

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Zaaknummer: 13315-2023

Medewerker	:	Jasper Pott
Team	:	PMA
Datum	:	18 april 2023
Portefeuillehouder	:	Marcel Blind/ Hans Olthof.

<p>BIJLAGEN: Collegevoorstel verkenning N337 (zaak 35578-2019) Getekende en geparafeerde samenwerkingsovereenkomst Gemeente Olst Wijhe – Provincie Overijssel Definitief Ontwerp Veerweg</p>
<p>AFSTEMMING MET → team financiën, team BOR, team communicatie, Provincie en samenwerkingspartners.</p>
<p><input type="checkbox"/></p>
<p>ONDERWERP Veerweg Olst – Voorstel voor uitvoering</p>

ADVIES AAN burgemeester en wethouders

1. Kennis te nemen van de huidige stand van zaken in het project Veerweg en uiterwaardengebied Olst
2. In te stemmen met het pauzeren van de uitvoeringswerkzaamheden aan de Veerweg.
3. Het gefaseerd uitvoeren van de verschillende projectonderdelen, oversteek N337 en struinpaden binnen de beschikbare middelen van 336.000 euro.
4. In te stemmen met het onderbrengen van de gepauzeerde projectonderdelen als onderdeel van een programmatische gebiedsgerichte aanpak.
5. Het programma opnieuw vorm te geven na dat aanvraag voor gebiedscoördinator IJssel zone in de kadernota is goedgekeurd per Q1 van 2024.
6. Aanvullende middelen als gevolg van opnieuw vormgegeven programma aanvragen bij kadernota 2025-2028.

SAMENVATTING

In het uiterwaardengebied in Olst wordt momenteel aan verschillende projecten gewerkt. Met Plaatselijk Belang Olst wordt samengewerkt aan Olst Mooier Aan De IJssel tweede fase. Plaatselijk belang heeft hier eind 2022 een subsidie voor ontvangen van de provincie en voert in het eerste en tweede kwartaal van 2023 werkzaamheden uit. Daarnaast wordt met de provincie samengewerkt aan de reconstructie van de Veerweg. Voor deze samenwerking is een samenwerkingsovereenkomst gesloten.

Vanwege veranderende omgevingsfactoren dreigt een overschrijding van het oorspronkelijke budget. Deze notitie gaat daarom in op de verschillende projectonderdelen en stelt de volgorde en het moment van uitvoeren voor. Het volgen van deze volgorde zorgt ervoor dat een aantal werkzaamheden zoals het aanleggen van paden en de oversteek over de N337, kunnen worden uitgevoerd binnen de op dit moment beschikbare middelen. Andere werkzaamheden die later zijn ingebracht en voor extra opgaven zorgen zoals het aanpakken van de parkeerkoffers, zijn op dit moment al voorbereid. Deze zullen later, onder regie van een gebiedsmanager die tevens de financieringsmogelijkheden voor de resterende delen inzichtelijk maakt, tot uitvoering worden gebracht.

INLEIDING

De reconstructie van de Veerweg is onderdeel van de recreatieve versterking IJsseluiterwaarden Olst en omgeving. De Veerweg moet een looper worden die het centrum van Olst en de IJssel op een veilige manier met elkaar verbindt. Onderdelen van deze looper zijn het aanbrengen van een trottoir op de Veerweg en het faciliteren van een veilige oversteek over de N337. Deze provinciale weg wordt door de provincie in het kader van groot onderhoud komende periode aangepakt. Om werk met werk te maken is een samenwerkingsovereenkomst (SOK) met de provincie opgesteld waarin werkafspraken staan vastgelegd. De ruimtelijke kwaliteit wordt vergroot door de parkeerclusters langs de Veerweg anders in te richten. Naast deze infrastructurele werken wordt het recreatief karakter van het uiterwaardengebied versterkt door het aanleggen van struinpaden. Voor de aanleg van deze paden is inmiddels subsidie ontvangen (zie *financieel overzicht*).

De verschillende projecten in dit gebied zitten ieder in een eigen projectfase. Met het afronden van het definitief ontwerp (DO) voor de reconstructie van de Veerweg is het project ook opnieuw geraamd. Het benodigd uitvoeringsbudget inzichtelijk gemaakt door de Provincie. Ook zorgt het afronden van de DO fase voor het uitkristalliseren van de financiële gevolgen van het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met de provincie. Binnen deze samenwerkingsovereenkomst zijn afspraken gemaakt over de werkvoorbereiding en begeleiding in onder andere het herinrichten van de Veerweg. Duidelijk wordt dat er sprake is van een budgetoverschrijding vanwege o.a. kostenstijgingen. Er zal een keuze gemaakt moeten worden over de manier en de snelheid waarop de verschillende projecten worden uitgevoerd. Daarnaast lopen er nog een aantal initiatieven van particuliere grondeigenaren in het projectgebied die mogelijk invloed uitoefenen op plannen. Deze ontwikkelingen vragen om een bijstelling van de oorspronkelijke plannen.

