomgeving wordt de fysieke leefomgeving vormgegeven door het opstellen van bestemmingsplannen en door het verlenen (of weigeren) van vergunningen, afwijkingen van het bestemmingsplan en behandelen van meldingen. Op deze manier wordt beoogd om een bijdrage te leveren aan de leefbaarheid van Olst-Wijhe.

De werkvoorraad wordt gegenereerd uit aanvragen door de markt (burgers en bedrijven), de toezicht en handhavende taken.

Dienstverlening is een thema dat in alle aspecten van ons werk terugkomt. Er is (vaak) sprake van gedwongen winkelnering en juist het feit dat de klant voor zijn leverancier geen keus heeft legt de druk op ons om ervoor te zorgen dat de klant zich serieus behandeld voelt. Ons doel is om initiatieven van aanvragers mogelijk te maken waarbij de belangen van andere medebewoners en –gebruikers niet onevenredig geschaad mogen worden.

In de keten van vergunningverlening, weigeren en afwijken hebben wij in het proces met meerdere partners te maken. De aanvrager die zo snel mogelijk een vergunning wil maar ook het belang van derden (omgeving) die het plan misschien wel helemaal niet zien zitten. Om dan voor iedereen een gewaardeerd partner te zijn is niet altijd eenvoudig.

Voordat een aanvraag voor een omgevingsvergunning definitief wordt ingediend, hebben initiatiefnemers de mogelijkheid een zogenaamd schetsplan in te dienen zodat de haalbaarheid van plannen vergroot wordt. In de praktijk worden hierdoor onvergundbare aanvragen vaak voorkomen en worden door het vooroverleg aanvragen ingediend die meteen behandelbaar zijn. Uitgaande van de cijfers van 2016 is de verwachting dat er in 2017 circa 180 schetsplannen worden ingediend.

In 2017 gaan wij verder met de stappen die nodig zijn om te komen tot het digitaal behandelen van aanvragen en streven wij ernaar om een toenemend aantal besluiten geheel digitaal te gaan nemen en af te handelen. Dat past in het beleid om zoveel mogelijk digitale middelen te gebruiken in plaats van papier.

Uitgaande van de cijfers van voorgaande jaren is de verwachting dat er in 2017 tegen circa 10 aanvragen om een omgevingsvergunning zienswijzen worden ingediend. Beroepschriften tegen omgevingsvergunningen die met de uitgebreide procedure zijn voorbereid worden behandeld door de juridisch medewerker van het team Leefomgeving. Bezwaarschriften tegen omgevingsvergunningen worden voorgelegd aan de externe Bezwarenadviescommissie. Als er hierna beroep wordt ingesteld dan vertegenwoordigt de juridisch medewerker van het team Leefomgeving het college bij Rechtbank en Raad van State.

De uitvoering kan (op onderdelen) afwijken van de programmering. Een scala aan vooraf niet voorziene factoren speelt hierbij een rol, zoals een stagnerende economische ontwikkeling (minder aanvragen dan nu voorzien), zich ad hoc aandienende knelpunten die veel tijd vergen of niet voorziene personele ontwikkelingen. De voorliggende programmering zien wij als het sturingsinstrument voor een geprioriteerde inzet van capaciteit. Eventuele afwijkingen in de uitvoering worden na afloop van het uitvoeringsjaar verantwoord in het Jaarverslag VTH-Uitvoeringsplan.

3.1 Milieu

Op gebied van vergunningverlening milieu zijn veel taken bovenlokaal, dat wil zeggen dat ze vallen onder het basistakenpakket (plus) en om die reden zijn ingebracht in de ODIJ. De vergunningverleners van het cluster Milieu voldoen aan de opleidingscriteria. De meeste milieutaken worden daarom door de eigen medewerkers uitgevoerd onder aansturing van de ODIJ. Bepaalde specialistische taken zijn ondergebracht in kennispunten en worden, waar nodig, door deskundige medewerkers van andere ODIJ-gemeenten uitgevoerd.

Voor de planning van de bovenlokale milieutaken vergunningverlening wordt gebruik gemaakt van de inventarisatietool van de ODIJ, gebaseerd op de Producten- en Dienstencatalogus.

3.1.1 Milieutaken vergunningverlening (bovenlokaal)

De omvang van de werkzaamheden wordt gerelateerd aan de samenstelling van het bedrijvenbestand. Binnen de gemeente Olst-Wijhe vallen circa 725 bedrijven onder de Wabo en het Activiteitenbesluit milieubeheer. Door de voortgaande verschuiving van vergunningplicht naar meldingsplicht zijn er steeds minder vergunningplichtige bedrijven. Olst-Wijhe is een agrarische gemeente, wat zich uit in het bedrijvenbestand.

Op dit moment zijn wij als gemeente bevoegd gezag voor circa 30 vergunningplichtige inrichtingen, voornamelijk in de agrarische sector. De vergunningplicht voor agrarische bedrijven geldt alleen nog voor IPPC-bedrijven en grote melkrundvee-, konijnen-, pelsdieren- en geitenhouderijen.

Olst-Wijhe kent geen BRZO-bedrijven. Dit zijn bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn bóven een bepaalde drempelwaarde. Deze bedrijven vallen onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO-2015). Het gaat hierbij om bedrijven variërend van complexe chemische industrie tot relatief eenvoudige opslagbedrijven voor bepaalde typen gevaarlijke stoffen.

Verder zijn de VTH-taken voor de 14 agrarische IPPC bedrijven ondergebracht in de ODIJ. Deze worden uitgevoerd door het kennispunt agrarisch IPPC IJsselland. De overige taken worden door eigen medewerkers uitgevoerd.

De veelvuldige wijziging in wetgeving heeft invloed op de inzet van capaciteit op het taakveld milieu. Er komen minder vergunningaanvragen binnen. De aanvragen die binnen komen zijn complexer en vragen bij de afhandeling verhoudingsgewijs meer tijd (en ook meer kwalitatieve inzet).

Ook de complexiteit van de te controleren meldingen voor meldingsplichtige bedrijven neemt toe. Bovendien moet voor bepaalde meldingsplichtige bedrijven voordat de melding wordt ingediend een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) worden aangevraagd. Bijvoorbeeld voor de vraag of een inrichting eerst een Milieu-effect rapportage (MER) moet indienen staan in het Activiteitenbesluit zelf geen regels, zodat dit eerst via een aanvraag om een OBM moet worden getoetst.

Als bevoegd gezag moeten wij regelmatig onderzoeken of de voorschriften van geldende omgevingsvergunningen nog toereikend zijn gelet op wetswijzigingen en de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Zoals al eerder gemeld is op 1 januari 2016 de 'vierde tranche' van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Voor de nog vergunningplichtige bedrijven wijzigt de inhoud van de vergunning, doordat delen van de vergunning vervangen worden door het Activiteitenbesluit. Voor bedrijven die geheel onder het Activiteitenbesluit komen te vallen is het belangrijk om na te gaan of er voorschriften zijn uit de vergunning die moeten blijven bestaan als maatwerkvoorschrift. Hiervoor is drie jaar de tijd na de wijziging van de wetgeving (voor de bedrijven vallend onder de vierde tranche is dat dus tot 1 januari 2019). In 2017 wordt, in navolging van 2016 in ieder geval bij deze bedrijven tijdens reguliere controles gekeken of maatwerkvoorschriften nodig zijn (zie ook hoofdstuk 4).

De toetsing van meldingsplichtige bedrijven vindt nu vooral plaats in het toezichthoudende traject. Dit kan leiden tot de noodzaak voor het opstellen van maatwerkvoorschriften.

Voor de behandeling van aanvragen en meldingen wordt gebruik gemaakt van een digitaal systeem: Squit XO. Dit systeem beschikt over een objectenregister, waarin de geldende omgevingsvergunningen milieu per inrichting zijn opgenomen.

In de loop van 2017 gaan we over naar een regio brede VTH-applicatie van Genetics, genaamd Power Browser. Dit systeem zal de naam IJVI (IJssellandse VTH Informatievoorziening) krijgen.

