

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 30591-2023

Medewerker	:	Mark Waardenburg
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	17 augustus 2023
Portefeuillehouder	:	wethouder M. Blind

<p><b>BIJLAGEN:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Bijlage 1 – Raadsvoorstel en - besluit om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor zonnepark Daslever - Zaaknummer-30591-2023 -</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Bijlage 2 - Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen - Zaaknummer-21055-2023 -</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Bijlage 3 - Goede ruimtelijke onderbouwing - Zaaknummer-21055-2023</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Bijlage 4 – Goede ruimtelijke onderbouwing – bijlage KGO inspanning en toelichting landschappelijke inrichting - Zaaknummer-21055-2023– <a href="https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/466009">https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/466009</a></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Bijlage 5 – Goede ruimtelijke onderbouwing – Inrichtingsplan - Zaaknummer-21055-2023</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Bijlage 6 – Omgevingsovereenkomst zonnepark Daslever - Zaaknummer- 21055-2023-</p> <p><b>AFSTEMMING MET</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> anders, nl. Portefeuillehouder wethouder M. Blind, Duurzaamheid en Communicatie</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p> <p><b>ONDERWERP</b></p> <p>Voorstel tot het vaststellen van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor het realiseren van een zonnepark op Landgoed de Gelder voor de duur van 25 jaar.</p>
---

**BESLUIT** burgemeester en wethouders;

1. De processtappen van de bestuurlijke en ruimtelijke procedure in een woordvoerdersbijeenkomst te bespreken;
2. Een beeldvormende raadsbijeenkomst te organiseren om een toelichting op het plan te geven en de betrokkenen te kunnen spreken;

De raad voor te stellen om:

3. De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor het realiseren van een zonnepark op Landgoed de Gelder voor de duur van 25 jaar, vast te stellen via de oordeelsvormende en besluitvormende raadsvergadering;
4. Te besluiten dat, als er geen zienswijzen worden ingediend, de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen op te vatten;
5. Na vaststelling van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en de afronding van de voorbereiding van de omgevingsvergunning, de ontwerp-stukken gedurende 6 weken ter inzage te leggen.

**SAMENVATTING**

Door Duurzaam Daslever B.V. is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een zonnepark op het Landgoed de Gelder. Het betreft een totale ontwikkeling van 13 hectare, waarvan ongeveer 6,2 hectare 'netto' zonnepanelen. De aanvraag is ingediend op basis van de Ruimtelijke visie Duurzame Energie van de gemeente Olst-Wijhe. De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. Om medewerking te kunnen verlenen is een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure noodzakelijk.

Door de gemeenteraad is op 25 mei 2020 besloten dat voor grootschalige zonneparken, groter dan 3 hectare een verklaring van geen bedenkingen verleend moet worden. Het ontwerp-besluit om een verklaring van geen bedenkingen af te geven is op basis van uitspraken van de rechter een bevoegdheid van de gemeenteraad. Na besluitvorming door de raad worden de ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen en de aanvraag met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

**INLEIDING**

Door Duurzaam Daslever B.V. is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een zonnepark op het Landgoed de Gelder. Het betreft een totale ontwikkeling van 13 hectare, waarvan ongeveer 6,2 hectare zonnepanelen. De aanvraag is ingediend op basis van de Ruimtelijke visie Duurzame Energie van de gemeente Olst-Wijhe. De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. Om medewerking te kunnen verlenen is een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure noodzakelijk. In de Omgevingsverordening Overijssel is aangegeven voor zonneparken liever geen bestemmingsplanwijzigingen te willen hanteren maar een tijdelijke vergunning voor maximaal 25 jaar

#### *Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen*

Door de gemeenteraad is op 25 mei 2020 besloten dat voor grootschalige zonneparken, groter dan 3 hectare een verklaring van geen bedenkingen verleend moet worden. Het ontwerp-besluit om een verklaring van geen bedenkingen af te geven is op basis van uitspraken van de rechter een bevoegdheid van de gemeenteraad. De Raad van State heeft duidelijk gemaakt in een uitspraak van 9 mei 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:1511) dat het ontwerpbesluit moet zijn opgesteld door het bestuursorgaan dat bevoegd is een verklaring van geen bedenkingen te geven. Het ontwerpbesluit over de verklaring van geen bedenkingen kan dus niet worden vastgesteld door het college.

Na besluitvorming door de raad worden de aanvraag met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

Op basis van de bovengenoemde uitspraak blijft de raad het bevoegd gezag ten aanzien van de Verklaring van geen bedenkingen. Dat heeft als gevolg dat bij het indienen van zienswijzen naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerp-besluit, de raad ook in de gelegenheid moet zijn om deze te betrekken bij de besluitvorming over de definitieve Verklaring van geen bedenkingen. De raad geeft dan geen oordeel over de verlening van de vergunning, maar de zienswijzen kunnen wel aanleiding geven voor een wijziging van de Verklaring van geen bedenkingen.

Na afgifte van de definitieve verklaring van geen bedenkingen en de afweging van zienswijzen kan uw college een definitief besluit nemen over de vergunningverlening.

#### Processtappen

De raad heeft in 2020 de kaders vastgesteld die het mogelijk maken zon (en wind) energie te ontwikkelen. Daarbij is aan de voorkant het participatieproces vastgesteld wat het mogelijk maakt voor omwonenden en stakeholders om aan de vóórkant te participeren in de vormgeving van het plan. Hiermee heeft uw raad in, de geest van de omgevingswet, de mogelijkheden voor invloed door de samenleving vergroot, en daarmee de invloed van besluitvorming door de raad, aan het eind van een proces, kleiner gemaakt.