BEOOGD RESULTAAT

Het beoogd resultaat van deze nota is om een besluit te nemen over de manier waarop het project de komende jaren zal worden uitgevoerd. Hierin spelen diverse factoren zoals; de stijging van bouwkosten, het integraal aanpakken van het gebied alsook het voeren van regie in het uiterwaardengebied een belangrijke rol.

ARGUMENTEN

1. De projecten in het uiterwaarden gebied dragen allen bij aan het versterken van de verbinding tussen de IJssel en het dorp Olst en voorzien in een toegankelijk en aantrekkelijk IJsselfront.
2. De ambitie voor de verschillende projecten wordt onderschreven maar vragen het uiterste van de beschikbare budgetten.
3. De samenwerkingsovereenkomst met de Provincie Overijssel zorgt voor samenhang in de projecten, maar oefent eveneens een grote druk uit op de gemeentelijke budgetten.
4. De verschillende projectonderdelen dienen in breder verband bekeken te worden zodat deze gefaseerd uitgevoerd kunnen worden binnen een gebiedsgerichte aanpak. Dit mede door nog lopende initiatieven van particulieren in het projectgebied.

Overzicht oorspronkelijk geraamde budgetten 2019.

Onderdeel	opdrachtgever	Bedrag	Budget
Struinpad Fortmond	H. Olthof	50.000	60.000
Struinpad Dekkerlaan	H. Olthof	50.000	60.000
Veerweg	M. Blind	150.000	125.000
Oversteekbaarheid N337	M.Blind	100.000	125.000
Totaal		350.000	370.000

In 2019 is geen rekening gehouden met de financiële gevolgen van het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met de provincie, evenals de stijging van bouwkosten en materialen. De DO raming voorziet een tekort van ca. EUR 240.000,- op het uitvoeren van de totale projectscope.

In verband met de beschikbare middelen dient een keuze gemaakt te worden in wanneer welke onderdelen worden uitgevoerd. Doordat er subsidie is verleend aan het aanleggen van de struinpaden is het evident dat deze worden aangelegd. Daarnaast is een toegankelijke en veilige oversteek van de N337 enorm belangrijk.

Ad. 1 De projecten in het uiterwaarden gebied dragen allen bij aan het versterken van de verbinding tussen de IJssel en het dorp Olst en voorzien in een toegankelijk en aantrekkelijk IJselfront.

Voor het realiseren van het verharde pad tussen Olsterveer en het Kozakkenveer (Fortmond) en de Dekkerlaan is een budget benodigd van € 100.000, -. Voor dit bedrag wordt het pad tot aan de kolk verhard en blijft het resterende deel een struinpada zoals dit nu al bestaat. Hiervoor is voldoende budget aanwezig.

Ad. 2 De ambitie voor de verschillende projecten wordt onderschreven maar vragen het uiterste van de beschikbare budgetten

De kosten van de "zigzag-constructie voor fietsers en wandelaars, vanaf de N337 naar de Pluijmsstraat, bedragen € 100.000, -. Waardoor er een budget van 150.000 euro over blijft om de Veerweg zelf te kunnen reconstrueren.

Ad. 3 De Samenwerkingsovereenkomst met de Provincie Overijssel zorgt voor samenhang in de projecten, maar eveneens een grote druk uitoefent op de gemeentelijke budgetten.

Met de provincie Overijssel is een samenwerkingsovereenkomst gesloten voor de werkvoorbereiding, begeleiding, aanbesteding en uitvoeringsbegeleiding van de werkzaamheden aan oa. de Veerweg en de rioleringsopgave in Den Nul. Er is dus géén sprake van een realisatieverplichting.

Onder het mom van werk met werk maken is overeengekomen dat de Olst – Wijhe een percentage van 17,25% van de totaal te verwachte kosten voor werkvoorbereiding voor haar rekening zou nemen. Het percentage is dus hoger uitgevallen dan de geraamde 15% werkvoorbereidingskosten.

Het bedrag dat voortkomt uit de 17,25% uit de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) zal intern onderverdeeld moeten worden over de projecten Riolering Den Nul en Reconstructie Veerweg.

Kostenraming Definitief Ontwerp

Op basis van het definitief ontwerp is begin 2023 een kostenraming opgesteld voor de Veerweg conform SSK methodiek. Deze kostenraming ziet op een totale investering van ca EUR 508.000,- Dit bedrag betreft de totale uitvoeringskosten inclusief risico opslagen en kosten voor werkvoorbereiding conform de samenwerkingsovereenkomst met de Provincie Overijssel.

<i>Bouwkosten veerweg incl oversteek N337</i>	<i>ca. 375,000,-</i>
<i>SOK</i>	<i>ca. 95,000,-</i>
<i>Risico</i>	<i>ca. 37,700,-</i>

	<i>Ca.507.700,-</i>

Ad. 4 De verschillende projectonderdelen dienen in breder verband bekeken te worden zodat deze gefaseerd uitgevoerd kunnen worden binnen een gebiedsgerichte aanpak.

Een gebiedsgerichte aanpak zorgt voor focus op de integrale ontwikkeling van een bepaald gebied. Deze focus wordt door één team aangebracht en aangestuurd.

