

## Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d. 18 december 2017  
Agendapunt 11  
Opiniërend besproken d.d. n.v.t.  
Portefeuillehouder burgemeester A.G.J. Strien

Zaaknummer 2836-2017  
Datum B&W-besluit 28 november 2017

Onderwerp  
Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe

### BIJLAGEN:

- De ledenbrief van de VNG 'Model APV-bepaling aanpak woonoverlast, nummer 17/038': <https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/11382>
- De ledenbrief van de VNG 'Wijziging model-APV zomer 2017, nummer 17/041': <https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/13252>
- APV overzicht artikelen huidig en nieuw december 2017: <https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/11392>

### INLEIDING

Voor u ligt de geactualiseerde Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe (hierna genoemd: APV). Afspraak is dat ieder jaar aan het eind van het jaar de APV wordt geactualiseerd.

De volgende onderdelen zijn meegenomen in de actualisatie van de APV:

1. De ledenbrief van de VNG 'Model APV-bepaling aanpak woonoverlast, nummer 17/038'.
2. De ledenbrief van de VNG 'Wijziging model-APV zomer 2017, nummer 17/041'.
3. Weigeringsgronden (artikel 1:8 van de APV).
4. Evenementen (artikelen 2:24 en 2:25 van de APV).
5. Exploitatie van een openbare inrichting /horeca-exploitatievergunning (artikelen 2:27 en 2:28 van de APV).
6. Gevaarlijk drinkgerei en verpakkingen (artikel 2:48a van de APV).
7. Technische wijzigingen.

Bij dit voorstel is het APV overzicht artikelen huidig en nieuw december 2017 gevoegd, waarbij per artikel de wijzigingen zijn aangegeven. Voor de volledigheid verwijzen wij u naar dit overzicht (2015-2017).

De artikelen die in het verleden zijn aangepast aan de plaatselijke situatie en niet worden besproken, zijn ongewijzigd overgenomen in de vast te stellen APV.

Naast deze actualisatie wordt uitvoering gegeven aan de Startnotitie aanpak APV die op 6 juni 2016 (nr. 16.014822) door u is vastgesteld. Zoals in de Startnotitie is aangegeven, is in het vierde kwartaal van 2016 gestart met de uitvoering ervan in combinatie met het traject Omgevingswet. In het kader van het project Omgevingswet is begonnen met een inventarisatie van de regels en het beleid met effecten op de fysieke leefomgeving. Hieronder valt ook de APV.

### BEOOGD RESULTAAT

Een actuele Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe (hierna genoemd: APV).

### KADER

Artikel 149 Gemeentewet

### ARGUMENTEN

*Wijzigingen naar aanleiding van de model-APV van de VNG (ledenbrieven 17/041 en 17/038) en verzoeken vanuit de organisatie en daarbuiten.*

De wijzigingen die de VNG heeft doorgevoerd in het model zijn wijzigingen van een aantal artikelen in de model-APV vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen / invoering nieuwe wet en tips, verzoeken en opmerkingen die de VNG het afgelopen jaar heeft ontvangen van gemeenten (genoemd hierna onder A.). Daarnaast zijn er enkele aanpassingen gedaan aan de APV ingegeven vanuit de organisatie en daarbuiten (genoemd hierna onder A.). Verder zijn er enkele technische wijzigingen doorgevoerd. Voorts is de toelichting gewijzigd. Er zijn diverse technische wijzigingen doorgevoerd en de tekst is aangepast in verband met de hiervoor genoemde ontwikkelingen en aanpassingen.

A. Voorgesteld wordt de volgende wijzigingen conform de ledenbrieven van de VNG mee te nemen:

*Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing (artikel 1:6)*

De APV bood geen grondslag om een vergunning in te trekken als die langere tijd niet werd gebruikt, bijvoorbeeld bij het innemen van een standplaats. Daarin is met de aanpassing van 2017 voorzien.

*Termijnen / schaarse vergunningen (artikel 1:7)*

Uit de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) van 02-11-2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2927) blijkt dat voor onbepaalde tijd verleende vergunningen zich niet altijd verdragen met het formele gelijkheidsbeginsel. Bij schaarse vergunningen (meer aanvragers dan beschikbare vergunningen) kan immers het gevolg zijn dat de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt. Met dit tweede lid wordt duidelijk gemaakt dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen.