Voor 2017 is de verwachte werkvoorraad in uren voor de milieutaak:

		Vergunningverlening		Toezicht en handhaving				
		Case management	Vak inhoudelijke toets	Toezicht uit RA	Toezicht en handhaving niet RA	Toezicht en handhaving totaal	Specialistisch	TOTAAL UREN
TOTAAL UREN		1.501	4.512	3.719	324	4.043	1.378	11.434
GENEIEKE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN								
Milieu generieke deskundigheidsgebieden		364	1.731	2.397	244	2.641		4.736
KLASSE III	Klasse III BRZO							
	Klasse III Agrarisch IPPC	149	520	151	244	395		1.064
	Klasse III Afvalbe-/verwerking			0		0		
	Klasse III Industrieel (IPPC)			72		72		72
	Klasse III Productie niet chemie	52	139	240		240		431
	Klasse III Productie chemie	28	150	84		84		262
KLASSE II en KLASSE I	Klasse II (niet agrarisch gebonden inrichtingen)	Vergunningverlening Complex	10	143				153
		Eenvoudig en Klasse I type B			50		50	50
	Klasse II (agrarische gebonden inrichtingen)	Vergunningverlening Complex	105	641				746
		Eenvoudig en Klasse I type B			286		286	286
				635		635		635
KLASSE I	Klasse I type B (conform KC 2.1)	20	138	19		19		177
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent MILIEU								
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent MILIEU							354	354
	Advies afvalwater (indirecte lozingen)						40	40
	Bodem, bouwstoffen en water						36	36
	Externe veiligheid						76	76
	Advies geluid						62	62
	Advies groen en ecologie						20	20
	Advies luchtkwaliteit (Lucht en Geur)						60	60
	Advies milieuzonering						60	60
	Advies afval							

Bron: Inventarisatietool 2017

Voor 2017 is de verwachte werkvoorraad in aantallen voor de milieutaak het volgende:

Vergunningen	
Uitgebreide voorbereidingsprocedure	4
Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets	5
Reguliere procedure	7
Meldingen	
Meldingen Activiteitenbesluit	45
Melding Besluit Mobiel breken bouw- en sloopafval	8
Maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit afvalwater	0
Maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit geluid	3
melding Besluit lozing buiten inrichting	6
Totaal	62

3.1.2 Natuur

De nieuwe Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

Doel van de Wet natuurbescherming is driedig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland,
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden en
3. vereenvoudiging van regels.

Als sprake is van locatie gebonden activiteiten met gevolgen voor wettelijk beschermde dier- en plantensoorten, moet ofwel een natuurtoets deel uitmaken van de procedure bij het verkrijgen van een omgevingsvergunning, ofwel er wordt voorafgaand aan het aanvragen van de omgevingsvergunning apart een ontheffing aangevraagd. In het eerste geval geeft de initiatiefnemer bij de aanvraag omgevingsvergunning aan dat er sprake is van handelingen met gevolgen voor beschermde dieren plantensoorten. Deze werkwijze staat bekend als vrijwillig aanhaken.

Het is aan de gemeente (als bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning) om te controleren of de aanvraag voor een omgevingsvergunning volledig is, of dat de aanvrager al apart ontheffing heeft aangevraagd. Essentieel is dat de gemeente toetst of de initiatiefnemer al dan niet terecht heeft aangegeven of de handeling gevolgen heeft voor beschermde soorten. Als een initiatiefnemer vooraf géén aparte ontheffing soortenbescherming heeft aangevraagd, dan moet de natuurtoets aanhaken en kan geen afzonderlijke ontheffing meer worden aangevraagd. Bij aanhaken legt de gemeente de aanvraag voor aan de provincie als het bevoegd gezag voor de natuurtoets. De provincie geeft op grond van de inhoudelijke toetsing al dan niet een Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) af. Overigens geldt dezelfde procedure bij handelingen met gevolgen voor beschermde Natura 2000-gebieden. We gaan dit monitoren zodat het meegenomen kan worden in het Uitvoeringsprogramma 2018.

3.2 Bouwen

Werkzaamheden voor het taakveld bouw vallen niet onder het basistakenpakket en hoeven om die reden niet verplicht ingebracht te worden in de ODIJ (het zijn lokale taken).

In de op te stellen verordening kwaliteit VTH wordt bepaald voor welke taken de kwaliteitscriteria 2.1 gelden (zie ook hoofdstuk 2). Om te voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1 voor de taken met betrekking tot bouwfysica en constructies is het wellicht nodig samenwerking te zoeken in bijvoorbeeld ODIJ-verband of in DOWR-verband. Zoals eerder in dit document aangegeven moet hierover in 2017 een keuze worden gemaakt.

3.2.1 Bouwbesluittoets

Als onderdeel van de ontvankelijkheidtoets en de inhoudelijke behandeling wordt gebruik gemaakt van een checklist bouwbesluit, met daarin de te checken onderdelen van het Bouwbesluit. Op dit moment toetsen wij op een landelijk gezien gemiddeld niveau. Wij volgen de ontwikkelingen met betrekking tot de private kwaliteitsborging en zullen aan de hand daarvan ons toetsingskader aanpassen.

3.2.2 Aanvragen bouw in 2017

De werkzaamheden op het gebied van bouw en RO worden sterk beïnvloed door wat er bij de gemeente aan aanvragen binnen komt. Hierbij spelen een aantal externe factoren een rol. Op dit moment gaat het vooral om het huidige economische klimaat. Vanuit de ervaringen uit de periode 2014 - 2016 is een prognose gemaakt, die zich op de onderdelen vertaalt in inzet van capaciteit.

In de prognose is rekening gehouden met een voorzichtig aantrekkende economie en een toename van bouwactiviteiten. Ook wijziging in wet- en regelgeving is hierin meegenomen (o.a. de verruiming van vergunningsvrij bouwen). Verder speelt bij vergunningverlening de prioritering binnen toezicht en handhaving een belangrijke rol (meer toezicht kan leiden tot meer vergunningaanvragen). Bij toezicht en handhaving spelen veiligheidsrisico's, constructieve veiligheid en brandveiligheid een belangrijke rol (zie ook hoofdstuk 4).

Voor 2017 is de verwachte werkvoorraad in uren voor de bouwtaak:

	Vergunningverlening		Toezicht en handhaving			Specialistisch	TOTAAL UREN
	Case management	Vak inhoudelijke toets	Toezicht uit RA	Toezicht en handhaving niet RA	Toezicht en handhaving totaal		
Bouw & Ruimtelijke Ordening generieke deskundigheidsgebieden	1.137	2.781	1.322		1.322		5.240
Categorie 3	115	156	212		212		483
Categorie 2 Complex	112	164					276
Categorie 2 Eenvoudig	210	290	702		702		1.202
Categorie 1	436	776	304		304		1.516
Overige bouwwerken geen gebouw zijnde	94	152	104		104		350
Overige bouwwerken geen gebouw zijnde in een risicovolle omgeving	38	78					116
Slopen Complex							
Slopen Eenvoudig	80	160					240
Monumenten Complex	10	15					25
Monumenten Eenvoudig	16	20					36
Aanleg							
Afwijkingsbesluit							
Afwijkingsbesluit Complex							
Afwijkingsbesluit Eenvoudig		970					970
Brandveiliggebruik	26						26
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent BOUW							
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent BOUW				80	80	208	288
Advies bouwakoestiek Complex							
Advies bouwakoestiek Eenvoudig							
Advies Bouwfysica							
Constructieve veiligheid Complex						58	58
Constructieve veiligheid Eenvoudig						150	150
Sloop en asbest							
Sloop en asbest Complex							
Sloop en asbest Eenvoudig				80	80		80

Bron: inventarisatietool 2017

NB: Vaak is naast het bouwen ook voor een afwijking van het bestemmingsplan of monumenten de omgevingsvergunning nodig. Zie de volgende paragrafen.

Voor 2017 worden ca. 240 aanvragen verwacht. Vanwege de aantrekkende economie wordt rekening gehouden met 10% extra aanvragen.

3.3 Ruimtelijke Ordening

De afgelopen jaren zijn een groot aantal bestemmingsplannen geactualiseerd, met daarbij ook een verruiming van binnenplansen afwijkingmogelijkheden. Hieraan wordt projectmatig de komende jaren een vervolg gegeven, waarbij de plannen die nog niet voldoen aan de huidige digitale eisen en standaarden voorrang krijgen. Het doel is om bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting in 2019) alleen nog bestemmingsplannen te hebben die niet ouder zijn dan 10 jaar, zodat deze voldoen aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan omgevingsplannen.

De verwachting is dat het aantal afwijkingprocedures in 2017 vergelijkbaar zal zijn met die van 2016. Vaak is naast een afwijking van het bestemmingsplan ook voor het bouwen de omgevingsvergunning nodig. De verwachting is dat in 2017 er ongeveer 90 aanvragen om omgevingsvergunning afwijken binnenplannen dan wel via de kruimelgevallenlijst zullen worden behandeld.

Net als bij de milieu- en bouwtaak is er bij ruimte ook inzet nodig van specialistische deskundigheidsgebieden zoals in onderstaande tabel weergegeven.

Voor 2017 is de verwachte werkvoorraad in uren voor de specialistische taak accent Ruimtelijke Ordening:

SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent RUIMTELIJKE ORDENING							
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent RUIMTELIJKE ORDENING							
Advies stedenbouw en inrichting openbare ruimte							
Exploitatie en planeconomie							
Cultuurhistorie						12	12
Advies Cultuurhistorie aspect monumenten						12	12
Advies Cultuurhistorie aspect archeologie						12	12
Advies Cultuurhistorie aspect stedenbouw							
Advies Cultuurhistorie aspect cultuurlandschap						12	12

Bron: Inventarisatietool 2017

3.4 Brandveilig gebruik

In 2012 is het Gebruiksbesluit opgegaan in het Bouwbesluit 2012. Daarmee is voor veel categorieën gebouwen een meldingsplicht gaan gelden in plaats van een vergunning. Voor een enkele categorie gebouwen geldt nog steeds een vergunningplicht voor het aspect brandveilig gebruik (omgevingsvergunningplicht voor de activiteit brandveilig gebruik).

