

Zaaknummer: 10056-2023

Medewerker	:	Marit Maglio-Rijke
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	10 mei 2023
Portefeuillehouder	:	Wethouder H. Olthof

<p>BIJLAGEN:</p> <p>Meerjarige Agenda 2024-2028: Jaarverslag 2022 met oplegger Olst-Wijhe: Brief Regio Zwolle doen we samen aan Provincie: Aanbiedingsbrief Raden en Colleges:</p>
<p>AFSTEMMING MET → Team LO, Team Financien</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar <input type="checkbox"/> Niet actief openbaar <input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028</p>

ADVIES AAN burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met de inhoud van de Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028;
2. In te stappen op zowel de (verplichte) basis onderdelen, als op alle 4 (facultatieve) opgave gerichte actielijnen van de Meerjarige agenda Regio Zwolle 2024-2028;
3. In te stemmen met de bijdrage per inwoner per jaar, te starten met 6,97 per inwoner in 2024, 7,89 euro in 2025, 8,68 euro in 2026 en oplopend naar 9,07 euro per inwoner in 2027;
4. De benodigde extra bijdrage voor de meerjarige agenda Regio Zwolle 2024-2028 van 84.887 euro in 2024, 102.063 euro in 2025*, 116.831 euro in 2026* en 124.117* euro in 2027 als gewenst nieuw beleid met hoge prioriteit af te wegen in de Kadernota 2024-2027;
5. De benodigde bijdrage voor de ambtelijk inzet op de uitvoeringslijn duurzame groei en leef kwaliteit voor 12.500 euro per jaar tot 2028 af te wegen in de Kadernota.
6. Het Regiobestuur een brief toe te sturen, waarin gevraagd wordt toe te zeggen over twee jaar een midterm review op de regio agenda uit te voeren, en duidelijk te maken aan de hand van welke vragen die midterm review dan zal worden uitgevoerd.

**kan iets afwijken want per inwoner*

SAMENVATTING

In Regio Zwolle werken we, 22 gemeenten, 4 provincies, ondernemers, onderwijs en maatschappelijke organisaties, samen aan brede welvaart voor alle huidige en toekomstige inwoners en ondernemers. Er is gewerkt aan een nieuwe strategische Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028. We werken samen aan een goede brede welvaart voor onze inwoners en ondernemers van nu en in de toekomst. De meerjarige agenda bestaat uit twee inhoudelijke uitvoeringslijnen: 1. Economie en Arbeidsmarkt en 2. Duurzame groei en leefkwaliteit. Om resultaat te behalen zijn hiervoor randvoorwaardelijk: 1. Public affairs en communicatie en 2. Faciliteren netwerksamenwerking/ organisatiekracht. Het college van B&W heeft ingestemd met de inhoud van de strategische meerjarige Agenda Regio Zwolle, waarbij de intentie is om in te stappen op zowel de (verplichte) basis onderdelen, als op alle 4 (facultatieve) opgave gerichte actielijnen. Het college vraagt aan de Raad om tijdens de behandeling van de Kadernota in juli a.s. in te stemmen met de bijdrage per inwoner per jaar, te starten met 6,97 per inwoner in 2024 en oplopend naar ruim 9 euro per inwoner in 2027 + 12.500 euro per jaar t/m 2028 voor inhoudelijke ambtelijke ondersteuning op de uitvoeringslijn duurzame groei en leefkwaliteit.

INLEIDING

De voorliggende Strategische Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028 is afgelopen jaar tot stand gekomen met input van gemeenten en andere betrokken partners in de regio Zwolle.

In Regio Zwolle werken we, 22 gemeenten, 4 provincies, ondernemers, onderwijs en maatschappelijke organisaties, samen aan brede welvaart voor alle huidige en toekomstige inwoners en ondernemers. Samenwerken maakt sterker. Sinds het bestaan van Regio Zwolle in 2011 is de samenwerking in de regio gegroeid. In het begin sterk relatiegericht met economie als speerpunt en vanaf 2018 heeft de samenwerking een schaa sprong gemaakt. Een nieuwe koers, waarin aanvullend op de economische samenwerking meer opgavegericht werd samengewerkt op de thema's arbeidsmarkt, bereikbaarheid, energie en leefomgeving. In 2020 werd de regionale samenwerking door het Rijk erkend en bekrachtigd met de Regio Deal, in 2021 werd de regio benoemd als NOVI-gebied en in 2022 aangewezen tot één van de 17 landelijke NOVEX-gebieden: de klimaatbestendige groeiregio Zwolle.

