

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 4341-2023

Medewerker	:	Tessa Stegeman
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkelingen
Datum	:	14 februari 2023
Portefeuillehouder	:	wethouder J. Compagner

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Dienstverleningsovereenkomst 2023 -2024 kinderopvangorganisatie Koos</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Dienstverleningsovereenkomst 2023 – 2024 kinderopvangorganisatie De Bieenkorf</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Bedrijfsvoering (financieel)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Dienstverleningsovereenkomst kinderopvangorganisaties Koos en De Bieenkorf</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De dienstverleningsovereenkomsten 2023 – 2024 met kinderopvangorganisaties Koos en De Bieenkorf vast te stellen, waarbij we het indexeringspercentage hanteren dat door het ministerie van VWS wordt aangehouden bij het bepalen van de maximum uurprijs voor kinderopvangtoeslag.
2. Door kostenstijgingen in het peuterwerk, o.a. door een ruime verdubbeling van peuters die gebruik maken van de peuteropvang dan begroot, een bedrag van € 20.000 per jaar aan extra kosten voor peuterwerk mee te nemen in de kadernota 2024-2027.
3. De te verwachten overschrijding op deze post in 2023 ad € 20.000 meenemen in de 1^e berap 2023.

SAMENVATTING

De gemeente Olst-Wijhe heeft een dienstverleningsovereenkomst met de kinderopvangorganisaties voor het realiseren van een aanbod peuterwerk en voorschoolse educatie. Peuterwerk is een algemeen toegankelijke voorziening voor kinderen in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar met als doel dat kinderen een goede start kunnen maken in het basisonderwijs.

De gemeente bekostigt (naast een eigen bijdrage van ouders/verzorgers) het aanbod peuterwerk voor de ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag (omdat beide of één van beide niet werkt). De gemeente betaalt een toeslag aan de kinderopvangorganisaties voor de peuters van ouders die wel recht hebben op kinderopvangtoeslag om een peuterwerkeraanbod te realiseren. Naast het realiseren van peuterwerk is de gemeente vanuit het landelijke onderwijsachterstandenbeleid verplicht te zorgen voor voldoende aanbod voorschoolse educatie voor kinderen met een risico op een taalachterstand.

Afgelopen jaren 2021 en 2022 is er meer uitgegeven dan begroot was op peuterwerk. Dit komt vooral doordat er een ruime verdubbeling is van peuters die gebruik maken van peuterwerk, waarbij ouders recht hebben op kinderopvangtoeslag. Om peuterwerk te kunnen blijven aanbieden moet structureel het bedrag opgehoogd worden met € 20.000.

De huidige dienstverleningsovereenkomsten met kinderopvangorganisaties Koos en De Bieenkorf zijn per 1 januari 2023 afgelopen en vragen om een nieuwe overeenkomst. We zijn een dienstverleningsovereenkomst met beide organisaties aangegaan voor de jaren 2023 en 2024 waarin we uit zijn gegaan van een indexeringspercentage op de huidige tarieven van 6,44%. Dit is gelijk aan het indexeringspercentage dat het ministerie van VWS gebruikt voor het maximale uurtarief van de kinderopvangtoeslag.

INLEIDING

De meest recente dienstverleningsovereenkomst met de kinderopvangorganisaties kent een looptijd tot en met 2022 en moeten worden geactualiseerd. In die overeenkomst was vastgelegd dat de tarieven jaarlijks geïndexeerd werden aan de hand van de stijging van het door het Centraal Bureau voor Statistiek (CBS) gepubliceerde indexering overeenkomstig de index algemene huishoudens. Uitgegaan wordt van het indexcijfer over het jaar X min 2.

Eén van de kinderopvangorganisaties die zowel peuterwerk als voorschoolse educatie (VE) uitvoert, heeft aangegeven dat voor de nieuwe dienstverleningsovereenkomst het niet meer passend is om de huidige indexering afspraken aan te houden. De kosten binnen de kinderopvangorganisaties zijn dusdanig hoog (stijging van 10%) dat de huidige indexering (die door het CBS volgens de eerdergenoemde systematiek voor dit jaar is vastgesteld 2,7%) niet passend is en de kosten niet dekt.

