

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 8028-2023

Medewerker	:	Henrike Reinders
Team	:	Werk Inkomen Zorg
Datum	:	13 februari 2023
Portefeuillehouder	:	wethouder J. Compagner

<p><b>BIJLAGEN:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Aanvraag subsidie voedselbank (52077-2020)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Brief toekenning subsidie Voedselbank Raalte e.o. (52077-2020)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Bijdrage nieuwsbrief gemeenteraad s (52077-2020)</p>
<p><b>AFSTEMMING MET</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> financieel</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> Geen actieve communicatie</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p><b>ONDERWERP</b></p> <p>Aanvraag structurele subsidie Voedselbank Raalte e.o.</p>

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

1. De subsidie voor de Voedselbank Raalte e.o. voor de periode 2023 tot en met 2026 vast te stellen op € 5.000 per jaar.
2. De bijdrage van € 5.000 per jaar voor deze vier jaar te dekken uit de incidentele middelen vroegsignalering van schulden en bijzondere bijstand die we vanuit het Rijk in 2022 hebben ontvangen en de raad voor te stellen € 20.000 bij de jaarrekening 2022 via resultaatbestemming over te hevelen naar de jaren 2023 tot en met 2026.
3. De aanvraag voor 2027 en volgende jaren opnemen in de kadernota 2027-2030 voor een nieuwe structurele afweging.
4. In te stemmen met de te verzenden brief;
5. De antwoordbrief te plaatsen op de lijst met ingekomen stukken van de gemeenteraad en de gemeenteraad informeren via de nieuwsbrief

**SAMENVATTING**

De Voedselbank Raalte e.o. vraagt om een structurele bijdrage van jaarlijks € 5.000 voor de kosten van huisvesting én transportkosten. Voor 2021 is er geen ruimte gevonden in de financiële begroting, voor 2022 en verder is afgesproken een inhoudelijke afweging te maken in de kadernota 2022-2025. De gemeenteraad heeft in juli 2021 besloten deze aanvraag niet te honoreren.

De Voedselbank Raalte e.o. heeft op 5 oktober 2022 opnieuw om subsidie gevraagd. Voorgesteld wordt deze aanvraag te honoreren tot een bedrag van € 5.000 per jaar voor de jaren 2023 tot en met 2026. Deze bijdrage wordt gedekt uit de incidentele middelen vroegsignalering van schulden en bijzondere bijstand die we vanuit het Rijk hebben ontvangen. De aanvraag vanaf 2027 en volgende jaren wordt dan opgenomen in de kadernota 2027-2030 voor een nieuwe structurele afweging, daarbij wordt de sociale toekomstvisie waar dit jaar aan wordt gewerkt bij betrokken.

De Voedselbank Raalte e.o. is een particulier initiatief en voorziet zeker ook in onze gemeente in een (toenemende) behoefte. De Voedselbank Raalte e.o. heeft een grote bekendheid en zorgt voor een passend aanbod voor mensen met zeer ernstige financiële problemen. Deze mensen melden zich niet altijd bij de gemeente. Door de samenwerking met Financiën de Baas worden de onderliggende problemen aangepakt en gebruik gemaakt van alle mogelijke voorzieningen waaronder ons minimabeleid.

Het ondersteunen van de Voedselbank is geen wettelijke taak van de gemeente. Het voorziet in een vangnet voor inwoners met een (tijdelijk) te laag inkomen. Dit wordt vooral mogelijk gemaakt door het particulier initiatief. Er is dan ook sprake van een breed draagvlak onder inwoners en bedrijven in onze gemeente.

## INLEIDING

De Voedselbank vraagt om een structurele subsidie van jaarlijks € 5.000, -

Voor 2021 is er geen ruimte gevonden in de financiële begroting, voor 2022 en verder is afgesproken een inhoudelijke afweging te maken in de kadernota 2022-2025.

De gemeenteraad heeft bij de behandeling van de kadernota 2022-2025 besloten deze aanvraag niet te honoreren. De Voedselbank Raalte e.o. heeft op 5 oktober 2022 opnieuw om subsidie gevraagd met daarbij een nadere onderbouwing. Ook is er op 10 oktober 2022 een gesprek geweest met wethouder J. Compagner.

## BEOOGD RESULTAAT

Besluit nemen op het verzoek om toekenning van structurele subsidie.

## KADER

Beleidsregels subsidieverstrekking  
Minimabeleid

## ARGUMENTEN

De Voedselbank Raalte e.o. is sinds 2015 actief in de gemeente Olst-Wijhe. Oorspronkelijk werden inwoners van Olst-Wijhe door de Voedselbank Deventer bediend. In de loop van de jaren is deze activiteit in zijn geheel overgenomen door de Voedselbank Raalte e.o.

