

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 24460-2023

Medewerker	:	Margreet van Dijk
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	28 juni 2023
Portefeuillehouder	:	wethouder J. Compagner

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Concept-Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Midden-IJssel (inspraakversie)</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Team Bedrijfsvoering (financiën)</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Vrijgeven concept-Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Midden-IJssel voor inspraakperiode en inzet van vrijval middelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang.</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met het voor inspraak vrij geven van de regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
2. Bij de adviesraad Samenleving het verzoek neer te leggen te adviseren over deze regiovisie.
3. In te stemmen met de inzet van opgebouwde reservemiddelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang ten behoeve van wachtlijstoverbrugging beschermd wonen.

SAMENVATTING

De vijf samenwerkende gemeenten Deventer, Zutphen, Lochem, Raalte en Olst-Wijhe binnen het samenwerkingsverband Midden-IJssel willen een vernieuwde en geactualiseerde regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang vaststellen met daarin ook de belangrijkste regionale acties in de periode 2024 t/m 2026. Dit om beter aan te sluiten bij de actuele ontwikkelingen en nog beter de bewegingen ‘van ziekte en zorg naar gezondheid en gedrag’ en ‘van een beschermd wonen naar een beschermd thuis’ én ‘van opvang naar wonen eerst’ mogelijk te maken.

Deze geactualiseerde regiovisie heeft als doel meer inwoners in staat te laten zijn zelfstandig te wonen in plaats van gebruik te maken van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Voor de inwoners die het wel nodig hebben wil deze regiovisie voorzien in voldoende beschikbare en kwalitatief goede vormen van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Door jaarlijkse vrijval van middelen binnen het regionale budget beschermd wonen en maatschappelijke opvang is een reserve opgebouwd. Deze reserve is geormerkt voor de inzet van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deze middelen worden ingezet voor de overbruggingskosten die gemaakt worden voor inwoners die op de wachtlijst staan voor beschermd wonen.

INLEIDING

De gemeenten Deventer, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte en Zutphen werken sinds 2015 samen als het gaat om het zorgdragen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor inwoners die dat nodig hebben. Maar ook aan het zo veel mogelijk voorkomen van de noodzaak voor inwoners om daarvan gebruik te moeten maken. De vijf samenwerkende gemeenten in de regio Midden-IJssel willen een vernieuwde en geactualiseerde regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang vaststellen met daarin ook de belangrijkste regionale acties in de periode 2024 t/m 2026. Dit om beter aan te sluiten bij de actuele ontwikkelingen en nog beter de bewegingen 'van ziekte en zorg naar gezondheid en gedrag' en 'van een beschermd wonen naar een beschermd thuis' én 'van opvang naar wonen eerst' mogelijk te maken. Hiertoe is de afgelopen periode een interactief proces gevoerd met inbreng van lokale adviesraden, de vijf gemeenteraden, cliëntvertegenwoordigers, (zorg)aanbieders, woningcorporaties, zorgkantoren/ zorgverzekeraars en andere maatschappelijke partners. Uiteraard hebben ook de gemeenten onderling gesproken op verschillende momenten in het proces. Vanuit dit proces is deze regiovisie ontstaan. De visie bevat drie belangrijke bewegingen en vijf regionale maatschappelijke opgaven en daarbij telkens concrete passende acties. De regiovisie wordt nu voorgelegd om vrij te geven voor inspraak en advies.

Daarnaast is er de afgelopen jaren binnen onze gemeentebegroting een reserve ontstaan van vrijval van middelen uit het budget van beschermd wonen en maatschappelijke opvang die vanuit de regio niet regulier voor beschermd wonen en/of maatschappelijke opvang ingezet hoefde te worden. Deze reserve is geormerkt voor de inzet van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Het voorstel is deze middelen in te zetten voor de overbruggingskosten die gemaakt worden voor inwoners die op de wachtlijst staan voor beschermd wonen.

BEOOGD RESULTAAT

Beoogd maatschappelijk resultaat van de regiovisie is dat in de planperiode 2024 t/m 2026:

1. Meer inwoners in staat zijn om zelfstandig te blijven wonen (in plaats van genoodzaakt zijn gebruik te moeten maken van beschermd wonen of maatschappelijke opvang).
2. Voor inwoners die dat nodig hebben we regionaal blijven zorgdragen voor beschikbare en kwalitatief goede voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

De regionale aanpak komt tot uiting in vijf actielijnen waaraan de gemeenten gezamenlijk willen werken de komende jaren (2024 t/m 2026):

1. Thuis in je buurt, dorp of stad;
2. Investeren in preventie en ondersteunen in bestaanscondities;
3. Bieden van wonen met begeleiding op maat;
4. Passende beschermde woonvormen in de hele regio;
5. Maatschappelijke opvang als vangnet én springplank.

Beoogd maatschappelijk resultaat inzet reserve beschermd wonen en maatschappelijke opvang:

6. Zorg bieden aan inwoners die op de wachtlijst beschermd wonen staan.

KADER

De volgende kaders zijn van toepassing:

- * Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- * Convenant regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
- * Regiovisie 2017-2022 Transformatie maatschappelijke opvang, verslavingszorg, openbare geestelijke gezondheidszorg en beschermd wonen ggz;

ARGUMENTEN

1.1. De regiovisie is vanuit een interactief en uitgebreid participatieproces tot stand gekomen. De regiovisie is vanuit een interactief en uitgebreid participatieproces tot stand gekomen. Lokale adviesraden, cliëntvertegenwoordigers, (zorg)aanbieders, woningcorporaties, zorgkantoren/ zorgverzekeraars en andere maatschappelijke partners hebben daarin hun inbreng gehad. Ook gemeenteraden hebben inbreng kunnen hebben via zgn. dialoogbijeentkomsten. Ambtelijk en bestuurlijk is de regiovisie in de huidige vorm regionaal vastgesteld ten behoeve van de inspraakfase.

