

Notulen

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 14 december 2016

- aanwezig** Namens de gemeenten: de burgemeesters H.J. Meijer (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), H.C.P. Noten (Dalfsen), R. Bats (Steenwijkerland), P.H. Sniijders (Hardenberg), A.P. Heidema (Deventer) en T.C. Segers (Staphorst).
Als adviserende leden de heren Heijsman (Politie Oost-Nederland), A. Mengerink (Politie Oost-Nederland) en mevrouw M. Brunsveld (Openbaar Ministerie) en de heren A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio), A. Schepers (waarnemend commandant regionale brandweer) en mevrouw Franssen (veiligheidsregio, verslaglegging).
- afwezig** De burgemeesters E.J. Bilder (Zwartewaterland) en M. Boumans (Ommen) en de adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid), L. Dennenberg (coördinerend functionaris gemeenten) en mevrouw L.J. Sievers (commandant regionale brandweer) en de heren P. Miltenburg (Politie Oost-Nederland), H. Dijk (namens de waterschappen) en A.J.F. Krakau de Jong (regionaal militair commando Noord).

1. Opening

De heer Meijer opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heren Bilder, Boumans, Miltenburg, Dijk en Krakau de Jong en mevrouw Sievers, Van der Berg en Dennenberg. De heer Stoffel Heijsman vervangt Pim Miltenburg.

2. Verslag vergadering 9 november 2016

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Mededelingen/ Ingekomen stukken

Mededelingen

De heer Meijer heeft de volgende mededelingen:

- agendapunt 9 (plan van aanpak organisatieontwikkeling) stond aanvankelijk als informerend op de agenda. Dit moet besluitvormend zijn. Voor de overzichtelijkheid is het juiste voorstel bij de nazending meegestuurd. Inhoudelijk is er niets gewijzigd.
- Lieke Sievers heeft formeel haar ontslagverzoek bij het bestuur ingediend per 19 december aanstaande, wegens het aanvaarden van het ambt van burgemeester in Edam-Volendam. Zij neemt deze middag afscheid. De leden van het algemeen bestuur zijn hiervoor uitgenodigd vanaf 16 uur op de brandweerkazerne aan de Marsweg in Zwolle. Vanaf deze vergadering neemt Arjen Schepers in zijn rol als waarnemer deel aan de vergaderingen van DB en AB. Het AB neemt hier kennis van.
- Op 21 december a.s. komt de Commissaris van de Koningin op werkbezoek, o.a. om te praten over Veiligheidsregio IJsselland. Het is een gecombineerd overleg met Twente.

Ingekomen stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen stukken.

BESLUITVORMEND

4. Tweede bestuursrapportage 2016

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De 2e bestuursrapportage 2016 vast te stellen en daarop incidenteel de budgetten 2016, die het betreft, aan te passen via een begrotingswijziging;
2. Voor de vervanging van ademluchtapparatuur een investeringskrediet van 1.307.000 euro beschikbaar te stellen in 2017.

Bespreking

In de tweede bestuursrapportage zitten begrotingswijzigingen waardoor de gemeenteraden de mogelijkheid hebben gehad om een zienswijze in te dienen. Er zijn geen zienswijzen binnen gekomen. Wat betreft de bestemming van het saldo vindt definitieve besluitvorming plaats bij de jaarrekening 2016.

Besluit

Het AB besluit conform voorstel.

5. Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. te constateren dat de colleges van ten minste tweederde van de deelnemende gemeenten hebben besloten tot de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio IJsselland, opgenomen in bijlage 1.
2. de gewijzigde gemeenschappelijke regeling bekend te maken en in werking te laten treden op 1 januari 2017.

Bespreking

Voorheen werden de financiële verdeelpercentages per gemeente in de gemeenschappelijke regeling vermeld. Dit heeft als consequentie dat elke wijziging in de financiële verdeelsystematiek leidt tot een wijzigingsprocedure van de gemeenschappelijke regeling. Om deze procesgang te vereenvoudigen, is het voorstel nu om de financiële verdeelsleutel niet meer in concrete percentages te vermelden. Dit is bovendien niet nodig, omdat de verdeelpercentages ook in de begroting opgenomen zijn. De nieuwe financiële verdeelsystematiek is daarmee via de begrotingsprocedure al aan de gemeenten voorgelegd, voordat het AB de begroting vaststelt. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling verwijst daarom vanaf nu naar de begroting voor de actuele verdeelsleutel.