*Begripsbepaling openbare inrichting (artikel 2:27)*

Naar aanleiding van vragen en opmerkingen van gemeenten is de begripsbepaling van het begrip 'openbare inrichting' verduidelijkt. In de oude tekst was niet altijd duidelijk dat er sprake was van een openbare inrichting als daar snacks en hapjes ter plekke konden worden gegeten, en niet als het alleen ging om afhaal.

*Verschaffing gegevens nachtregister (artikel 2:38)*

In het oude artikel werden meer gegevens uitgevraagd dan op basis van artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht (hierna: WvS) is aangewezen. De toelichting vermeldde hier niets over, wat de suggestie wekt dat het hier eerder een vergeten actualisering betreft dan een bewuste keuze. Mede omdat de Wet bescherming persoonsgegevens als uitgangspunt heeft dat er niet meer wordt uitgevraagd dan nodig, is die bij de aanpassing van 2017 gewijzigd. Er worden alleen nog de gegevens uitgevraagd die artikel 438 van het WvS noemt. Geschrappt zijn adres, geboortedatum en geboorteplaats.

*Plakken en kladden (artikel 2:42)*

In de loop van 2017 is een aantal keren ophef ontstaan over wat in de pers het "stoepkrijtverbod" is gaan heten. Het beeld werd geschetst dat gemeenten handhavend optraden tegen krijtende kleuters en straatkunstenaars. Gelukkig zijn er weinig of geen voorbeelden bekend waarbij ook echt is opgetreden. Het lijkt er gelukkig op dat in de praktijk gemeentelijke handhavers het gezonde verstand hebben om te zien dat het niet de bedoeling is geweest om onschuldige vormen van stoepkrijten te verbieden. De VNG heeft er desondanks wel voor gekozen om het woordje "krijt" uit de model-APV te schrappen. Dit omdat naar de letter van de regel stoepkrijten inderdaad onder het verbod viel, en omdat krijt meestal al na een paar dagen of één bui niet meer zichtbaar is en niet of nauwelijks schadelijk is voor het milieu.

*Openlijk drugsgebruik (artikel 2:74a)*

Deze nieuwe bepaling verbiedt hinderlijk drugsgebruik in de openbare ruimte. Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt.

*Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d van de Gemeentewet (artikel 2:79)*

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast (initiatief wetsvoorstel Tellegen) in werking getreden. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. Om deze bevoegdheid aan de burgemeester toe te kennen, wordt voorgesteld om artikel 2:79 in de APV op te nemen.

#### *Parkeren van grote voertuigen (artikel 5:8)*

Technische aanpassing. Tekst en toelichting leken bij het vierde lid niet één op één te lopen. Tekst ziet alleen op het tweede lid, terwijl volgens de toelichting ook het eerste lid is bedoeld.

#### *Inzameling van geld of goederen / collecteren (artikel 5:13)*

De goededoelenbranche is volop in beweging. Met de moderne media in de hand kan bijvoorbeeld veel sneller worden gezien wanneer in het jaar nog weken beschikbaar zijn in het zogenaamde 'collecterooster', en daarop kan dus flexibel worden ingesprongen.

Het ligt in de rede om rond collectes wat meer zelfregulering mogelijk te maken bij collectes voor erkende goede doelen tijdens hun volgens het collecterooster toegewezen weken. Dit is in het derde lid, onderdeel b, geregeld door voor erkende goede doelen een vrijstelling van de vergunningplicht mogelijk te maken. In overleg met het Centraal Bureau Fondsenwerving is daarom deze bepaling in de model-APV aangepast. Er is met enige regelmaat wat discussie over de vraag of van deur tot deur acties waarbij (deels) voor het goede doel donateurs worden geworven ook onder het begrip collecte vallen. De VNG is van oordeel dat daarover bij de huidige definitie van collecte geen twijfel kan bestaan. Dat er bij sommige goede doelen loterijen slechts de helft van de opbrengsten naar het goede doel gaat doet daar niet aan af.

#### *Voorgesteld wordt de volgende ambtshalve wijzigingen mee te nemen:*

##### *Weigeringsgronden (artikel 1:8)*

Op grond van artikel 1:8, tweede lid van de APV kan een vergunning of ontheffing worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is. De termijn van drie weken blijkt in de praktijk zeer minimaal te zijn om een vergunning conform de wettelijke voorschriften te kunnen verlenen. Om een vergunning of een ontheffing te kunnen verlenen en ook te kunnen publiceren is minimaal zes weken nodig.