Daarnaast zijn per 1 januari 2014 de korpsen in de regio IJsselland geregionaliseerd in de Veiligheidsregio IJsselland.

Sinds deze regionalisering vervult de Veiligheidsregio IJsselland de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid. Dit houdt in dat het accountmanagement m.b.t. Bouwbesluit-meldingen brandveilig gebruik inclusief vergunningverlening etc. evenals de handhaving bij het team Leefomgeving ligt maar de inhoudelijke advisering bij de brandweer IJsselland. Voor 2017 worden 2 meldingen brandveilig gebruik verwacht en 1 aanvraag voor een omgevingsvergunning brandveilig gebruik.

3.5 Aanleg (uitvoeren van werkzaamheden)

In het bestemmingsplan kan zijn bepaald dat voor het uitvoeren van werkzaamheden, zoals het (ver)graven van een sloot of het aanleggen van een verharding, een omgevingsvergunning nodig is. Vaak is tevens een omgevingsvergunning nodig voor het afwijken gebruik van het bestemmingplan (bijvoorbeeld het aanleggen van een parkeerplaats in de bestemming "groenvoorziening"). De verwachting is dat in 2017 ca. 8 aanvragen zullen worden behandeld.

3.6 Monumenten

Regels voor monumenten zijn opgesteld om de bijzondere zichtbepalende waarde die deze gebouwen representeren, te beschermen. Als deze regels niet worden nageleefd, gaat deze waarde voorgoed verloren. Aandacht voor monumenten is daarom belangrijk.

De verwachting is dat in 2017 twee aanvragen in behandeling zullen worden genomen.

3.7 APV en Bijzondere wetten

In onderstaande tabel wordt de werkvoorraad in aantallen voor 2017 weergegeven:

Activiteit	Aantal
APV	
Evenementenvergunning A*	72
Evenementenvergunning B*	20
Evenementenvergunning B+	3
Standplaatsvergunning (incl. 3 vergunningen voor onbepaalde tijd)	11
Omgevingsvergunning activiteit ' vellen van houtopstand'	52
Omgevingsvergunning activiteit ' maken van een uitweg'	12
Ontheffing gebruik van de weg	10
Ontheffing geluidshinder (uitgezonderd evenementen)	6
Vergunning inzameling geld / goederen (incl. 26 collectevergunningen voor onbepaalde tijd)	4
Aanwezigheidsvergunning	1
Ontheffing stookverbod (vreugdevuren)	18
Gebruiksmelding	5
Exploitatievergunning coffeshop	0
Melding incidentele festiviteit	21
Drank- en Horecawet	
Ontheffing tijdelijk schenken van zwak alcoholische dranken	25
Drank- en Horecavergunning	10
Winkeltijdenwet	
Ontheffing Winkeltijdenwet	2
Wet op de Kansspelen	
Vergunning Wet op de kansspelen	6
TOTAAL	282

4 Programma Toezicht en Handhaving 2017

Het team Leefomgeving levert een bijdrage aan een veilige en leefbare omgeving door te zorgen voor een goede naleving van algemene regels, vergunningvoorschriften, voorwaarden die aan ontheffingen zijn verbonden, voorschriften uit verordeningen en besluiten op het gebied van milieu, bouw, ruimtelijke ordening, openbare ruimte, openbare veiligheid en enkele bijzondere wetten.

Wij bereiken dit door het inzetten van een mix van toezicht- en handhavingsmiddelen zoals voorlichting, preventieve controles en repressieve controles. Veelal vindt het toezicht volgens planning plaats. Dit hoofdstuk biedt inzicht in deze planning en de keuzes die hieraan ten grondslag liggen. De samenwerking in ODIJ-verband speelt hierbij ook een grote rol. Per taakveld is beschreven op welke wijze de samenwerking is ingevuld.

Daarnaast vindt een deel van de inzet plaats naar aanleiding van meldingen uit de samenleving. De doelstelling is om elke melding af te handelen en een daarbij passende controle uit te voeren. Hiervoor is ook per taakveld tijd gereserveerd. Deze tijd is evenwel niet ongelimiteerd dus bij de afhandeling van meldingen stellen wij prioriteiten.

Dit houdt in dat lang niet alle meldingen resulteren in een controle en dat wij niet altijd tegemoet komen aan de wens van de melder. Wel streven wij naar een hoge klanttevredenheid. Daarom zijn de volgende afspraken gemaakt over de afhandeling van meldingen:

- Er wordt zo snel mogelijk (uiterlijk binnen drie werkdagen) contact opgenomen met de melder
- Er wordt altijd vooraf uitleg gegeven over wat we wel en niet doen (verwachtingen managen) en goed gemotiveerd hoe wij tot die keuze gekomen zijn (aan de hand van de selectiecriteria).

Wij kiezen er in eerste instantie voor om met de partijen in gesprek te gaan. Hierbij wordt gebruik gemaakt van mediation vaardigheden. In het afgelopen jaar zijn hiermee in de meeste gevallen goede ervaringen opgedaan. Er is meer acceptatie bij de melder dat niet alle overlast door regelgeving en handhaving kan worden aangepakt en er is meer bereidheid bij de veroorzaker om ook maatregelen te treffen als deze niet door regelgeving wordt voorschreven.

Vaak vinden meldingen/handavingsverzoeken hun oorsprong in een burengeschil. In deze gevallen worden partijen regelmatig voorgesteld om buurtbemiddeling toe te passen. Hiermee voorkomen we onnodige juridische procedures en de inzet van toezichthouders. De ervaring leert dat buurtbemiddeling actief bijdraagt aan verbetering van verhoudingen en het oplossen van een geschil dat anders via de gemeente uitgevochten wordt. Deze werkwijze zetten we waar mogelijk in 2017 voort.

4.1 Milieu

Op het gebied van milieu zijn vrijwel alle VTH-taken bovenlokaal, dat wil zeggen dat wij ze hebben ingebracht in de ODIJ. Qua kennis en opleiding voldoen de medewerkers aan de kwaliteitscriteria. Taken voeren wij zoveel mogelijk zelf uit onder aansturing van de ODIJ. Dit betreft een groot deel van alle bedrijfscontroles.

Enkele specifieke taken waarvoor de medewerkers niet gekwalificeerd zijn of waarvoor we te weinig capaciteit hebben worden in ODIJ-verband uitbesteed zoals de controles op (IPPC) agrarische bedrijven en een deel van de periodieke controles bij de productie-industrie.

Voor het opstellen van de planning voor deze bovenlokale toezichtstaken is de inventarisatietool gebruikt. (zie hoofdstuk 1).

4.1.1 Periodiek toezicht bij bedrijven

Controles en handhaving acties die in 2016 zijn uitgevoerd worden geregistreerd in, en gegenereerd vanuit SQUIT XO (geautomatiseerd systeem). De controlefrequentie die wordt toegepast is overeenkomstig de afspraken binnen de RUD IJsselland. Voor de agrarische IPPC-inrichtingen past Olst-Wijhe een hogere

frequentie toe dan is afgesproken binnen de RUD. Deze frequentie komt voort uit de risicoanalyse die is uitgevoerd in onze gemeente. In onderstaand overzicht wordt de controlefrequentie over de verschillende categorieën van bedrijven uiteengezet:

- KI II Agrarisch OBM controle 1 x per 5 jaar
- KI II Muv. Agrarisch OBM controle 1 x per jaar
- KI II Muv. Agrarisch OBM controle 1 x per 3 jaar
- KI II Muv. Agrarisch OBM controle 1 x per 5 jaar
- KI III Productie Chemie 1 x per jaar
- KI III Productie muv Chemie 1 x per jaar
- KI III Productie muv Chemie 1 x per 3 jaar
- KI III Afvalverwerking 1 x per jaar
- KI III Agrarisch (IPPC) 1 x per 2 jaar

Klasse I, II en III heeft met de complexiteit van de inrichting te maken en aan welke regels een inrichting moet voldoen. Klasse I is vaak een niet complexe inrichting, hoeft soms niet eens een melding te doen, moet soms wel een melding doen (kledingwinkel, kantoorgebouw etc.).

Klasse II zijn wat complexere inrichtingen en moeten hun activiteiten altijd melden en krijgen in sommige gevallen aanvullende op maat gesneden voorschriften opgelegd (OBM) (rundveehouder, garagebedrijf aannemer etc.).

Klasse III zijn de zwaardere inrichtingen en vallen voor de algemene activiteiten onder het Activiteitenbesluit maar krijgen voor hun bedrijfsspecifieke activiteiten speciale voorschriften (IPPC-veehouder, afvalinzamelaars/verwerkers, industriële (chemische) bedrijven).