De gemeente Kampen heeft per brief de vraag gesteld of de wijziging van de financiële verdeelsystematiek via de wijziging van de gemeenschappelijke regeling met instemming van 2/3 van de colleges of bij unanimititeit plaats moet vinden. Het is een procedurele vraag, de wijziging van de financiële verdeelsystematiek heeft via een zorgvuldig proces in het AB tot consensus geleid en is via de begrotingsprocedure aan de gemeenten voorgelegd. De heer Koelewijn geeft aan dat dit punt morgen in de raad van Kampen behandeld wordt.

Besluit

Het AB besluit conform voorstel.

6. Normenkader accountantscontrole 2016

Het algemeen bestuur besluit om het normenkader voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2016, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen.

7. Plan van aanpak organisatieontwikkeling

Het AB stelt het Plan van aanpak organisatieontwikkeling vast.

OPINIËREND

8. Koninklijke onderscheidingen brandweervrijwilligers

De heer Meijer vertelt dat dit onderwerp in het DB van 23 november aan de orde is geweest. De DB-leden vonden het belangrijk om eerst te peilen of de overige burgemeesters zich kunnen vinden in het voorstel, voordat een DB-besluit wordt genomen. Er wordt opiniërend gesproken over de criteria voor koninklijke onderscheidingen aan brandweervrijwilligers. De lijn die het AB voorstelt is: ja, tenzij. Oftewel een koninklijke onderscheiding na twintig jaar dienstverband, tenzij bijzondere omstandigheden zich daar tegen verzetten. Echter, men vindt dit laatste wel arbitrair. Men verwacht dat een commandant voortijdig ingrijpt of bijstuurt bij onvoldoende functioneren. Het kan niet zo zijn dat dit pas bij een aanvraag voor een koninklijke onderscheiding tot discussie leidt. In afwijking van de landelijke lijn wenst het AB de onderscheiding uit te reiken bij een afscheid en niet direct bij het bereiken van de twintig jaar vrijwillige brandweerdienst. Op basis van de bespreking wordt een definitief DB-voorstel uitgewerkt.

9. Reactie op brief gemeente Dalfsen inzake algemene en financiële kaders begroting

De gemeenteraad van Dalfsen heeft Veiligheidsregio IJsselland een brief gestuurd, waarin zij vragen om voortaan de kaders voor de begroting niet meer gelijk met de conceptbegroting, maar voorafgaand aan het opstellen van de begroting aan de gemeenten te sturen. Op die manier wil de gemeente Dalfsen invloed hebben op de totstandkoming van de begroting. Veiligheidsregio IJsselland heeft het een en ander uitgezocht en in de oplegnotitie uiteengezet om te kunnen beoordelen wat het verzoek betekent voor het begrotingsproces.

De heer Noten geeft aan dat het verzoek voortkomt uit een interne discussie over de vergroting van de rol van de raad m.b.t. gemeenschappelijke regelingen. De raad wil graag een fundamentele discussie over het werk wat een gemeenschappelijke regeling doet en, in het geval van Veiligheidsregio IJsselland, de rol van de burgemeester. De heer Meijer constateert dat de heer Noten de vraag in de brief breder schetst dan het DB geïnterpreteerd heeft. De heer Strien geeft aan dat hij dacht dat het ging om de kaderbrief die normaal gesproken met de conceptbegroting meegestuurd wordt. Die gaat over indexeringen, en dergelijke. De inhoud van deze brief is meestal globaal, omdat deze lang van tevoren opgesteld wordt. De heer Strien geeft aan dat je het bij het beleidsplan en het dekkingsplan hebt over fundamentele keuzes. De heer Noten geeft aan dat de discussie wat hem betreft eerst op ambtelijk niveau gevoerd mag worden. Hij vindt dat het beleidsplan zich moet vertalen in de begroting. Het onderwerp zelfredzaamheid moet bijvoorbeeld in de begroting terug te zien zijn. Hij vindt de kaderbrief nu inhoudsloos. De heer Dadema constateert dezelfde worsteling om met de raad in gesprek te gaan over de veiligheidsregio. Hij is ook nog op zoek naar een