De Strategische Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028 richt zich op een viertal actuele opgave gerichte actielijnen:

- ❖ *Duurzame en wendbare economie;*
- ❖ *Toekomstbestendige en flexibele arbeidsmarkt;*
- ❖ *Klimaatbestendige groeiregio met ruimtelijke kwaliteit;*
- ❖ *Goede bereikbaarheid.*

Er wordt gefocust op dat wat we regionaal willen oppakken. Voor de periode 2024-2028 focussen we ons op:

- ❖ economie en arbeidsmarkt
- ❖ ruimtelijke ontwikkeling

Daarnaast heeft Regio Zwolle de organisatie van de samenwerking in de basis op orde gebracht. Gewerkt is en wordt aan professionele communicatie, public affairs gericht op met name het rijk en Europa, kennis en onderzoek, en netwerksamenwerking in het Regio Zwolle bureau

BEOOGD RESULTAAT

Onderdeel uitmaken van een vitale regio. Dat betekent: meer welvaart en welzijn voor alle mensen die in onze regio wonen, werken en leven. Daarbij willen we meer aandacht voor goede sociale voorzieningen voor inwoners van plattelandsgemeenten en kleinere dorps- of stadskernen. Door te zorgen voor bijvoorbeeld bereikbare gezondheidszorg, betrouwbaar en frequent openbaar vervoer en goed onderwijs.

KADER

- ❖ Bestuursakkoord Olst-Wijhe 2022-2026
- ❖ Bestuursopdracht Economie Olst-Wijhe 2021
- ❖ Meerjaren Agenda Regio Zwolle 2022-2026

ARGUMENTEN

Het beoogd effect van de meerjarige agenda is primair dat de Brede Welvaart in de regio blijvend op een hoger niveau komt te liggen.

Twee inhoudelijke uitvoeringslijnen

De meerjarige agenda bestaat uit twee inhoudelijke uitvoeringslijnen:

- ❖ Economie en Arbeidsmarkt
- ❖ Duurzame groei en leefkwaliteit

Om resultaat te behalen zijn hiervoor randvoorwaardelijk:

- ❖ Public affairs en communicatie
- ❖ Faciliteren netwerksamenwerking/ organisatiekracht

Deze agenda is een basis om als één regio op te trekken o.a. richting het rijk en Europa.

Dit komt overeen met de uitgangspunten voor regionale samenwerking in het bestuursakkoord Olst-Wijhe 2022-2026, waarin gemeld staat dat we blijven inzetten op het versterken van Regio Zwolle. Ook staat weergegeven dat grote opgaven niet geklaard kunnen worden zonder relevante partners als de Regio Zwolle. Diverse ontwikkelingen in de samenleving gaan sneller, zijn minder voorspelbaar en brengen

tevens onzekerheden met zich mee. Voor een gemeente betekent dit dat het moeilijker wordt om beleid lokaal te ontwikkelen en uit te voeren. Opgaven worden complexer en vragen een integrale benadering. Vaak ook over gemeentegrenzen heen. Inzet op regionale samenwerking is dan van belang. Gemeente Olst-Wijhe ziet zichzelf als natuurlijke partner in die samenwerking en ziet kansen in de regionale samenwerking.

Eerdere resultaten

Er zijn vanuit de huidige samenwerking op Economie en de Human Capital Agenda afgelopen periode goede resultaten geboekt in Regio Zwolle. Dat blijkt bijvoorbeeld uit het Jaarverslag Regio Zwolle over 2022 ([bijlage](#)). Maar ook op de terreinen ruimte en mobiliteit hebben we/ de Regio Zwolle de Rijksoverheid steeds meer nodig om onze ambities te verwezenlijken. Samen optrekken heeft dan vaak succes. Neem bijvoorbeeld de 1^e eerste Regio Deal van de Regio Zwolle maar ook de Verstedelijkingsstrategie met o.a. het programma karakteristieke Stationsomgevingen en de MIRT besluitvorming van de Rijksoverheid. Kortom, de meerjarige agenda Regio Zwolle is een kans om de regionale en daarmee ook de lokale ambities vooruit te helpen.

Eigen organisatie

Om de nieuwe kansen op duurzame groei en leef kwaliteit te kunnen verzilveren voor Olst-Wijhe, is ambtelijke inzet onontbeerlijk. Deze uren zijn nu niet geborgd binnen de ambtelijke organisatie van Olst-Wijhe. De uren voor ambtelijke inzet op economie en arbeidsmarkt en algemeen ambtelijk account Regio Zwolle zijn reeds wel geborgd.