Door de RUD zijn in overleg controlefrequenties vastgesteld per klasse en is er binnen de klasse' s een nadere verdeling uitgewerkt.

Zo moet een supermarkt vaker gecontroleerd worden dan een kledingwinkel, omdat een supermarkt koel- en diepvries aggregaten heeft, met meerdere afvalstromen werkt en een kledingwinkel alleen maar plasticfolie heeft als afval en verder geen milieubelastende activiteiten heeft .

Een chemisch bedrijf levert meer risico (milieuveilige opslag, scheiden van (afval)stoffen, filtering/zuivering van afvalwater en lucht etc.) dan een metaalbewerker (restmetaal en wat lasslakken) dus moet ook vaker gecontroleerd worden.

Voor de uitvoering van de handhavingstaken wordt de leanmethodiek gehanteerd die in 2011 is vastgesteld voor het product handhaving. Een nieuwe afspraak die in 2015 is ingevoerd is het wekelijkse startmoment op maandagochtend. De planning van de week wordt op dat moment doorgesproken en de bijzonderheden worden doorgenomen.

Geplande aantallen milieucontroles 2017:

Niet-agrarische inrichtingen klasse II en III	19
Niet –agrarische inrichtingen klasse I	50
Agrarische inrichtingen	90
Agrarische IPPC inrichtingen	7
Propaantanks	4
Administratieve controles	18
Totaal	188

4.1.2 Niet periodiek toezicht bij bedrijven (bovenlokaal)

Niet periodiek toezicht zijn de controles die niet volgens een vaste bezoekfrequentie plaatsvinden en daarom niet altijd even goed te plannen zijn. Onze doelstelling is om voldoende tijd te reserveren voor de noodzakelijke ongeplande controles. Wij zullen hieronder omschrijven welke niet periodieke controles wij in 2017 in ieder geval op willen pakken.

Opleveringscontroles

In de loop van het jaar worden er nieuwe omgevingsvergunningen milieu afgegeven of meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer geaccepteerd, of komen er nieuwe bedrijven bij die zich niet hebben gemeld.

Deze bedrijven worden opgenomen in het bedrijvenbestand en komen daarmee in het vervolg automatisch in aanmerking voor periodiek toezicht. Alleen als dit bedrijven zijn die hoog zouden scoren in de risicomatrix of waarbij we anderszins risico's verwachten wordt in 2017 direct een opleveringscontrole ingepland.

Dit aantal is vooraf niet precies vast te leggen. Dit hangt er onder andere mee samen dat een aantal van deze bedrijven een hogere prioriteit kunnen hebben dan de bedrijven die eerder geselecteerd waren. De aanvullend geselecteerde bedrijven op de lijst die door het verschuiven van prioriteiten niet kunnen worden bezocht, worden in het volgende jaar op de reguliere lijst met controles geplaatst en zullen in dat jaar in ieder geval bezocht worden. Hierdoor zijn wij in staat het totaal aantal controles te beheersen.

Controles naar aanleiding van meldingen van burgers

Als naar aanleiding van meldingen of klachten van burgers blijkt dat er aanleiding is om een passende controle uit te voeren dan wordt daar, conform onze doelstelling, tijd voor gereserveerd. In veel gevallen hebben meldingen over bedrijven betrekking op een enkel aspect, zoals geluid of geur. In dat geval is een aspectcontrole een passende controle. Maar het is ook mogelijk dat naar aanleiding van een melding, en zeker als het een melding betreft over een ongewoon voorval, blijkt dat er sprake is van een potentieel risicovolle situatie bij een bedrijf. In dat geval is een volledige integrale controle nodig.

In 2017 wordt, op basis van ervaringen van vorige jaren, tijd gereserveerd voor het uitvoeren van onverwachte passende controles naar aanleiding van meldingen van burgers/omwonenden en bijbehorende hercontroles. In hoofdstuk 6 programmering toezicht en handhaving wordt hier nader op ingegaan.

Projectplan energiebesparingsaanpak

De ODIJ ontvangt subsidies van VNG en het ministerie I&M. Het doel van de subsidies is een projectmatige aanpak en borging van kennis en kunde bij de bestaande toezichthouders. Om hieraan te voldoen zijn een aantal WM categorieën van het bestaande werkprogramma geselecteerd. De betrokken (cq geplande) toezichthouders voor deze WM categorieën krijgen een gerichte praktijk scholing specifiek gericht op deze WM categorie. Tussentijdse afstemming en inschakeling van een energie-specialist is ook mogelijk. De extra uren kunnen gedekt worden uit de genoemde subsidies. Voor 2017 is binnen de ODIJ in totaal € 157.000,- beschikbaar. En voor 2018 naar verwachting € 87.000,-.

In ODIJ-verband is afgesproken dat in 2017 de volgende WM branches worden opgepakt:

- WM 43: opslag en transport;
- WM 47: horeca, sport en recreatie + cultuur;
- WM 48: woon- en verblijfsgebouwen (milieurelevant).

In het projectplan is aangegeven dat bij deze sectoren, als het gaat om energiecontroles, de hoogste prioriteit ligt, omdat dit een groep is waar het energiegebruik het hoogst is maar waar relatief weinig periodiek toezicht plaatsvindt (omdat het veelal gaat om bedrijven met een laag risico).

4.1.3 Geluid Wet milieubeheer en Wet geluidhinder (bovenlokaal)

Onder het taakveld geluid Wet geluidhinder en Wet milieubeheer vallen de taken:

- toezicht op geluidsnormen Activiteitenbesluit bij bedrijven en (vaste) horeca
- zonebeheer bij industrieterreinen, wegen en spoorwegen

De taak zonebeheer is een specialistische taak en is daarom niet in dit programma meegenomen.

Geluidsaspecten bij bedrijven worden normaal gesproken meegenomen in de reguliere bedrijfscontroles of controles naar aanleiding van meldingen. Regelmatig ontvangen wij meldingen van geluidsoverlast die te maken hebben met koelinstallaties, laden en lossen, afzuigsystemen en overige bedrijfsactiviteiten.

Ons streven is om overlast zoveel mogelijk te voorkomen en adequaat te handhaven bij overtredingen. Dit vraagt vaak om gerichte controles, ook buiten kantooruren. Bij de klachten over horeca werken we samen met de politie. Meldingen over geluidsoverlast worden buiten kantooruren ingediend bij de politie of komen binnen bij het Meldpunt Milieu.

Alle meldingen en eventueel beschikbare bevindingen worden doorgegeven aan de gemeente. Op basis van deze gegevens wordt de eigen capaciteit gericht ingezet. Dit kan in de vorm van geplande aangekondigde en onaangekondigde controles of gerichte controles op een overlast gevende situatie.

Geluid bij evenementen (zoals geregeld in het Evenementenbeleid op basis van de APV), vraagt aparte inzet van capaciteit. Zie hiervoor paragraaf 4.6.1.

4.1.4 Toezicht Wet bodembescherming en Besluit Bodemkwaliteit (bovenlokaal)

De gemeente Olst-Wijhe is voor kleine saneringen het bevoegd gezag voor de Wet bodembescherming. De grote saneringen vallen nog steeds onder het bevoegd gezag van de provincie. Als bevoegd gezag is de gemeente met betrekking tot de Wet bodembescherming verantwoordelijk voor het houden van adequaat toezicht.

Sinds de invoering van de ODIJ voeren wij deze taken uit onder de auspiciën van het kennispunt bodem. Samen met de andere partners werken wij volgens de vastgestelde kwaliteitscriteria. Dit houdt in dat er:

- inzicht is in de mate van naleven van de wettelijke voorschriften,
- door toezicht een preventieve werking uitgaat op de naleving van de wettelijke vereisten,
- door toezicht en handhaving een meetbare beperking van feitelijke risico's wordt bereikt.

Voor 2017 is voor toezicht 36 uur gereserveerd.

Daarnaast houdt de gemeente toezicht op de naleving van het Besluit Bodemkwaliteit (Kwalibo). Dit besluit heeft betrekking op grondstromen, toepassing van grond en toepassing van secundaire bouwstoffen. Controle hierop valt onder het project Ketentoezicht bodem van de ODIJ. Het project Ketentoezicht bodem zal na een tussentijdse analyse in 2017 op een aangepaste wijze verder worden uitgevoerd.

4.1.5 Asbestsloop (bovenlokaal)

Het kennispunt asbestsloop is eveneens ondergebracht bij de ODIJ. Dit betekent dat de ODIJ in dit taakgebied de verantwoordelijkheid op zich heeft genomen om, samen met de overige partners, waaronder de gemeente Olst-Wijhe, te zorgen voor een robuuste uitvoering van de controles op de asbestketen die voldoen aan de kwaliteitscriteria. Dit betekent onder andere dat alle partners binnen de ODIJ gebruik maken van dezelfde checklists, die centraal worden geregistreerd.