##### *Evenementen (artikelen 2:24 en 2:25)*

In artikel 2:24, eerste lid van de APV is bepaald welke voor publiek toegankelijk verrichtingen van vermaak uitgezonderd moeten worden van de vergunningplicht in de zin van afdeling 7 van de APV. Aan deze lijst is een aantal activiteiten toegevoegd, omdat voor deze activiteiten al dusdanige regelgeving geldt die een evenementenvergunning overbodig maakt. Aanvullende voorschriften in een evenementenvergunning zijn dan ook niet nodig.

Het begrip "evenemententerrein" wordt opgenomen in het evenementenartikel. Op deze manier wordt het gebied waarop de evenementenvergunning betrekking heeft goed aangeduid.

Door het begrip evenemententerrein op te nemen wordt voor alle, bij een evenement betrokken partijen, duidelijk wat wel en wat niet onder het evenement valt en welke verantwoordelijkheden een ieder heeft.

Verder is het aantal voorwaarden waaraan een klein evenement (minder dan 100 personen) in de zin van artikel 2:25, tweede lid van de APV, moet voldoen uitgebreid, om mogelijk gevaar voor de (verkeers)veiligheid, openbare orde en dergelijke zoveel mogelijk te beperken.

##### *Exploitatie van een openbare inrichting /horeca-exploitatievergunning (artikelen 2:27 en 2:28)*

De reikwijdte van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW) wordt bepaald door het begrip "horecabedrijf" zoals gedefinieerd in artikel 1, eerste lid, van de DHW. Bedrijven waarin alcoholhoudende dranken bedrijfsmatig of anders dan om niet worden geschonken voor gebruik ter plaatse, hebben een vergunning nodig ex artikel 3 van de Drank- en Horecawet. Die vergunningplichtige bedrijven duiden we aan met de term "natte horeca".

In artikel 2:27, eerste lid van de APV wordt de term "openbare inrichting" gebruikt. Daaronder wordt ook de "droge horeca" verstaan: het schenken van niet-alcoholhoudende dranken, van licht-alcoholische dranken voor gebruik elders dan ter plaatse en het verstrekken van rookwaar. Dit laatste is opgenomen om ook coffeeshops onder de APV te laten vallen. Dit zijn dus de horecabedrijven zonder een drank- en horecavergunning zoals bijvoorbeeld een snackbar.

Binnen de gemeente Olst-Wijhe bestaat op dit moment alleen een exploitatievergunningstelsel voor coffeeshops. Op grond van de Beleidslijn voor de toepassing van de Wet Bibob Gemeente Olst-Wijhe (zie: [http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/historie/Olst-Wijhe/345413/345413\\_1.html](http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/historie/Olst-Wijhe/345413/345413_1.html)) is het binnen de gemeente Olst-Wijhe onder meer mogelijk om uitvoering van de Bibob-toets plaats te laten vinden bij aanvraag voor een beschikking als bedoeld in:

- artikel 3 van de DHW (een drank- en horecaverunning);
- artikel 2:28 van de APV (exploitatievergunning coffeeshop);
- artikel 3:4 van de APV (seksinrichting, escortbedrijf);
- artikel 2:39 van de APV (speelautomatenhal);
- een melding als bedoeld in artikel 30a van de DHW (leidinggevende bijschrijven);
- een aanvraag als bedoeld in artikel 3 van de DHW, in het geval het een horecabedrijf betreft, als bedoeld in artikel 4 van de DHW (paracommerciële instelling);
- een aanvraag als bedoeld in artikel 30b van de Wet op de kansspelen (kansspelautomaten).

Op grond van onze huidige APV is het niet mogelijk om droge horeca (dus horeca die geen drank- en horecaverunning nodig heeft) te weren uit de gemeente als de vrees bestaat dat een vergunning zal worden gebruikt voor criminele doeleinden. Het kan daarbij gaan om het witwassen van crimineel geld of het misbruiken van de vergunning zelf. Door een exploitatievergunning in te voeren voor de droge horeca moet de aanvrager vóór opening van het bedrijf onder meer inzicht verlenen in de financiering van zijn onderneming. Op die manier kan worden voorkomen dat geld wordt witgewassen. De Wet Bibob kan hierdoor worden toegepast op alle horeca-exploitatievergunningen. Op grond van de Beleidslijn voor de toepassing van de Wet Bibob Gemeente Olst-Wijhe is het reeds mogelijk om exploitatievergunningen op grond van artikel 2:28 van de APV de Bibob toe te passen. Echter, in 2018 zal deze beleidslijn worden aangepast omdat de vermelding '(exploitatievergunning coffeeshop)' tot verwarring kan leiden.