1.2 De regiovisie sluit aan bij actuele ontwikkelingen en bewegingen

De vijf samenwerkende gemeenten in de regio Midden-IJssel hebben met deze vernieuwde en geactualiseerde regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang beoogt de belangrijkste regionale acties in de periode 2024 t/m 2026 vast te willen leggen. De regiovisie sluit goed aan bij actuele ontwikkelingen en bestaande bewegingen 'van ziekte en zorg naar gezondheid en gedrag' en 'van een beschermd wonen naar een beschermd thuis' én 'van opvang naar wonen eerst'.

2.1. De Adviesraad Samenleving is actief betrokken bij de totstandkoming van de regiovisie

De Adviesraad Samenleving is op verschillende momenten in het participatieproces betrokken bij de totstandkoming van de regiovisie. De inbreng vanuit de Adviesraad en andere betrokkenen is geïntegreerd in de voorliggende regiovisie. De adviesaanvraag is aangekondigd bij de Adviesraad. Omdat zij betrokken zijn bij de totstandkoming acht men advisering binnen de aangegeven periode haalbaar en mogelijk.

3. De reserve van vrijval van middelen dient te worden ingezet ten behoeve van de doelgroep die in aanmerking komt voor beschermd wonen en maatschappelijk opvang.

4. Vanwege wachtlijsten in de voorzieningen van beschermd wonen moeten inwoners regelmatig voor langere tijd wachten op een plek binnen beschermd wonen. Ter overbrugging wordt begeleiding in het kader van de Wmo ingezet totdat de inwoner terecht kan op een plek binnen beschermd wonen. Geadviseerd wordt om die kosten ten laste van de reservemiddelen van beschermd wonen en maatschappelijke opvang te brengen, zodat het budget van de Wmo niet oneigenlijk belast wordt met kosten die behoren binnen beschermd wonen.

Voor het overige kan de reserve van vrijgevalle middelen ingezet worden voor de bekostiging van projecten in het kader van de uitvoering van de regiovisie.

DRAAGVLAK

Op verschillende momenten in het proces hebben de vijf samenwerkende gemeenten ingestemd met achtereenvolgens de aanpak, de thema's, de 1e concept-regiovisie en uiteindelijk de ontwerp-regiovisie (t.b.v. inspraak en advies). De gemeenten zijn allen goed betrokken bij de totstandkoming van het document. De visie heeft daarmee draagvlak bij alle vijf gemeenten.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

RISICO'S (financieel/juridisch)

N.v.t.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De totstandkoming van de regiovisie heeft plaatsgevonden met behulp van reguliere beleids capaciteit én een externe procesbegeleider, die grotendeels vanuit de Rijksoverheid beschikbaar is gesteld.

Uitvoering van de regiovisie vindt plaats binnen de kaderstellende regionale budgetten die de centrumgemeente ontvangt ten behoeve van het zorgdragen voor regionale voorzieningen, zoals de Decentralisatie-uitkering beschermd wonen en de Decentralisatie-uitkering maatschappelijke opvang. De lokale acties vinden plaats binnen de kaderstellende budgetten van de gemeenten. Bij de definitieve besluitvorming - met inachtneming van de inspraakreacties - zal ook een uitgebreide financiële paragraaf worden toegevoegd.

De reserve van vrijgevalle middelen bedraagt ongeveer één miljoen en dient uitgegeven te worden aan kosten die gemaakt worden binnen de bestemming beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Op dit moment staat één van onze inwoners op de wachtlijst voor beschermd wonen voor wie reeds kosten van rond de €80.000 gemaakt zijn. Deze kosten komen nu oneigenlijk ten laste van de Wmo. Het voorstel is deze kosten te financieren uit de daarvoor bestemde reserves van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Naar verwachting zullen dergelijke overbruggingskosten ten gevolge van de lange wachtlijsten voor beschermd wonen in de toekomst vaker gemaakt worden. Ook in die gevallen kan gebruik gemaakt worden van het inzetten van de reserve van vrijgevalle middelen. Ten slotte wordt onderzocht in

hoeverre projecten voortvloeiende uit de ontwerp-regiovisie in de toekomst gefinancierd kunnen worden uit deze reserve.

AANPAK/UITVOERING

Op dit moment wordt de regiovisie voorzien van een moderne, aantrekkelijke en professionele opmaak. Gezien het feit dat het gaat om een regionaal document is voorzien in een opmaak die niet expliciet gekoppeld is aan één van de gemeenten.

Na besluitvorming van het College, zal de regiovisie in de opgemaakte versie worden vrijgegeven voor inspraak in de periode t/m 6 september. De regiovisie zal vervolgens door de regionale programma-organisatie (van de centrumgemeente) worden verzonden aan (zorg)aanbieders, woningcorporaties, zorgkantoren/zorgverzekeraars en andere maatschappelijke partners, waarbij zij uitgenodigd worden te reageren. De adviesraad Samenleving zal door de gemeente gevraagd worden advies uit te brengen uiterlijk in de periode t/m 6 september.

Vervolgens wordt de regiovisie, met inachtneming van de inspraakreacties en adviezen, aangepast en voor regionale besluitvorming voorgelegd aan het regionaal bestuurlijk overleg van 5 oktober. Na besluitvorming aldaar, zal de regiovisie wederom worden voorgelegd aan het College om ter besluitvorming aan de gemeenteraad te worden aangeboden dit najaar.