De gegevens worden vervolgens gedeeld met het kennispunt ketentoezicht/BOA. Op deze manier worden constatering van de hele OD IJsselland en de RUD Twente, gezamenlijk geanalyseerd. Hierdoor wordt de kwaliteit van het toezicht op de asbestketen steeds beter.

Vanuit het kennispunt wordt de gezamenlijke inzet tussen vraag en aanbod gecoördineerd en levert het kennispunt de volgende producten:

- coördinatie (keten)toezichtcontrole op asbestsloop;
- beoordelen asbestinventarisatierapporten;

Vanuit de ODIJ is er ook een project gestart voor de verwijdering van asbestdaken. Dit project, wat getrokken wordt door de provincie richt zich op het stimuleren van de verwijdering van asbestdaken voor 2023. In de eerste plaats gebeurt dit door voorlichting en subsidieverstrekking. Indien dit niet tot resultaat leidt kan ook hiervoor inzet van handhaving nodig zijn maar dit verwachten we nog niet in 2017.

4.1.6 Afval

De doelstelling bij afval is om er voor te zorgen dat regelgeving wordt nageleefd waardoor bestaande inzamelvoorzieningen juist worden gebruikt, de leefomgeving schoon blijft en doelstellingen op het gebied van hergebruik en scheiding van afval worden behaald.

Preventie

Allereerst bereiken wij dit doel door het onjuist aanbieden of illegaal storten zoveel mogelijk tegen te gaan. Dit bereiken wij door voorlichting te geven over aanbiedregels in het algemeen en voorlichting over het scheiden van afval. Iedere vrijdagmiddag is er een inloopspreekuur in het gemeentehuis waar inwoners vragen kunnen stellen over de afvalinzameling.

Afvalscheiding

Om afvalscheiding te stimuleren is sinds 2016 omgekeerd inzamelen geïntroduceerd. De ROVA verzorgt samen met de gemeente de voorlichting bij deze introductie. Wij zijn verantwoordelijk voor de handhavende taak bij onjuiste afvalscheiding.

Onjuist aanbieden

Het belangrijkste probleem met afval is dat het afval aantrekt, waardoor de overlast die vaak klein begint, snel toeneemt. Zodra er één vuilniszak naast een ondergrondse container staat, denken mensen dat er iets mis is en zetten ook de zak ernaast. Het afval afkomstig uit de vuilniszakken kan gemakkelijk op straat terecht komen en door de wijk verspreid raken.

In Olst-Wijhe komt dit gelukkig maar sporadisch voor. Veelal wordt dit veroorzaakt door het niet juist functioneren van de ondergrondse container. Als er dan ergens vuilniszakken worden geplaatst wordt er vaak bijgeplaatst. Er wordt een afvalcoach ingezet om inwoners te begeleiden.

Om de leefbaarheid in de omgeving te behouden, hetgeen onze doelstelling is, is het van belang om te zorgen dat er nergens langdurig afval op straat staat. Na een eerste melding wordt er dan ook direct contact opgenomen met de inzamelaar. Voor de controle worden BOA's ingezet van de gemeente Deventer.

4.1.7 Ketentoezicht

Voor projecten in ODIJ verband wordt, volgens afspraak met de ODIJ-directeur, 10% van de totale capaciteit gereserveerd. Voor Olst-Wijhe is dit ca. 240 uur op jaarbasis. Een deel hiervan gaat naar ketenprojecten op het gebied van Bodem en Asbest. Hiermee geven wij invulling aan de ambitie om te komen tot een ketendicht toezicht op deze producten.

Op basis van het ketentoezicht zijn een aantal projecten afgesproken. Dit betreft:

- voortzetting van het lopende project bodem (zie bij Bodem § 4.1.4)
- voortzetting van het project ketentoezicht asbest (zie bij Asbest § 4.1.5)
- asbestdaken (zie bij Asbest)

4.1.8 Kap- en herplant

Het gaat hier om het uitvoeren van controles op naleving van de herplantplicht uit het bestemmingsplan dan wel het handhaven van illegale, zonder daartoe verleende vergunningen, uitgevoerde vellingen van houtopstanden. Voor deze controles zijn geen specifieke uren geraamd, ze worden meegenomen tijdens de reguliere werkzaamheden.

4.1.9 Klachten en meldingen

Alle klachten en meldingen die bij de gemeente Olst-Wijhe binnenkomen worden onderzocht. Bij handhavingsverzoeken wordt eerst gekeken of het verzoek voldoet aan de daaraan gestelde vereisten zoals deze zijn opgenomen in de Awb (eisen van ontvankelijkheid). Aansluitend wordt gekeken of handhavend optreden gerechtvaardigd is (proportioneel). Hiertoe wordt het handhavingsverzoek getoetst aan de beginselplicht tot handhaving (legalisatie en evenredigheid). Tenslotte wordt het verzoek getoetst aan de vastgestelde handhavingsprioriteit.

Ervaring leert dat veel van de klachten en meldingen voortkomen uit een burenruzie. Olst-Wijhe neemt actief deel aan buurtbemiddeling, om burens via een dialoog tot elkaar te laten komen. Bij dit project wordt via een externe partij getracht om buurtbewoners in een vroeg stadium met elkaar in contact te brengen om via wederzijds begrip en vergelijk tot een passende oplossing te komen. Doel is voorkomen van langslappende conflicten tussen burens. Buurtbemiddeling Olst-Wijhe voert buurtbemiddeling uit en zet opgeleide lokale vrijwilligers in.

Prognose meldingen/klachten 2017:

Afval naast verzamelcontainer	25
Illegale stortingen	57
zwerfafval	27
Afval verbranden	2
Houtkachels/vuurkorf e.d.	8
Bodem-water- luchtverontreiniging	6
Stankoverlast	5
Geluidsoverlast	3
Evenementen	14
Parkeeroverlast	31
Totaal	178

Bovenstaande prognose is gebaseerd op ons meldingssysteem voor meldingen/klachten. De aantallen die nu als prognose zijn meegenomen zijn de meldingen die in 2016 zijn binnengekomen. Niet alle meldingen komen terecht bij het team Leefomgeving. Een deel van de meldingen wordt door het team Fysieke Infra opgepakt.

4.2 Bouwen

Onder het thema Bouwen vallen, in volgorde van prioriteit, de volgende taakvelden:

- Bouwen zonder of in afwijking van vergunning
- Slopen zonder of in afwijking van vergunning (met asbest)
- Vergunningen met hoge prioriteit: nieuwbouw woningen, publiekstoegankelijke utiliteitsbouw en monumenten
- Sloop met vergunning waarbij asbest

Toezicht op de uitvoering van bouwactiviteiten vindt zijn grondslag in veiligheid, zoals de constructieve veiligheid, bouwkundige risico's en brandveiligheid, maar ook de leefbaarheid en duurzaamheid, behoud van monumenten en energie-prestatie-normen. De prioriteitstelling is gebaseerd op die taken waarbij veiligheid en leefbaarheid het meest geschaad kan worden als regels niet worden nageleefd.

Voor 2017 zijn 408 controles ingepland voor het taakveld bouwen.

4.3 Ruimtelijke Ordening

Het gaat hier om het uitvoeren van controles op bestemmingsplan (voorschriften bestemmingsplan in relatie tot het gebruik). Daarnaast gaat het om controle op activiteiten die zonder verleende omgevingsvergunning worden uitgevoerd met de daaraan gekoppelde juridisch-administratieve afhandeling die op de controles volgt. Voor deze taak is 100 uur gereserveerd.

4.4 Brandveilig gebruik

Brandveilig gebruik van panden en tijdens evenementen vraagt nadrukkelijk aandacht gelet op de risico's. Deze risico's zijn er vooral bij panden en evenementen met meerdere gebruikers of met minder zelfredzame gebruikers. Men is zich vaak niet altijd bewust van de risico's. Daarom streven wij er naar om de bewustwording van de risico's bij de gebruikers te vergroten door regelmatig toezicht te houden en willen we, onder meer door voorlichting, stimuleren dat inwoners en ondernemers hun eigen verantwoordelijkheid voor het brandveilig gebruik van hun pand of tijdens een evenement voelen en nemen.

De controles vinden plaats op basis van het Bouwbesluit 2012. Het Bouwbesluit 2012 gaat over alle soorten van brandveilig gebruik. Het besluit geldt ook voor panden die in eigendom zijn van de gemeente. Gemeentelijke panden worden op dezelfde wijze ingepland en gecontroleerd als de andere panden.

Per 1 januari 2014 zijn de brandweertaken van onze gemeente ondergebracht bij de Veiligheidsregio IJsselland. Taken van de veiligheidsregio zijn; advisering en toezicht op vergunningen die verleend zijn op grond van de Wabo (omgevingsvergunningen), de Algemene Plaatselijke Verordening en de Brandbeveiligingsverordening (evenementenvergunningen).

In onderstaande tabel zijn activiteiten opgenomen, met daarbij in de toelichting een korte beschrijving van de relevante ontwikkelingen die effect hebben op de activiteiten in onze gemeente.