Waren er in 2015 nog 89 klanten waarvan 5 uit onze gemeente inmiddels (31-12-2021) is dit gegroeid naar 156 huishoudens (503 personen waarvan 237 kinderen jonger dan 18 jaar).

Op dit moment (ultimo augustus 2022) maken 21 huishoudens uit Olst en 29 huishoudens uit Wijhe gebruik van de Voedselbank Raalte e.o. Dit aantal kan telkens wisselen. Zoals uit onderstaande tabel blijkt is in de afgelopen jaren het gemiddeld aantal gebruikers per jaar in Olst-Wijhe gestegen, dit is een landelijk beeld.

Tabel gemiddeld aantal gebruikers.

	2018	2019	2020	2021	2022
Olst	13	16	16	20	21
Wijhe	10	14	18	23	29

In de toelichting op de aanvraag is een uitgebreid overzicht opgenomen met de gezinssamenstelling.

<b>Gezinssamenstelling</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Alleenstaand	11	16	22	24	28
Alleenstaand met kinderen	4	4	8	12	13
Gezin zonder kinderen	2	5	2	2	2
Gezin met kinderen	8	10	11	13	21
<b>Totaal*</b>	<b>25</b>	<b>35</b>	<b>43</b>	<b>51</b>	<b>64</b>

\* Verschillen worden veroorzaakt door peilmoment, er is in het jaar in- en uitstroom.

Wat opvalt is dat het merendeel van de gebruikers alleenstaand zonder kinderen is. Dit is ook het landelijk beeld, 43% is alleenstaand, 29% een oudergezin en 23% een gezin met kinderen, maar 4% is gezin zonder kinderen

De oorzaken zijn divers; plotselinge inkomensterugval, schulden, niet rond kunnen komen, uitwerking van wettelijke regelingen en persoonlijke keuzes. Er is dan ook geen eenduidig antwoord te geven op de vraag aan welke knoppen wij kunnen draaien. Het klantenbestand is zeer divers en varieert van ZZP'ers, langdurig zieken maar ook mensen met (hypotheek)schulden en werkzoekenden. Het gaat dus niet alleen maar om inwoners met een bijstandsuitkering.

In 2018 is er een convenant afgesloten tussen de Voedselbank, Financiën de Baas en de gemeente met als doel om klanten die gebruik maken van de Voedselbank ook gebruik te laten maken van (sociale)

regelingen waar ze recht/aanspraak op hebben/kunnen maken die door de gemeente Olst-Wijhe worden verstrekt. Dit ook om de termijn waarbinnen een klant gebruik maakt van de Voedselbank zo kort mogelijk te laten zijn. Ook draagt deze samenwerking bij aan preventie en vroegsignalering.

In het algemeen kunnen we stellen dat op gemeentelijk niveau preventie en vroegsignalering van schulden, een effectief minimabeleid, en het werken volgens de bedoeling (maatwerk) hierin ondersteunend kan zijn. Echter er blijven zich situaties voordoen dat er naar de maatstaven van de landelijke Voedselbank geen passende oplossing mogelijk is. De Voedselbank gaat uit van een minimumbedrag aan besteedbaar inkomen. De Voedselbank fungeert daarmee als uiterste vangnet voor het voorzien in de basisbehoeften. Hiermee wordt er ruimte geboden voor het zoeken naar een oplossing van de ontstane situatie. Dit geldt niet alleen in financiële zin maar ook raakt het hier het geestelijk welzijn. Het tijdelijk ontzorgen kan zorgen voor een stukje stabiliteit, een soort zekerheid in het voorzien van de basisbehoeften.

De Voedselbank Raalte is verbonden aan de Voedselbanken Nederland en conformeert zich aan de landelijke normen (en werkwijzen) die worden vastgesteld. Voor de intake wordt nauw samengewerkt met Financiën de Baas. Zij toetsten of deze gezinnen gebruik maken van de regelingen en voorzieningen, of inkomsten en uitgaven in balans zijn en of er ander sociaal, juridische en/of financiële vragen spelen. De inzet is om deze gezinnen niet langer dan nodig is gebruik te laten maken van de Voedselbank. Van de klant wordt verwacht dat zij meewerken aan het vinden van een oplossing voor hun financiële problemen “geen pakket zonder traject” Hiermee kan de financiële situatie van de klant op de lange termijn verbeteren, werkt de klant niet mee, dan kan de verstrekking van het voedselpakket worden stopgezet. Daarbij vindt er elke zes maanden een heronderzoek plaats, in onze gemeente is dit in samenwerking met Financiën de baas. Het beleid is om (conform het voedselbankreglement) maximaal 3 jaar hulp te bieden. Hierop kan een uitzondering worden gemaakt als het (buiten de schuld van de klant) absoluut onredelijk is.