De gemeente heeft Sardes, onderzoek- en adviesbureau dat ons eerder geadviseerd heeft in het bepalen van de uurtarieven voor peuterwerk, opnieuw om advies gevraagd over de indexering. Sardes adviseert de indexering vast te stellen op het indexeringspercentage dat door het ministerie van VWS gehanteerd wordt bij het bepalen van de maximum uurprijs voor kinderopvangtoeslag. Voor het jaar 2023 is dat 6,44%. Hiermee wordt kinderopvang en peuterwerk op een gelijke manier bekostigd (kinderopvang via de belastingdienst en peuterwerk via de gemeente). Gemeenten in de regio hanteren ditzelfde principe.

Daarnaast zien we een autonome kostenstijging in het peuterwerk sinds 2021 door forse toename van gebruik peuterwerk door peuters van ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag. In 2021 is dit niet eerder opgevallen door de incidentele meevallers i.v.m. extra Coronasteun voor het peuterwerk, maar deze dekking is sinds 2022 niet meer aanwezig.

We verwachten dat vanaf 2023 er een extra bedrag van € 20.000 nodig is om het peuterwerk bij een gelijkblijvend gebruik te kunnen bekostigen. In dit bedrag is rekening gehouden met de extra kosten vanwege het hogere indexeringspercentage van 6,44%.

BEOOGD RESULTAAT

Door middel van een passend tarief kunnen de kinderopvangorganisaties kwalitatief peuterwerk en voorschoolse educatie aanbod blijven aanbieden. Hierdoor kunnen de gemeentelijke doelstellingen (o.a. het bestrijden van onderwijsachterstanden in de Nederlandse taal) voor peuterwerk en voorschoolse educatie worden behaald.

Door het structureel ophogen van het budget van peuterwerk kunnen we peuterwerk blijven aanbieden aan kinderen in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar met als doel dat kinderen een goede start kunnen maken in het basisonderwijs.

KADER

Evaluatie "Notitie Peuterwerk, kwaliteit, educatie en samenwerking", raadsbesluit 26 oktober 2015
Advies VVE en Peuterwerk, collegebesluit 27 februari 2020
Dienstverleningsovereenkomsten kinderopvangorganisaties Koos en de Bieenkorf 2021-2022
Wijziging uurprijsberekening VVE en Peuterwerk, collegebesluit 15 december 2020
Wet kinderopvang

ARGUMENTEN

1. Structurele ophoging voor de begroting peuterwerk

Er is een autonome kostenstijging in het peuterwerk sinds 2021. Dit komt vooral doordat er een ruime verdubbeling is van peuters die gebruik maken van peuterwerk, waarbij ouders recht hebben op kinderopvangtoeslag. De gemeente betaalt een toeslag (€ 0,68 per uur, per kind in 2022) aan de kinderopvangorganisaties voor deze peuters. In 2021 is dit niet eerder opgevallen door de incidentele meevallers i.v.m. extra Coronasteun voor het peuterwerk maar deze dekking is sinds 2022 niet meer

aanwezig. De indexering die is opgenomen in de dienstverleningsovereenkomsten tussen de gemeente en opvangorganisaties en de stijging van het uurtariefpeuterwerk n.a.v. het onderzoek van Sardes zijn ook niet eerder meegenomen in begroting. In de gemeente Olst-Wijhe hebben wij het beleid dat wij het belangrijk vinden dat alle peuters uit Olst-Wijhe naar de kinderopvang of peuterwerk gaan. Om peuterwerk aan te kunnen blijven bieden aan alle kinderen in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar moet dit budget structureel verhoogd worden met € 20.000.