Planning activiteiten 2017 voor de gemeente Olst-Wijhe door de Veiligheidsregio:

Soort activiteit	Aantal 2016	Indicatie aantal 2017	Toelichting
Adviezen bouw	53	50	Dit betreft de complexe bouwwerken.
Controle bouw	0	5	
Adviezen gebruik	9	10	Dit betreft aanvragen van gebruiksvergunningen complexe bouwwerken en/of op basis van gelijkwaardigheid.
Controle gebruik	13	20	In het kader van verantwoord afwijken van de opkomsttijden i.c.m. het brandrisicoprofiel is een zogenaamde HUP (handhavingsuitvoeringsplan) gemaakt. Aan de hand van deze lijst zal een aantal locaties worden bezocht. Aantal zal iets hoger worden wegens periodieke controletermijn (één maal per twee2 jaar).
Adviezen en controles PvE	7	5	Dit betreft aanvragen en/of mutaties van programma's van eisen van brandmeld-/ontruimingsinstallaties (PvE BMI/OAI) en uitgangspunten documenten (UPD) van complexe bouwwerken.
Adviezen en controles OMS	3	5	
Adviezen Milieu	2	2	
Controle Milieu	1	3	
Adviezen evenementen	30	50	Indicatie van aantal is hoger dan 2016, vanwege de verwachting van een toename van adviezen op kleinschalige evenementen (categorie A).
Controle evenementen	4	0	Controle wordt uitgevoerd door een gemeentelijke toezichthouder en vrijwilligers van de brandweer en niet door de veiligheidsregio.
Adviezen infrastructuur	1	0	
Adviezen RO	0	0	

Toezicht bij nieuwe panden

Bij nieuwbouw en verbouw willen wij het toezicht op de bouwregelgeving en het toezicht op de brandveiligheid zoveel mogelijk combineren in het integrale toezicht. Dat betekent dat tijdens de eindcontrole van de bouw zoveel mogelijk ook de aspecten van brandveilig gebruik worden meegenomen. Gebouwen waarbij in de vergunning specifieke eisen zijn gesteld ten aanzien van de brandveiligheid worden gemeenschappelijk door de toezichthouder Leefomgeving en de brandweer gecontroleerd.

4.5 Drank en Horeca

Het toezicht en de handhaving van de leeftijdsgrens in het kader van de Drank- en Horecawet wordt sinds 2014 door een aantal ODIJ gemeenten gezamenlijk uitgevoerd. Het gaat hierbij om de gemeenten Zwolle, Kampen, Dalfsen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland en Olst-Wijhe. Het doel van deze controles is om ondernemers en jongeren bewust te maken van de gezondheidsrisico's van alcoholgebruik en het terugdringen van alcoholgebruik door jongeren. Voor 2017 zullen wij voor de leeftijdscontroles gebruik maken van BOA's uit de gemeente Deventer. In totaal zullen 5 leeftijdsgrenzencontroles worden uitgevoerd. Daarnaast vinden via mysteriekids onderzoeken plaats bij sportverenigingen en buurthuizen. Sanctiebeleid hierover is nog in de maak. Verder wordt het convenant met de supermarkten en slijterijen gecontinueerd.

5 Overzicht werkvoorraad in uren en capaciteit

5.1 De Wobotaken

		WERKVOORRAAD TBV VERDERE BEREKENING						
		Vergunningverlening		Toezicht en handhaving			Specialistisch	TOTAAL UREN
		Case management	Vak inhoudelijke toets	Toezicht uit RA	Toezicht en handhaving niet RA	Toezicht en handhaving totaal		
TOTAAL UREN		1.501	4.512	3.719	324	4.043	1.378	11.434
GENERIEKE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN								
Milieu generieke deskundigheidsgebieden		364	1.731	2.397	244	2.641		4.736
KLASSE III	Klasse III BRZO							
	Klasse III Agrarisch IPPC	149	520	151	244	395		1.064
	Klasse III Afvalbe-/verwerking			0		0		
	Klasse III Industrieel (IPPC)			72		72		72
	Klasse III Productie niet chemie	52	139	240		240		431
	Klasse III Productie chemie	28	150	84		84		262
KLASSE II en KLASSE I	Klasse II (niet agrarisch gebonden inrichtingen)	Vergunningverlening Complex	10	143				153
		Eenvoudig en Klasse I type B			50		50	50
	Klasse II (agrarische gebonden inrichtingen)	Vergunningverlening Complex	105	641				746
		Eenvoudig en Klasse I type B			286	286	286	
				635		635	635	
KLASSE I	Klasse I type B (conform KC 2.1)	20	138	19		19		177
Bouw & Ruimtelijke Ordening generieke deskundigheidsgebieden		1.137	2.781	1.322		1.322		5.240
	Categorie 3	115	156	212		212		483
	Categorie 2 Complex	112	164					276
	Categorie 2 Eenvoudig	210	290	702		702		1.202
	Categorie 1	436	776	304		304		1.516
	Overige bouwwerken geen gebouw zijnde	94	152	104		104		350
	Overige bouwwerken geen gebouw zijnde in een risicovolle omgeving	38	78					116
	Slopen Complex							
	Slopen Eenvoudig	80	160					240
	Monumenten Complex	10	15					25
	Monumenten Eenvoudig	16	20					36
	Aanleg							
	Afwijkingsbesluit							
	Afwijkingsbesluit Complex							
	Afwijkingsbesluit Eenvoudig		970					970
	Brandveiliggebruik	26						26
Bodem generieke deskundigheidsgebieden								
	Saneringen							
JURIDISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN								
JURIDISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN							768	768
	Juridisch handhaving						269	269
	Juridisch vergunningverlening						95	95
	Juridische aspecten afwijkingsbesluiten							
	Ketentoezicht						404	404
	Buitengewoon Opsporings Ambtenaar							
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent BOUW								
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent BOUW					80	80	208	288
	Advies bouwakoestiek Complex							
	Advies bouwakoestiek Eenvoudig							
	Advies Bouwfysica							
	Constructieve veiligheid Complex						58	58
	Constructieve veiligheid Eenvoudig						150	150
	Sloop en asbest							
	Sloop en asbest Complex							
	Sloop en asbest Eenvoudig				80	80		80
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent MILIEU								
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent MILIEU							354	354
	Advies afvalwater (indirecte lozingen)						40	40
	Bodem, bouwstoffen en water						36	36
	Externe veiligheid						76	76
	Advies geluid						62	62
	Advies groen en ecologie						20	20
	Advies luchtkwaliteit (Lucht en Geur)						60	60
	Advies milieuzonering						60	60
	Advies afval							
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent RUIMTELIJKE ORDENING								
SPECIALISTISCHE DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN accent RUIMTELIJKE ORDENING							48	48
	Advies stedenbouw en inrichting openbare ruimte							
	Exploitatie en planeconomie							
	Cultuurhistorie						12	12
	Advies Cultuurhistorie aspect monumenten						12	12
	Advies Cultuurhistorie aspect archeologie						12	12
	Advies Cultuurhistorie aspect stedenbouw							
	Advies Cultuurhistorie aspect cultuurlandschap						12	12

Conform de afspraken binnen de ODIJ wordt 10% van de toezichtcapaciteit ingezet voor projecten in ODIJ verband waaronder ketentoezicht. Voor 2017 is 240 uur gereserveerd voor ketentoezicht. In de tabel is hiervoor 404 uur opgenomen maar dit berust op een onjuiste berekening.

5.2 Overzicht werkvoorraad in uren voor APV en Bijzondere wetten

Thema APV en bijzondere wetten									
APV/Bijzondere Wetten (excl. DHW)			40	503	475				1018
Juridische ondersteuning APV/Bijzondere Wetten (excl. DHW)			300						300
Markt				30	11				41
Bomenverordening			30	10					40
Beleidsregels aankondiging evenementen en overige activiteiten			30	10					40
Winkeltijdenverordening			30	10					40
Drank- en horecawet			40	173	160				373
Juridische ondersteuning Drank- en horecawet			150						150
	0	0	620	736	646	0	0	0	2002

5.3 Overzicht werkvoorraad in uren voor meldingen/klachten

Thema bedrijven									-
Klachten					80	26	34		140
Thema APV									-
Handhaving APV						100			100
Thema afval									-
Klachten						100		-	100
Thema bodem (bodembeleid)									-
Klachten bodem						20			20

5.4 Formatie in relatie tot het VTH-pakket

Formatie:	Formatie in fte en uren:	
Cluster milieu	3,97	6229
- casemanagement	0,23	361
- vergunningverlening	1,3	2040
- toezicht en handhaving	2,44	3828
- bodemsanering generiek	-	pm
- ketentoezicht	-	240
- specialistisch deskundigheid milieu	-	354
Cluster bouw en R.O.	2,85	4472
- casemanagement	0,7	1098
- vergunningverlening	1,3	2040
- toezicht en handhaving	0,85	1334
- specialistisch deskundigheid bouw	-	288
- specialistisch deskundigheid r.o.	-	48
Juridische deskundigheid	0,48	753
- juridische handhaving	0.25	392
- juridisch vergunningverlening	0.13	204
- juridisch afwijkingsbesluiten	0.10	157
Totale formatie Wabo-taken:	7,25	11375

Formatie

16.023433

Formatie in fte

Cluster APV en Bijzondere wetten	1,48	2322
- juridische ondersteuning	0,3	471
-vergunningverlening	1,0	1569
-handhaving	0,18	282
Meldingen en klachten (Wabo, APV en Bijzondere wetten)	0,22	345

Voor de specialistische taken vergunningverlening en handhaving is een structureel inhuurbudget in de begroting opgenomen van € 45.000,--.