De totale begroting bedraagt € 60.000. Deze wordt volledig gedekt door donaties, giften en sinds 2020 een structurele bijdrage van de gemeente Raalte van € 15.000. Ook staat de gemeente Raalte borg voor de hypothecaire lening bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG).

Voorheen werd jaarlijks een deel van de bestemmingsreserve aangesproken.

Van de gemeente Olst-Wijhe wordt een structurele bijdrage van € 5.000 gevraagd ter dekking van de transportkosten en een deel van de energiekosten.

### Conclusie

De Voedselbank Raalte e.o. is een particulier initiatief en voorziet zeker ook in onze gemeente in een (toenemende) behoefte. De Voedselbank Raalte e.o. heeft een grote bekendheid en zorgt voor een passend aanbod voor mensen met zeer ernstige financiële problemen. Deze mensen melden zich niet altijd bij de gemeente. Door de samenwerking met Financiën de Baas worden de onderliggende problemen aangepakt en gebruik gemaakt van alle mogelijke voorzieningen waaronder ons minimabeleid. Het ondersteunen van de Voedselbank is geen wettelijke taak van de gemeente. Het voorziet in een vangnet voor inwoners met een (tijdelijk) te laag inkomen. Dit wordt vooral mogelijk gemaakt door het particulier initiatief. Er is dan ook sprake van een breed draagvlak onder inwoners en bedrijven in onze gemeente.

### **DRAAGVLAK**

De Voedselbank Raalte e.o. heeft in de loop van de jaren een breed draagvlak gekregen.

Er wordt gewerkt met ongeveer 74 vrijwilligers.

De voedselpakketten worden samengesteld uit zelf verworven goederen. (O.a. bij plaatselijke supermarkten, bakkers en E. centrum Jumbo).

Daarnaast zijn er vaste donateurs, dit kunnen zowel bedrijven als particulieren zijn.

Ook worden er regelmatig diverse (lokale) inzamelingsacties georganiseerd. Voorbeelden zijn Albert Heyn Wijhe, Lions club Olst-Wijhe, Carmel college, Armoedefonds, Fruitbedrijf Hensums uit Olst, Stegeman Wijhe, gezamenlijke PKN-kerken, CV Ieselszotten Olst, Plus supermarkt Olst.

Naast het verstrekken van voedselpakketten wordt ook meegedaan aan diverse (landelijke) acties

Onder andere door het Armoedefonds en Stichting Kinderhulp wat onder andere heeft geleid tot vouchers voor de aanschaf van kleding voor kinderen, schoolspullen, Sinterklaascadeaus en het uitreiken van pakketjes 'Ik denk aan jou' aan 65-jarige en oudere cliënten.  
Alle kinderen van 1 t/m 18 jaar krijgen een verjaardagdoos, met daarin een cadeautje van de ouders maar ook een traktatie voor op school, zodat de kinderen hier ook mee kunnen doen.  
Bij zwangerschap van een van de cliënten wordt een kraampakket aangeboden  
Tot slot is de Voedselbank Raalte e.o. aangemerkt als MUP, uitgiftepunt voor gratis menstruatieproducten.

#### DUURZAAMHEID

Naast het sociale beleid levert de Voedselbank ook een bijdrage in het duurzaam gebruik van middelen voor voedselproductie en de opbrengsten. De Voedselbank voorkomt de vernietiging van bruikbare voeding door verstrekking aan onze inwoners. Er wordt met supermarkten en voedselproducenten, waaronder Jumbo E-fulfilment Center in Raalte samengewerkt om verspilling van voedsel tegen te gaan. Ook wordt samengewerkt met de omliggende voedselbanken.

#### RISICO'S (financieel/juridisch)

Niet van toepassing

#### FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Financiële dekking kan worden gevonden in de incidentele middelen van het Rijk om zowel via vroegsignalering als via bijzondere bijstand gerichte hulp aan te bieden.

In de december circulaire 2022 is hiervoor voor onze gemeente een bedrag van € 20.389 opgenomen. Er wordt voorgesteld om vanuit deze incidentele middelen voor de jaren 2023, 2024, 2025 en 2026 de gevraagde subsidie van € 5.000 per jaar te dekken.

Voor een structurele afweging van het subsidieverzoek vanaf 2027 wordt dit ingebracht in de kadernota 2027-2030.

Omdat het hier gaat om incidentele middelen (een eenmalig bedrag € 20.000) voor het jaar 2022 zijn deze niet meegenomen in de afwegingen over het Minimabeleid in de kadernota 2024-2027.

#### AANPAK/UITVOERING

Na besluitvorming wordt de Voedselbank Raalte e.o. schriftelijk geïnformeerd over het besluit. De gemeenteraad informeren via de wekelijkse nieuwsbrief.