Dit is aanleiding om in woordvoerdersoverleg het proces met elkaar door te spreken en om de raad de mogelijkheid te geven in een beeldvormende raadsbijeenkomst het plan gepresenteerd te krijgen en de betrokkenen te spreken.

#### BEOOGD RESULTAAT

Het realiseren van een zonnepark op het Landgoed de Gelder waarmee wordt voorzien in duurzaam opgewekte energie.

#### KADER

Wet ruimtelijke ordening  
Omgevingsvisie en omgevingsverordening provincie Overijssel  
Ruimtelijke visie Duurzame Energie  
Bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe  
Nota Ruimtelijke Kwaliteit

#### ARGUMENTEN

##### *Planologisch kader*

Het geldend bestemmingsplan is bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe. Volgens dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch', de dubbelbestemmingen 'Waarde Archeologie - 1 en 2', 'Waarde - Landschap - 2' en 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'.

De realisatie van een park voor duurzame energie past niet binnen deze bestemming. Het zonnepark wordt voor de duur van 25 jaar gerealiseerd. Ook al is er sprake van een lange termijn, het is niet wenselijk om de agrarische bestemming permanent te wijzigen. Er is daarom gekozen voor het indienen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan. Vanwege de omvang van het zonnepark is er sprake van een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure.

#### *Ruimtelijke visie Duurzame Energie*

Tussen 2017 en 2020 is er, met beleidsparticipatie, onderzoek en besluiten een Ruimtelijke visie Duurzame Energie tot stand gekomen. Hiermee is het mogelijk geworden voor initiatiefnemers, zowel commercieel als lokaal coöperatief, om aan de slag te gaan met grootschalige duurzame energie door wind of zon-op-land.

In de periode 2021-2023 is er met project-, proces- en financiële participatie van de omgeving gewerkt aan 5 initiatieven voor zon-op-land. Niet alle initiatieven zijn al afgerond, maar het project Daslever wel. Dit project heeft nu de vergunningaanvraag ingediend.

#### *Ruimtelijke aanvaardbaarheid*

Voor het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld waarin ook getoetst is aan de ruimtelijke randvoorwaarden en het beleidskader voor zonneparken. Ook is getoetst of de ruimtelijke aspecten uit de Omgevingsovereenkomst zijn opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing en de tekeningen. Daaruit blijkt dat de aanvraag aan de vereisten voldoet.

#### *Woordvoerdersoverleg en beeldvormende raad*

In het woordvoerdersoverleg wordt het proces toegelicht en is er ruimte voor het stellen van procesvragen die gaan over het bestuurlijk en ruimtelijke proces en de rol van college en raad daarin. De volgende stap, de beeldvormende raad, biedt de mogelijkheid om de initiatiefnemer het plan te laten presenteren en hierover vragen te stellen. En hierbij ook de OAR aan het woord te laten (bewoners, stakeholders, voorzitter) om zo een beeld te kunnen vormen van het project. Het is ook een goed moment om stil te staan bij de Omgevingsovereenkomst die opgesteld en ondertekend is en waarin afspraken tussen initiatiefnemer en omgeving over het plan zijn vastgelegd.

Vervolgens kan de stap richting oordeelsvormende raad worden gezien als een 'versmalling', namelijk alleen de afweging over de ruimtelijke aspecten waarover de Vvgb gaat.

#### **DRAAGVLAK**

De ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen wordt gelijktijdig met alle ontwerp-stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn heeft eenieder de mogelijkheid om schriftelijk dan wel mondeling een zienswijze naar voren te brengen.

Het doorlopen participatieproces wordt niet betrokken bij de ruimtelijke afweging. De gebiedsovereenkomst wat als resultaat van het proces is opgesteld wordt wel bij de stukken gevoegd, maar geldt alleen voor de afspraken met betrekking tot het ontwerp.

#### **DUURZAAMHEID**

De uitwerking van dit project is een vervolg op de Ruimtelijke visie Duurzame Energie en draagt bij aan de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn. In de Regionale Energie Strategie (RES) heeft ook Olst-Wijhe aangegeven een hoeveelheid duurzame energie te realiseren voor 2023. Dit project vloeit voort uit die afspraken en past binnen het beleid dat is vastgelegd in de visie.

#### **RISICO'S (financieel/juridisch)**

Voor de procedurele behandeling worden leges ontvangen. Daarnaast wordt er een overeenkomst met de initiatiefnemer gesloten. Deze maakt echter geen deel uit van de procedure voor de Verklaring van geen bedenkingen.

#### **FINANCIËLE CONSEQUENTIES**

De risico's liggen bij de initiatiefnemer. De kosten van een eventuele planschadeclaim door derden, worden verlegd naar de initiatiefnemer.

#### AANPAK/UITVOERING

De voorbereidingen voor de omgevingsvergunning worden voortgezet. Na het besluit tot vaststelling van de ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen worden, als alle voorbereidende handelingen zijn afgerond, alle stukken in ontwerp gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

Na afronding van de terinzagelegging kan er een besluit genomen worden over de vergunningverlening. Mochten er gedurende de ter inzagelegging zienswijzen worden ingediend, dan zal de raad eerst een definitief besluit moeten nemen over de verklaring van geen bedenkingen voordat de omgevingsvergunning verleend kan worden.

Het college is bevoegd voor het afgeven van de omgevingsvergunning. Dit voorstel heeft enkel betrekking op de vraag aan de raad over het afgeven van de Vvgb.

Met de ontwerp-Vvgb worden de volgende stukken aangeboden aan de raad:

- Ruimtelijke onderbouwing
- Motivatie voor de KGOinspanning
- Tekeningen van het ontwerp
- Gebiedsovereenkomst