Paden in het uiterwaardengebied

De verschillende paden in het uiterwaardengebied kunnen separaat worden aangelegd. De beschikbare middelen hiervoor zijn gebaseerd op subsidiegelden die voorschrijven dat de paden in 2023 worden gerealiseerd. Het advies is daarom om de uitvoering van deze paden in 2023 uit te voeren.

Reconstructie Veerweg

De Veerweg zelf is nog niet aan het einde van haar technische levensduur. Door het afronden van de hele werkvoorbereiding kan het project in het geheel op de plank tot nader orde, om vervolgens bij het weer oppakken, direct aanbesteed te worden wanneer er voldoende middelen beschikbaar zijn.

Parkeerkoffers Veerweg

Op deze locaties spelen verschillende waterhuishoudkundige vraagstukken die opgelost kunnen worden wanneer de parkeerkoffers in combinatie met de Veerweg worden uitgevoerd. De koppeling tussen de parkeerkoffers en de Veerweg is daarom cruciaal.

Beide percelen zijn grotendeels in eigendom van private partijen. Geadviseerd wordt om de uitvoering van deze parkeerkoffers gelijktijdig met de uitvoering van de Veerweg op te pakken (integraal en gebiedsgericht) , onder regie van de gebiedsmanager zodat er eveneens aanvullende afspraken gemaakt

kunnen worden met de verschillende particuliere grondeigenaren om uiteindelijk te komen tot een aantrekkelijke ruimtelijke inrichting.

Oversteek N337

De oversteek van de N337 is cruciaal in verkeersveiligere maken van dit gebied en dus noodzakelijk.

Conclusie

De onderdelen: oversteek N337, struinpaden en fiets-voetpad kunnen nu worden gerealiseerd. Overige onderdelen pauzeren en onder regie stellen van de gebiedsmanager.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De voorgestelde projectaanpak heeft naast consequenties in tijd, eveneens consequenties in geld. Projectonderdelen die later uitgevoerd worden dienen nog gedekt te worden.

DRAAGVLAK

Op basis van de recente Definitieve Ontwerp (DO) presentatie en verdere gesprekken kan geconcludeerd worden dat er draagvlak is voor het integraal uitvoeren van de plannen. Het pauzeren van de Veerweg zal nader gecommuniceerd moeten worden.

COMMUNICATIELIJN GEMEENTE.

In kader van versterken van het IJselfront spelen verschillende elementen mee die we allemaal willen meenemen en goed, en in onderlinge samenhang willen realiseren. Hierin spelen bescherming tegen wateroverlast, verkeersveiligheid, gebiedsontwikkeling en recreatie allemaal een rol. Als gemeente werken wij samen met verschillende partijen, o.a. de Provincie maar ook particuliere bedrijven, inwoners en initiatiefnemers. Dit levert mogelijkheden op om vanuit meerdere doelen een gezamenlijke oplossing te realiseren. Dit is een mooie kans, en een grote uitdaging. We zien dat initiatieven zich in verschillende fasen bevinden. Dat betekent dan ook dat er soms een pas op de plaats gemaakt moet worden.

Zo ook de plannen voor een deel van de Veerweg die sterke relatie hebben met een aantal particuliere initiatieven die hier invloed op uitoefenen.

De technische werkvoorbereiding van de Veerweg zelf is gereed. Dit project is voorbereid tot aan de uitvoering en de projectomschrijving ligt *Plug and Play* klaar. Wanneer consensus is over de aansluitingen op een aantal aanliggende initiatieven en verdere financiering is geregeld kan direct overgegaan worden tot uitvoering. De afstemming over deze initiatieven dient nog plaats te vinden. Om die reden is besloten om met de reconstructie van de Veerweg te pauzeren zodat omliggende initiatieven concreet genoeg zijn om mee te nemen in de plannen.

Een aantal zaken worden wel direct uitgevoerd zoals de oversteek van de Provincialeweg, de dijk op- en afgang aan dorpszijde en de fiets-voetpad verbindingen langs de Provinciale weg aangezien deze verbonden zijn aan de acties die de Provincie moet uitvoeren aan de dit wegvak van de N337.

De verschillende initiatieven die nu lopen in dit gebied vragen om een meer gebiedsgerichte aanpak. In 2023 en begin 2024 steken we tijd en energie in deze gebiedsaanpak om te komen tot een realisatie plan waarbij alle initiatieven zijn afgestemd.

DUURZAAMHEID

Het temporiseren van de werkzaamheden draagt bij aan het duurzaam en integraal inrichten van het gebied onder regie van een gebiedsmanager.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Het risico bestaat dat het pauzeren van de Veerweg leidt tot negatieve aandacht in de media. Er zijn verwachtingen gewekt die wij niet waar kunnen maken. Een heldere woordvoerderslijn is daarin belangrijk. Olst Wijhe zal een bericht uitsturen over het pauzeren van de werkzaamheden en zal de direct belanghebbenden informeren over de impact van dit besluit. Na behandeling in het College zal een inhoudelijke, gezamenlijke (provincie en gemeente) woordvoerderslijn gehanteerd worden.