#### *Gevaarlijk drinkgerei en verpakkingen (artikel 2:48a)*

Het voorgestelde artikel 2:48a van de APV richt zich op het gevaar zoals dat veroorzaakt kan worden door bepaalde verpakkingen. Doel van de invoering van het voorgestelde artikel is tweeledig. Het is bedoeld om het gevaar dat de aanwezigheid van onder andere glas op straat meebrengt, te verminderen. Dit artikel verplicht ondernemers en beheerders van een inrichting als bedoeld in artikel 2:27 – kort gezegd: horecaondernemers –dan ook te voorkomen dat glas vanuit hun inrichting op straat belandt. Deze bepaling vult de impliciete verplichting van de DHW aan dat een horecaondernemer alleen voor gebruik ter plaatse mag verstrekken nadrukkelijk aan.

Het tweede doel van dit artikel is de burgemeester de bevoegdheid te geven om in speciale situaties te kunnen optreden tegen het gebruik van glaswerk, óók op bijvoorbeeld een terras waarvoor vergunning is verleend. Hierbij valt te denken aan het aanwijzingsbesluit dat jaarlijks wordt genomen op grond van artikel 174 van de Gemeentewet voor het verbod glaswerk te tijdens de Wiejese Diekdaegen en het Olster Feest. Door het desbetreffende artikel in de APV op te nemen, kan hetzelfde worden bereikt, middels een veel (juridisch) eenvoudiger weg.

#### *Technische wijzigingen*

Artikel 5:31 Overlast aan vaartuigen, heeft het nummer 5:30a gekregen, omdat er anders twee artikelen met de nummer 5:31 in de APV vermeld staan.

#### **DRAAGVLAK**

Het voorstel tot wijziging van de APV is gebaseerd op de door de VNG uitgegeven model-APV, de aanvullingen hierop en het verzoek om aanpassingen van de APV vanuit de organisatie en daarbuiten. Het voorstel is voorgelegd aan de politie. Zij hebben aangegeven te kunnen instemmen met het voorstel.

Het invoeren van een exploitatievergunningstelsel is voorgelegd aan mevrouw H. Massen, regiomanager Overijssel/Noordoostpolder van de Koninklijke Horeca Nederland (hierna genoemd: KHN). Zij heeft aangegeven met het invoeren van een exploitatievergunningstelsel akkoord te gaan als deze alleen bedoeld is voor toetsing in het kader van de wet Bibob. Ze geeft hierbij aan dat de KHN geen voorstander is indien in deze vergunning ook afspraken worden opgenomen die al in andere wet- en regelgeving is terug te vinden. Zoals hiervoor genoemd wordt het horeca-exploitatievergunningstelsel met name ingevoerd voor de 'droge horeca', zodat daar ook de wet Bibob kan worden toegepast.

Verder heeft zij ook een reactie gegeven op artikel 2:48a Gevaarlijk drinkgerei en verpakkingen. Zij geeft aan dat KHN ook met dit artikel kan instemmen, omdat glaswerk en dergelijk buiten de inrichting zeer onwenselijk is voor de openbare orde.

Tijdens de evenementenavond op 16 november 2017 hebben de evenementenorganisaties aangegeven dat zij kunnen instemmen met de voorgestelde wijzigingen die betrekking hebben op de evenementen, in het bijzonder invoering van de term evenemententerrein (artikel 2:24, derde lid van de APV) en het artikel over gevaarlijk drinkgerei en verpakkingen (artikel 2:48a van de APV).

#### **FINANCIËLE CONSEQUENTIES**

N.v.t.

#### **AANPAK/UITVOERING**

De APV wordt na vaststelling door uw raad gepubliceerd in het Gemeenteblad. Verder kan de APV worden ingezien op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

#### **VOORSTEL**

De Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe  
de secretaris de burgemeester



drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis



A.G.J. (Ton) Strien

*Informatie in te winnen bij:*  
Renate Nijkamp  
Telefoonnummer: 14 0570

Onderwerp        Besluit tot het vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening  
                      Olst-Wijhe

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 november 2017;

gelet op artikel 149 Gemeentewet;

**besluit:**

de Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe vast te stellen.

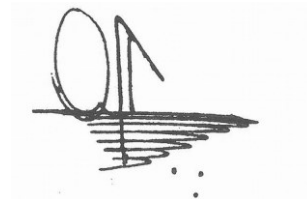
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 18 december 2017.

De raad voornoemd,  
de griffier



B.A. (Bart) Duursema

de voorzitter



A.G.J. (Ton) Strien