2. Met de voorgestelde indexering ontvangen de aanbieders een reële vergoeding voor de kosten van het peuterwerk en VE.

Sardes geeft het advies om de indexering vast te stellen aan de hand van het indexeringspercentage dat door het ministerie van VWS wordt aangehouden bij het bepalen van de maximum uurprijs voor kinderopvangtoeslag. Voor het jaar 2023 is dat 6,44%. Andere gemeenten in de regio bieden vergelijkbare indexeringen aan waardoor tarieven dichter bij elkaar komen te liggen.

3. Met het subsidiëren van de kinderopvangorganisaties realiseren we onze doelstellingen op het gebied van peuterwerk en voorschoolse educatie.

We subsidiëren het peuterwerk met als doel dat elke peuter in Olst-Wijhe naar het peuterwerk kan. Dit heeft tot gevolg dat de kinderen een goede start kunnen maken met het basisonderwijs. Daarnaast subsidiëren we conform het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid, de voorschoolse educatie. Met het onderwijsachterstandenbeleid wil de gemeente taalachterstanden bij jonge kinderen voorkomen en aanpakken zodat zij zonder taalachterstand en goed voorbereid hun schoolloopbaan kunnen doorlopen. De gemeente heeft als doelstelling dat alle peuters naar het peuterwerk gaan.

Als we een budgetplafond vaststellen, betekent dit dat er een stop op de aanmeldingen van peuterwerk komt bij de opvangorganisaties. Hierdoor kan de gemeentelijke doelstelling om alle peuters naar het peuterwerk te laten gaan niet worden behaald.

DRAAGVLAK

Geen draagvlak voor huidige indexering.
Regiogemeenten hanteren indexering die Sardes adviseert.

DUURZAAMHEID

Als kinderen goed voorbereid beginnen aan hun schoolloopbaan zijn hun kansen beter in het onderwijs en uiteindelijk op de arbeidsmarkt.

RISICO'S (financieel/juridisch)

De kosten voor peuterwerk zijn gebaseerd op het aantal peuters van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag (omdat beide of één van beide niet werkt). Daarnaast betaalt de gemeente een toeslag voor de kinderen waarbij ouders wel in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Het aantal peuters kan daarmee fluctueren en daarmee de kosten voor peuterwerk.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Op dit moment zijn er twee budgetten waaruit subsidie wordt verstrekt voor het realiseren van peuterwerk en voorschoolse educatie. De subsidies voor het peuterwerk worden bekostigd uit het budget peuterwerk. Het budget 2023 is €31.367. Er is een autonome kostenstijging in het peuterwerk sinds 2021. Dit komt vooral doordat er een verdubbeling is van peuters die gebruik maken van peuterwerk, waarbij ouders recht hebben op kinderopvangtoeslag. De gemeente betaalt een toeslag (€ 0,68 per uur, per kind in 2022) aan de kinderopvangorganisaties voor deze peuters. In 2021 is dit niet eerder opgevallen door de incidentele meevallers i.v.m. extra Coronasteun voor het peuterwerk maar deze dekking is sinds 2022 niet meer aanwezig. Ook is de indexering die is opgenomen in de dienstverleningsovereenkomsten tussen de

gemeente en opvangorganisaties en de stijging van het uurtariefpeuterwerk n.a.v. het onderzoek van Sardes in 2022 niet eerder meegenomen in begroting. We verwachten dat vanaf 2023 er een extra bedrag van € 20.000 nodig is om het peuterwerk bij een gelijkblijvend gebruik hiervan te kunnen bekostigen. In dit bedrag is rekening gehouden met de extra kosten vanwege het hogere indexeringspercentage van 6,44%.

De extra € 20.000 nemen we op in kadernota en 1^e berap 2023. En structureel in de kadernota 2024-2027.

De kosten voor peuterwerk kunnen niet gedekt worden uit de geormerkte rijksmiddelen voor VVE omdat die kosten niet aan die criteria voldoen. Voor VE hanteren we hetzelfde indexeringspercentage en dat kan wel binnen de begrotingskaders opgevangen worden.

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling van de nieuwe indexeringsafspraken worden de dienstverleningsovereenkomsten met de kinderopvangorganisaties aangepast en afgehandeld.