6 Programmering toezicht en handhaving

Onderwerp	Afhandelen meldingen
Toelichting taak	<p>Het afhandelen van meldingen die gerelateerd zijn aan inrichtingen zoals in de Wet milieubeheer bedoeld.</p> <p>Onderzocht wordt of een melding gegrond is en/of de inrichting overlast veroorzaakt. Het gaat om zogenaamd 'repressief' toezicht: het controleren van een inrichting op verdenking van een overtreding. Anonieme meldingen worden in principe niet in behandeling genomen.</p> <p>In geval van een calamiteit wordt opgetreden ter voorkoming van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aantasting volksgezondheid; - Milieuschade <p>Bij een calamiteit moet gedacht worden aan een situatie waar gevaarlijke stoffen vrijkomen (asbestbrand, stofexplosie).</p>
Relatie handhavingsbeleid	<p>Beheersplan Integrale handhaving , september 2006</p> <p>Handboek handhaving</p>
Prioritering	Hoog
Afbreukrisico	<ul style="list-style-type: none"> - Afname kwaliteit van het milieu (leefomgeving) - Afname veiligheid (externe veiligheid, opslag en gebruik gevaarlijke stoffen) - Verhoogd risico voor de volksgezondheid - Toename klachten (overlast)
Adequaat handhavingsniveau	Op iedere melding wordt actie ondernomen conform het klachtenprotocol
Capaciteit	140 uren
Autonoom naleefgedrag	<p>Klachtenprotocol</p> <p>Calamiteitenprotocol / rampenplan</p>
Toezichtinstrument	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal klachten per milieuaspect - Aantal afgehandelde klachten in totaal - Aantal calamiteiten - Aantal handhavingstrajecten voortvloeiend uit een klacht / calamiteit
Randvoorwaarden	<p>De benodigde voorzieningen moeten geregeld zijn om adequaat te kunnen optreden. Hierbij moet gedacht worden aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Toegang tot het gemeentehuis en dossiers -Voldoende beschermingsmiddelen

Onderwerp	Bouwtoezicht
Toelichting taak	Toezicht verleende omgevingsvergunningen activiteit bouwen, illegale bouw of sloop, illegaal gebruik of aanleg
Relatie handhavingsbeleid	Beheersplan Integrale handhaving , september 2006 Handboek handhaving
Prioritering	Prioriteit Hoog Controle en handhaving bij: <ul style="list-style-type: none"> - Bouwen zonder of in afwijking van vergunning - Slopen zonder of in afwijking van vergunning (met asbest) - Vergunningen met hoge prioriteit: nieuwbouw woningen, publiekstoegankelijke utiliteitsbouw en monumenten - Sloop met vergunning waarbij asbest vrijkomt
Maatschappelijk effect	Olst-Wijhe heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het realiseren van een doelmatig en efficiënt gebouwenbestand Het leveren van een bijdrage aan een hoge ruimtelijke kwaliteit (welstand); Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handhavingsniveau	Bij controle en handhavingszaken met een hoge prioriteit vindt toezicht plaats tijdens de start en oplevering van de bouw. Toezicht tijdens de bouw is mede afhankelijk van de complexiteit van het bouwwerk. Gemiddeld wordt er per bouwwerk vier maal gecontroleerd. De controle bestaat hierbij uit: <ul style="list-style-type: none"> - Fundatie/heipalen/betonfundatie - Staalconstructies - Afmetingen/indeling - Vormgeving Bij het toezicht ligt de nadruk op veiligheid
Capaciteit	Technisch 700 uur hiervan 180 uur sloop met asbest Juridisch 140 uur
Toezichtinstrument	Protocol, checklist
Effectindicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van bruikbaarheid en energiezuinigheid conform Bouwbesluit - Afname aantal gebouwen in strijd met redelijke eisen van welstand - Afname aantal projecten dat niet aan constructieve eisen voldoet
Monitoring	<ul style="list-style-type: none"> - Gegevensregistratie (Squit XO)
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder Signaalfunctie medewerkers milieu, brandweer

Onderwerp	Bouwtoezicht 2
Toelichting taak	Toezicht verleende omgevingsvergunningen activiteit bouwen, illegale bouw of sloop, illegaal gebruik of aanleg
Relatie handhavingsbeleid	Beheersplan Integrale handhaving , september 2006 Handboek handhaving
Prioritering	Middel Controle en handhaving bij: <ul style="list-style-type: none"> - Kamerverhuur - Gebruik bestaande bouw in strijd met bestemming - Permanente bewoning recreatiewoningen - Tijdelijke bouw - Vergunningen : omg.vergunningen van geringe omvang, verbouw van woningen niet publ. Ut. Bouw, evenals lichte vergunningen waarbij een fundering of kapconstructie betrokken is.
Maatschappelijk effect	Olst-Wijhe heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het realiseren van een doelmatig en efficiënt gebouwenbestand Het leveren van een bijdrage aan een hoge ruimtelijke kwaliteit (welstand); Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handhavingsniveau	Bij controle en handhavingszaken met deze prioriteit vindt toezicht plaats tijdens de start en oplevering De controle bestaat hierbij uit: <ul style="list-style-type: none"> - Fundatie/heipalen/betonfundatie - Staalconstructies - Afmetingen/indeling - Vormgeving Bij het toezicht ligt de nadruk op veiligheid. Toezicht tijdens de bouw vindt niet plaats.
Capaciteit	Technisch 475 uur Juridisch 120 uur
Toezichtinstrument	Protocol, checklist
Effectindicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van bruikbaarheid en energiezuinigheid conform Bouwbesluit - Afname aantal gebouwen in strijd met redelijke eisen van welstand - Afname aantal projecten dat niet aan constructieve eisen voldoet
Monitoring	<ul style="list-style-type: none"> - Gegevensregistratie (Squit XO)
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder Signaalfunctie medewerkers milieu, brandweer

Onderwerp	Bouwtoezicht 3
Toelichting taak	Toezicht verleende omgevingsvergunningen activiteit bouwen, illegale bouw of sloop, illegaal gebruik of aanleg
Relatie handhavingsbeleid	Beheersplan Integrale handhaving , september 2006 Handboek handhaving
Prioritering	Laag Controle en handhaving bij <ul style="list-style-type: none"> - Tijdelijke bouw - Bestaande woningen en niet-woningen toets bouwbesluit - Politiekeurmerk veilig wonen - Reclame-uitingen - Slopen zonder of in afwijking vergunning zonder asbest - Sloop met vergunning waarbij geen asbest vrijkomt - Vergunningen voor bijgebouwen en overige, geen gebouw zijnde objecten.
Maatschappelijk effect	Olst-Wijhe heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het realiseren van een doelmatig en efficiënt gebouwenbestand Het leveren van een bijdrage aan een hoge ruimtelijke kwaliteit (welstand); Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handhavingsniveau	Bij controle en handhaving van de prioriteit wordt 10% van de genoemde bouwwerken steekproefsgewijs of na oplevering geconstateerd. Alle overige bouwwerken (90%) zullen middels een controle vanaf de weg voor gereedmelding worden afgedaan.
Capaciteit	Technisch 145 uur Juridisch 55 uur
Toezichtinstrument	Protocol, checklist
Effectindicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van bruikbaarheid en energiezuinigheid conform Bouwbesluit - Afname aantal gebouwen in strijd met redelijke eisen van welstand - Afname aantal projecten dat niet aan constructieve eisen voldoet
Monitoring	<ul style="list-style-type: none"> - Gegevensregistratie (Squit XO)
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder

Taakveld bouwen	Toezicht reclameobjecten
Toelichting taak	Toezicht op het illegaal aanbrengen van reclame-objecten.
Relatie	Reclamebeleid

handhavingsbeleid	Welstandsnota
Prioritering	Middel
Maatschappelijk effect	Visuele aantasting van de leefomgeving wordt opgeheven.
Doelstellingen	Het voorkomen van een onwenselijke uitstraling van onze leefomgeving en visuele hinder als gevolg van illegaal aangebrachte reclame-uitingen.
Adequaat handhavingsniveau	Tijdens de reguliere controlewerkzaamheden wordt tevens toezicht gehouden op illegale reclame-uitingen. Daarnaast wordt toezicht/handhaving ingezet bij klachten (signaaltoezicht).
Capaciteit	40 uur
Autonoom naleefgedrag	In het algemeen wordt veel reclame illegaal aangebracht. Op dit onderwerp moet voortdurend toezicht zijn
Instrument	Toezichtprotocol
Effectindicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Afname aantal illegaal aangebrachte reclame-uitingen. - Toename 'schoonheidsbeleving' inwoners
Monitoring	Gegevensregistratie team Toezicht
Randvoorwaarden	n.v.t.

