

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 10491-2023

Medewerker	:	Gerardy Hulsbergen
Team	:	Bedrijfsvoering en Communicatie
Datum	:	1 maart 2023
Portefeuillehouder	:	wethouder J. Compagner

<p><b>BIJLAGEN:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Uitvoeringsprogramma participatie 2023 – 2026</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Participatiehandvest 'Zo doen we dat bij Olst-Wijhe'</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel Vaststelling Participatiehandvest</p>
<p><b>AFSTEMMING MET</b></p> <p>Portefeuillehouder Judith Compagner</p> <p>Ambtelijk opdrachtgever participatie Gerald Grashof</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p><b>ONDERWERP</b></p> <p>Uitvoeringsprogramma participatie 2023 - 2026</p>

**ADVIES AAN burgemeester en wethouders**

1. In te stemmen met het uitvoeringsprogramma participatie en dit ter kennisname brengen van de gemeenteraad via de lijst van ingekomen stukken.
2. In te stemmen met het bijgevoegde Participatiehandvest 'Zo doen we dat bij Olst-Wijhe' en de raad met bijgevoegd raadsvoorstel voor te stellen om het Participatiehandvest vast te stellen.
3. Naar aanleiding van de vraag van de PvdA-fractie in de raadsvergadering van 17 april jl. over het ingekomen stuk 'afroeden motie raadsgesprek zonnevelden' aan de raad via het presidium voor te stellen om dit onderdeel te laten zijn van de voorgestelde beeldvormende bespreking over het Participatiehandvest en het participatiebeleid Omgevingswet.
4. Het budget voor de tweede helft van 2023 van 25.000 euro te dekken uit de stelpost uitvoering bestuursakkoord en het budget voor 2024 en 2025 van 50.000 euro per jaar te betrekken bij de besluitvorming kadernota 2024 – 2028 als onderdeel van de Uitvoeringsagenda Bestuursakkoord.

**SAMENVATTING**

Participatie is bij de gemeente Olst-Wijhe al geruime tijd een onderdeel van de manier waarop beleid en plannen worden ontwikkeld. Een werkwijze die goed past bij de schaal van de gemeente, met korte lijnen, veel verbindingen met en grote betrokkenheid van de samenleving.

Het verder doorontwikkelen van participatie wordt belangrijk gevonden. In de Strategische Raadsagenda (SRA) van de gemeenteraad en in het bestuursakkoord Focus en Verbinding van het college komt dit naar voren. Met het Uitvoeringsprogramma Participatie 2023 – 2026 wordt deze verdere ontwikkeling vorm gegeven. Dit gebeurt aan de hand van de volgende ingrediënten:

- bestuurlijke ambities uit de Strategische Raadsagenda en bestuursakkoord Focus en Verbinding
- analyse huidige situatie (onder meer resultaten uit de 'Waar staat je gemeente')
- evaluaties en ervaringen majeure projecten zoals Noordmanshoek, Voorzieningshart Wesepe, Zonnevelden en Bezuinigen voor de toekomst (heroverweging).

Een belangrijk onderdeel van het uitvoeringsprogramma is het bestuurlijk (college en raad) vast te stellen Participatiehandvest. Het Participatiehandvest is een wederzijdse afspraak van raad, college en ambtelijke organisatie over hoe participatie wordt gezien en toegepast. Dit handvest wordt door het college én door de raad vastgesteld en is voor de medewerkers het vertrekpunt in het organiseren van participatie binnen plannen/projecten/processen.



## INLEIDING

Participatie is bij de gemeente Olst-Wijhe al geruime tijd een onderdeel van de manier waarop wij beleid en plannen ontwikkelen. Een werkwijze die past bij ons als kleine gemeente, met korte lijnen, veel verbindingen met en grote betrokkenheid van de samenleving. Het is een onderwerp waarin wij ons verder ontwikkelen door te leren vanuit de praktijk.

Tegelijkertijd wordt ook bestuurlijk de urgentie en het belang van participatie benadrukt. Dit heeft relatie met het vertrouwen in het openbaar bestuur dat onder druk staat. Om te kunnen bouwen aan het vertrouwen in de overheid is het van belang dat de overheid haar gezag herwint. De Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) heeft hier onlangs een artikel over geschreven: 'Gezag herwinnen, over de gezagswaardigheid van het openbaar bestuur', november 2022. De ROB beschrijft dat de overheid moet investeren in drie thema's om het gezag van de burger terug te winnen: bekwaamheid, betrokkenheid en betrouwbaarheid. Participatie is een belangrijke pijler om aan deze thema's te kunnen werken en komt bij Olst-Wijhe in de strategische raadsagenda en het bestuursakkoord nadrukkelijk aan de orde. Deze bestuurlijke verankering en het verder door ontwikkelen vormen de basis voor dit uitvoeringsprogramma.

## BEOOGD RESULTAAT

Door het college vastgesteld uitvoeringsprogramma participatie en door college en raad vastgesteld Participatiehandvest.

## KADER

Strategische Raadsagenda  
Bestuursakkoord Focus en Verbinding

## ARGUMENTEN

Participatie is een van de strategielijnen van de gemeente en wordt nadrukkelijk genoemd in de strategische raadsagenda en het bestuursakkoord.

## DRAAGVLAK

Het uitvoeringsprogramma is gebaseerd op evaluaties onder meer uitgevoerd in samenspraak met de gemeenteraad. Daarnaast is het uitvoeringsprogramma in twee workshops behandeld met collega's die betrokken zijn bij projecten waarin participatie een grote rol speelt.

## DUURZAAMHEID

n.v.t.

## RISICO'S (financieel/juridisch)

n.v.t.

## FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Dit uitvoeringsprogramma start medio 2023 en is een meerjarige veranderopgave. Het heeft een looptijd van 2,5 jaar met als doel om het vervolgens te integreren in de reguliere going concern taken van de organisatie. Tijdens de looptijd van het programma is een inzet van 0,5 fte nodig om het uitvoeringsprogramma ook daadwerkelijk uitgevoerd te krijgen. De tijdelijke extra capaciteit wordt onder meer gebruikt om de medewerkers van team communicatie te coachen in hun doorontwikkeling in de expertrol op het gebied van participatie. En om medewerkers/projectleiders te ondersteunen om bij elk relevant project aan de hand van het model 'Bouwstenen participatie-ambitie' de participatie vorm te geven. Na de periode van 2,5 jaar is de extra ondersteuning niet meer nodig omdat het de bedoeling is dat dit verinnerlijkt is oftewel een reguliere werkwijze is geworden. Zie voor meer onderbouwing voor de werkzaamheden die tijdelijk nodig zijn de planning (paragraaf 7) uit het bijgevoegde uitvoeringsprogramma.

Het budget voor de tweede helft van 2023 van 25.000 euro kan worden gedekt vanuit de stelpost uitvoering bestuursakkoord en het budget voor 2024 en 2025 van 50.000 euro per jaar wordt aangevraagd bij de kadernota 2024 – 2028 via de Uitvoeringsagenda Bestuursakkoord.

#### AANPAK/UITVOERING

In de raadsbehandeling wordt de koppeling gelegd met het participatiebeleid voor de Omgevingswet. Dit betekent dat in overleg met de griffie en in afstemming met het presidium een moment gepland wordt voor een themasessie of beeldvormende sessie over participatie (uitvoeringsprogramma, handvest en participatiebeleid Omgevingswet). Dit wordt opgevolgd met de verdere bestuurlijke besluitvorming van de raad. Deze is voorzien voor juni 2023.

Zie voor de uitvoering van de andere acties het onderdeel Planning uit het Uitvoeringsprogramma zelf.