manier om raad te betrekken bij de fundamentele discussies. Hij kan zich voorstellen dat het beleidsplan daarvoor goede aanknopingspunten biedt. Misschien kan men eerst op ambtelijk niveau kijken op welke manier dat kan. Als hij bijvoorbeeld kijkt naar de tweede bestuursrapportage, dan had hij het er graag over willen hebben of het geld wat overblijft, met de onderhavige voorstellen goed besteed wordt. De heer Bats geeft aan dat er in Steenwijkerland ook discussie is over de gemeenschappelijke regelingen. De raad wil meer betrokken zijn, meer invloed hebben op zaken die op afstand gezet zijn. Hij wil hier graag in meepraten. Wel vraagt hij zich af hoever de raad zelf wil gaan. De heer Meijer denkt dat de kaderbrief hiervoor niet het juiste instrument is. Er moet breder naar gekeken worden. We kunnen verzamelen wat er al is. De heer Strien stelt voor om de inhoud als uitgangspunt te nemen en niet de procedure. We kunnen beginnen bij het beleidsplan. Dat is een toegankelijk stuk. We zijn nu halverwege de beleidsperiode, dat is een goed moment om de uitvoering tegen het licht te houden. De heer Noten kan hier mee leven omdat het over invloed gaat. De heer Meijer komt op dit onderwerp terug.

INFORMEREND

10. Principeakkoord FLO-overgangsrecht

De heer Koelewijn geeft een toelichting op de bij de stukken gevoegde notitie over het principeakkoord FLO-overgangsrecht en de indicatieve prognose van de financiële gevolgen voor Veiligheidsregio IJsselland. Doel van de memo is de actuele stand van zaken weer te geven en niet om een discussie te starten over de gevolgen voor de eigen regio. Daarvoor is het nu nog te vroeg. Bij de regionalisering is afgesproken dat de kosten van het oorspronkelijke FLO-overgangsrecht voor rekening van de latende gemeenten zijn. Dit betreffen in hoofdzaak de gemeenten Deventer en Zwolle, en in mindere mate de gemeente Kampen (alle drie vertegenwoordigd in het DB). De heer Schepers geeft aan dat in onze begroting een deel van het loopbaanbeleid van de gemeente Deventer is ondergebracht.

11. Reactie consultatie begroting & jaarplan IFV 2017

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-besluit om een zienswijze in te dienen op de begroting en het jaarplan 2017 van het IFV, omdat de begroting en het jaarplan onvoldoende zicht geeft op de gemeenschappelijke werkzaamheden die door het IFV uitgevoerd worden en de bijbehorende financiering. Onze reactie is in lijn met die van andere veiligheidsregio's en het landelijke netwerk Finance & Control.

12. Bekrachtiging LOGA-brief over het Individueel Keuzebudget (IKB)

Het algemeen bestuur neemt kennis van de door het dagelijks bestuur bekrachtigde LOGA-brief met kenmerk ECWGO/U201601310 Lbr. 16/083 CvA/Loga: 16/19 met betrekking tot de wijzigingen als gevolg van de invoering van het IKB per 1 januari 2017 voor Veiligheidsregio IJsselland.

13. Loon- en prijsbijstelling BDuR 2016

Het algemeen bestuur neemt kennis van de loon- en prijsbijstelling BDuR 2016. Door de loon- en prijsbijstelling neemt de BDuR-uitkering voor Veiligheidsregio IJsselland vanaf het jaar 2017 toe met € 50.000. Voor 2016 is het voordeel eenmalig hoger: ruim € 61.000. Dit komt omdat vanaf 1-1-2017 de nieuwe landelijke verdeling van de BDuR-uitkering in gaat.

14. DB-verslag 13 oktober 2016

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-verslag van 13 oktober 2016.

15. Rondvraag

De heer Meijer inventariseert de behoefte om in 2017 een bestuurdersdag in 24-uurs-setting te organiseren. Men staat hier positief tegenover. De heer Schreuders gaat na of dit haalbaar is qua planning.

16. Sluiting

Om 9.45 uur sluit de voorzitter de vergadering.