Taakveld	Milieuhandhaving openbare ruimte
Openbare ruimte	
Toelichting taak	In het kader van de tweede fase omgekeerd inzamelen wordt extra toezicht ingezet op dumpingen en bijplaatsingen bij ondergrondse containers

Omvang taak	Controles worden uitgevoerd aan de hand van: <ul style="list-style-type: none"> • Meldingen door burgers • Surveillance en handhaving op hotspots waar bijplaatsingen en/ of afvaldumping plaats vindt • Surveillance en handhaving langs ondergrondse afvalcontainers
Relatie gemeentelijk beleid	Meerdere nota's zijn van toepassing: <ul style="list-style-type: none"> • Plan van aanpak zwerfafval • Afvalstoffenverordening gemeente Olst-Wijhe (ASV) • Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Olst-Wijhe (APV)
Prioritering	<ul style="list-style-type: none"> • Hoog voor wat betreft de handhaving op dumpen en verkeerd aanbieden(diftar)
Maatschappelijk effect	Olst-Wijhe heeft een schone leefomgeving.
Doelstellingen	Afname van de hoeveelheid (zwerf)afval in woonwijken en buitengebied.
Adequaat handhavingsniveau	Op iedere relevante afvalmelding wordt binnen 3 werkdagen geacteerd.
Capaciteit	190 uur
Autonoom naleefgedrag	Als mensen niet hun afval in de dichtstbijzijnde container kunnen doen, wordt het er vaak naast geplaatst. Geen handhaving betekent dat het oude gedrag terugkeert en er meer afval in de wijken zal gaan liggen.
Toezichtstrategie	Regelmatige surveillance en handhaving geven inzichten in de "hotspots" binnen de gemeente. Ook een monitoring van het meldingensysteem levert informatie op die gebruikt wordt om de surveillance en handhaving op de relevante plaatsen te laten plaats vinden.
Monitoring (effectindicator)	<ul style="list-style-type: none"> • Het aantal meldingen inzake illegaal storten/ bijplaatsen van (zwerf) afval neemt af
Randvoorwaarden	Financiële bijdrage vanuit het Verpakkingenakkoord.

Onderwerp	Afhandelen meldingen
Toelichting taak	Het afhandelen van meldingen die gerelateerd zijn aan milieutechnische en bouwtechnische aspecten. Onderzocht wordt of een melding gegrond is en/of een maatregel noodzakelijk is.

	<p>Anonieme meldingen worden in principe niet in behandeling genomen.</p> <p>In geval van een calamiteit wordt opgetreden ter voorkoming van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aantasting volksgezondheid; - Milieuschade - Ontstaan van constructief onveilige situaties - Ontstaan van brandonveilige situaties
Relatie handhavingsbeleid	Beheersplan Integrale handhaving, september 2006 Handboek handhaving
Prioritering	Hoog
Maatschappelijk effect	Olst-Wijhe heeft een veilige en duurzame leefomgeving
Doelstellingen	Het beschermen van de kwaliteit van de leefomgeving; Het realiseren van een duurzame en veilige gebouwenbestand; Het adequaat afhandelen van meldingen
Adequaat handhavingsniveau	Op iedere melding wordt actie ondernomen conform het klachtenprotocol
Capaciteit	120 uren
Toezichtinstrument	Klachtenprotocol Calamiteitenprotocol / rampenplan
Effectindicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal klachten per milieu- en bouwaspect - Aantal afgehandelde klachten in totaal - Aantal calamiteiten - Aantal handhavingstrajecten voortvloeiend uit een klacht / calamiteit
Randvoorwaarden	De benodigde voorzieningen moeten geregeld zijn om adequaat te kunnen optreden. Hierbij moet gedacht worden aan: <ul style="list-style-type: none"> -Toegang tot het gemeentehuis en dossiers -Voldoende beschermingsmiddelen

brandveiligheid	
Omschrijving	Toezicht op gebruiksvergunningplichtige of meldingsplichtige objecten op grond van het Gebruiksbesluit.
Relatie handhavingsbeleid	Beheersplan Integrale handhaving , september 2006 Handboek handhaving Vastgestelde Brandrisicoprofiel Veiligheidsregio
Prioritering	Controlefrequentie vindt plaats op basis van het vastgestelde Brandrisicoprofiel van de Veiligheidsregio IJsselland en het Dekkingsplan. Extra aandacht wordt geschonken aan de Bed&Breakfast-accommodaties
Maatschappelijk effect	Olst-Wijhe heeft (brand)veilige gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handhavingsniveau	Op basis van het risicoprofiel zijn de objecten verdeeld over verschillende bezoekfrequenties van jaarlijkse tot meer jaarlijkse controles
Capaciteit	233 uur kennispunt Brandveiligheid Juridisch 16 uur
Toezichtinstrument	Protocol, checklist
Effectindicatoren	- Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van brandveiligheidsvoorschriften voldoet
Monitoring	- Gegevensregistratie (Squit XO)
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder

Onderwerp	Toezicht DHW
Toelichting taak	Toezicht drank- en horecawet
Relatie handhavingsbeleid	Notitie 'preventie en handhaving, Integrale aanpak Drank- en Horecawet'

	Handboek handhaving
Prioritering	Hoog
Maatschappelijk effect	Olst-Wijhe heeft een veilige en gezonde woon- en leefomgeving
Doelstellingen	Het realiseren van een veilige en gezonde woon- en leefomgeving door toezicht te houden op het verstrekken en consumeren van alcohol. Alcoholgebruik onder jongeren (18-) terugdringen. Alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde aanpakken.
Adequaat handhavingsniveau	Controles vinden plaats door middel van leeftijdsgrenzencontroles. Deze controles richt zich op de naleving van de geldende leeftijdsgrenzen, zowel door de verstrekker als de jongere. De controles worden uitgevoerd bij hotspots. Dit zijn gelegenheden waar veel jongeren komen. In Olst-Wijhe zijn als hotspots aangemerkt: <ul style="list-style-type: none"> - de kroeg - het evenement - de sportkantine - het café-restaurant - de supermarkt Per genoemde hotspot wordt jaarlijks één locatie bezocht voor een handhavingsscontrole door de RUD. In totaal worden vijf locaties per jaar bezocht voor een leeftijdsgrenzencontrole.
Capaciteit	Inzet BOA's 73,50 uur Juridisch 16 uur
Toezichtinstrument	Protocol, checklisten (nog te ontwikkelen ism RUD)
Effectindicatoren	-afname aantal jongeren onder 18 dat alcoholhoudende drank in het openbaar nuttigt; - afname aantal verstrekkers dat alcohol schenkt aan jongeren onder de 18; - afname aantal alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde
Monitoring	Gegevensregistratie (Squit XO)
Randvoorwaarden	Voor het exact bepalen bij welke inrichtingen en welk evenement wordt gecontroleerd, vindt overleg plaats tussen politie, jongerenwerk en de vakgroepen Maatschappelijke Ontwikkelingen en Vergunningen en Handhaving. De uitkomsten van het mysterykidsonderzoek kunnen als input dienen voor het bepalen van de inrichtingen en het evenement.

Taakveld Openbare ruimte	Toezicht bij tentfeesten en evenementen
Toelichting taak	Toezicht en handhaving bij tentfeesten en evenementen op het gebied van brandveiligheid en geluid
Omvang taak	Inzet toezicht brandveiligheid bij alle tentfeesten: <ul style="list-style-type: none"> - Vooraf door gemeentelijk toezichthouder - Tijdens het feest door vrijwilligers brandweer Inzet toezicht geluid bij tentfeesten: <ul style="list-style-type: none"> - Alleen op basis van klachten Inzet toezicht brandveiligheid bij grote evenementen <ul style="list-style-type: none"> - Bereikbaarheid hulpverleners - Brandgevaarlijke objecten
Relatie gemeentelijk beleid	Gemeentelijk evenementenbeleid
Prioritering	Hoog
Maatschappelijk effect	Olst-Wijhe heeft veilige tentfeesten en evenementen
Doelstellingen	Het waarborgen van de openbare orde en veiligheid bij evenementen (door met name vergunningencontrole)
Adequaat handhavingsniveau	Zie omvang taak
Capaciteit	100 uren
Monitoring (effectindicator)	Toename gevoel van veiligheid bij evenementen (gemeentemonitor)
Randvoorwaarden	Voldoende inzet, samenwerking met politie en particuliere beveiliging en organisatoren.