DRAAGVLAK

In Regio Zwolle werken we met 22 gemeenten, 4 provincies (Drenthe, Flevoland, Gelderland en Overijssel), partners vanuit het (beroeps)onderwijs, kennisinstellingen en ondernemersorganisaties (VNO-NCW Regio Zwolle en MKB Nederland Regio Zwolle) aan regionale opgaven. Ook het Rijk, Europa maatschappelijke organisaties, de waterschappen en de ons omliggende regio's zijn onmisbare partners in het halen van de doelstellingen van de regio.

In samenwerking met betrokken partners van de gemeenten, provincies, Economic Board Regio Zwolle, ondernemers en onderwijspartners is de meerjarige agenda voor Regio Zwolle ontwikkeld. Er zijn profielen aangeleverd, expertsessies georganiseerd, versnellingskamers uitgevoerd, informatiesessies gehouden en interviews afgenomen. Dit alles heeft geresulteerd in de meerjarige agenda die nu voorligt met daarbij een financiële paragraaf die past bij de ambities voor de komende jaren en tegelijkertijd rekening houdt met de financiële omstandigheden waarin gemeenten verkeren.

DUURZAAMHEID

Nvt

RISICO'S (financieel/juridisch)

De vraag is of alle deelnemende gemeenten de voorgestelde bijdrage per inwoner gemakkelijk kunnen permitteren. Zelfs nu een ingroeimodel wordt voorgesteld, en de bijdrage in 2024 en 2025 lager is dan de 8,86 euro die oorspronkelijk was voorgesteld. Om in Den Haag en Europa succesvol te zijn, is het belangrijk om als gehele regio gezamenlijk te kunnen optrekken.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

In 2022 was de bijdrage van de gemeente Olst-Wijhe aan de Regio Zwolle als volgt opgebouwd:

- ❖ HCA: € 32.400, -
- ❖ Regio Zwolle algemeen: € 44.400, -
 - Totaal: € 76.800, - per jaar.

In het kader van de heroverweging is daarbij de bijdrage aan de HCA van € 32.400, -, na het afgelopen van de huidige programma termijn eind 2023, niet meer opgenomen in de meerjarenbegroting van Olst-Wijhe. De bijdrage aan de Regio Zwolle algemeen van nu € 45.320 staat nog wel in meerjarenbegroting genoemd.

Nieuw financieel kader Regio Zwolle vanaf 2024

Opgavegericht werken	Bijdrage per inwoner 2024	Bijdrage per inwoner 2025	Bijdrage per inwoner 2026	Bijdrage per inwoner 2027
Economie	€ 1,31	€ 1,46	€ 1,64	€ 1,70
Arbeidsmarkt	€ 2,34	€ 2,76	€ 3,12	€ 3,33
Duurzaam groeien en leefkwaliteit	€ 0,75	€ 0,77	€ 0,79	€ 0,82
Versterken bereikbaarheid DUS	€ 0,19	€ 0,19	€ 0,20	€ 0,20
Subtotaal opgavegericht werken	€ 4,59	€ 5,18	€ 5,76	€ 6,06
Basisstructuur				
Public affairs en communicatie	€ 1,13	€ 1,21	€ 1,16	€ 1,19
Regio Zwolle Bureau	€ 1,24	€ 1,50	€ 1,77	€ 1,82
Subtotaal basisstructuur	€ 2,37	€ 2,71	€ 2,93	€ 3,01
Totaal begroot	€ 6,97	€ 7,89	€ 8,68	€ 9,07

De agenda kent een prijskaartje dat oploopt (ingroeimodel) van 6,97 euro per inwoner per jaar, naar ruim 9 euro per inwoner per jaar in 2027. Daarnaast kan het zijn dat Olst-Wijhe t.z.t. specifieke lokale projecten kan inbrengen, of kan bijdragen aan projecten waarvoor bij het Rijk of Europa middelen worden verkregen. Bijvoorbeeld in het kader van een nieuwe Regio Deal, de Verstedelijkingsstrategie of MIRT besluitvorming. Het is te vroeg om hier een waarde in euro's aan te koppelen.

Kijkende naar de bijdrage spreken we vanaf 2024 over twee bijdragen:

- 1) Basisbijdrage
- 2) Opgavegericht werken - bijdrage

Basisbijdrage

Basisbijdrage wordt ingezet voor:

- ❖ Kennisontwikkeling en onderzoek
- ❖ Public affairs
- ❖ Communicatie
- ❖ Regio Zwolle Bureau (t.b.v. netwerksamenwerking).

De bijdrage is berekend op 2,37 euro per inwoner (uitgaande van het aantal inwoners Regio Zwolle in 2024). Jaarlijks wordt deze bijdrage opgehoogd door middel van:

- ❖ toepassen van een inflatiecorrectie
- ❖ groei van inwonersaantallen

Voor de bijdrage staat iedere deelnemende gemeente aan de lat. Het verzoek is om deze structureel in te regelen in de meerjarige begroting van gemeente Olst-Wijhe.

In 2024 – 2025 ligt de basisbijdrage lager dan in 2026 – 2027. Dit door de inzet van de reserves in budget uit voorgaande jaren. Het Regiobestuur heeft op verzoek van de deelnemende gemeenten om een ingroeiscenario gevraagd. Dit is gerealiseerd door de reserveringen vanuit eerdere jaren in te zetten om de kosten te drukken voor de basisbijdrage voor de jaren 2024 en 2025. Dit heeft het mogelijk gemaakt de basisbijdrage in 2024 met ruim 38 cent naar beneden te brengen. Door eenzelfde exercitie toe te passen op de kosten van 2025 heeft dit de bijdrage met ongeveer 13 cent lager doen uitkomen dan op basis van de werkelijk verwachte kosten.

Opgavegericht werken – bijdrage

Op de vier programmalijnen kunnen gemeenten instappen op de zogenaamde coalitions of the willing. De gemeente stapt in en meedoen is dan niet vrijblijvend. Er wordt gewerkt aan programma's en projecten om de gestelde doelen te realiseren.

Gemeenten kunnen meedoen aan:

- ❖ Economie
- ❖ Arbeidsmarkt
- ❖ Duurzame groei en leef kwaliteit
- ❖ Bereikbaarheid Daily Urban System

Als de gemeente Olst-Wijhe meedoet aan alle 4 actielijnen is dit 4,59 euro per inwoner. Een gemeente kan in stappen per actielijn, maar niet per project horende bij een actielijn.

Ter illustratie

Olst-Wijhe kent in 2023 18.681 inwoners (*inwoneraantal van 2023 is indicatief aangehouden, maar hier kan een wijziging op plaatsvinden*).

2024: 6,97 x 18681 = 130.207 euro

2025: 7,89 x 18681 = 147.393 euro

2026 8,68 x 18681 = 162.151 euro

2027: 9,07 x 18681 = 169.437 euro

In de begroting van Olst-Wijhe staat reeds een bedrag van € 45.320, - gereserveerd voor de Regio Zwolle. Gevraagd wordt om in de kadernota het restant bedrag af te wegen:

2024: 130.207 – 45.320 = 84.887 euro

2025: 147.383 – 45.320 = 102.063 euro

2026 162.151 – 45.320 = 116.831 euro

2027: 169.437 – 45.320 = 124.117 euro

Cofinanciering

Op dit moment is over de cofinanciering in zijn volle omvang nog niets te zeggen. De gesprekken met de provincies gaan na het zomerreces van start en de uitkomsten zullen in het 4^e kwartaal bekend zijn. Eventuele cofinanciering vanuit een regio deal is op zijn vroegst in de lente van 2024 bekend. Met de financiering van gemeenten over de volle breedte van de strategische meer jaren agenda is 1/3 cofinanciering opgehaald om mee te doen aan grootschalige Rijksprogramma's. Daar waar gemeenten zelf programma's en/of projecten willen inbrengen, die wel passen op de ambities, maar die niet zijn opgenomen in de begroting, is het hun eigen verantwoordelijkheid om de cofinanciering in te regelen.

Ambtelijke uren

Naar schatting is voor de inzet op de uitvoeringslijn Duurzame groei en leefkwaliteit 5 uur per week nodig. De kosten voor 5 uren per week bedragen 12.500 euro per jaar (maximaal schaal 11 CAR-UWO).

AANPAK/UITVOERING

Wanneer het College instemt wordt dit voorstel meegenomen in de behandeling van de Kadernota in juli. Het verzoek is om voor 15 juli 2023 het besluit van het college van B&W en Raad te communiceren aan het Regio Zwolle Bureau. In de periode van april tot september 2023 werkt het Regio Zwolle Bureau door aan de ontwikkeling van een jaarplan 2024 - 2025. Daarin wordt een concretisering op ambitie, doelen, activiteiten, betrokken partners en beoogde mijlpalen verwacht. Onderdeel van deze uitwerking is ook het voorstel om te komen tot een goed werkend netwerk en bijbehorende sturingsprincipes (governance) met een zorgvuldige afweging om te komen tot de juiste representatie van alle betrokken partners.