

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 42717-2023

Medewerker	:	Arleta Karolak
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	6 december 2023
Portefeuillehouder	:	burgemeester Y.P. van Mastrigt en wethouder M. Blind

BIJLAGEN:

- ☒ Uitvoeringsprogramma 2024 en Jaarverslag 2023 Vergunningverlening Toezicht en Handhaving, zaak 42800-2023,
- ☒ Uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2024, zaak 42800-2023,
- ☒ Jaaropdracht OD, zaak 42800-2023,
- ☒ Klanttevredenheidsonderzoek, zaak 42800-2023,

AFSTEMMING MET

- ☒ Actief openbaar
- ☐ Niet actief openbaar
- ☐ Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota

ONDERWERP

Uitvoeringsprogramma 2024 en Jaarverslag 2023 Vergunningverlening Toezicht en Handhaving

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Het uitvoeringsprogramma 2024 en jaarverslag 2023 Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2024 vast te stellen;
2. De geactualiseerde risicoanalyse voor de "thuisstaken" vast te stellen;
3. Het uitvoeringsprogramma 2024 en jaarverslag 2023 ter kennisname aan te bieden aan de raad, via de lijst van ingekomen stukken;
4. Het uitvoeringsprogramma 2024 en jaarverslag 2023 ter beoordeling toe te zenden aan de provincie Overijssel.

SAMENVATTING

Het jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) doet verslag van de uitvoering van de VTH-taken. Hiermee legt het college verantwoording af aan de raad en als gemeente aan onze burgers. Daarnaast dient de gemeente een uitvoeringsprogramma op te stellen. Hierin moet de gemeente aangeven welke doelen zij zichzelf stelt bij de uitvoering en handhaving en welke activiteiten zij daartoe zal uitvoeren. De rol van de (domein 1) boa's komt nadrukkelijker naar voren dan voorgaande jaren, waarbij extra focus aangebracht wordt op het thema ondermijning en lokale aandachtspunten zoals evenementen en parkeren. Dit document gaat over de in 2023 uitgevoerde activiteiten en die activiteiten die in 2024 op het gebied van de fysieke leefomgeving gaan plaatsvinden.

INLEIDING

Het jaarverslag en uitvoeringsprogramma VTH zijn wettelijk verplicht onderdelen van de beleidscyclus de zogeheten Big 8.

Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten *plan-do- check-act cyclus* die begint met het opstellen van het VTH-beleidsplan (probleemanalyse, doelstellingen, prioriteiten), overgaat in de daadwerkelijke uitvoering (planmatig geborgd in een uitvoeringsprogramma), het monitoren van de geleverde prestaties en eindigt (c.q. begint opnieuw) met het bijstellen van het beleid naar aanleiding van de ervaringen in de praktijk.

Het toezicht op deze beleidscyclus en de processen van de gemeente wordt, in het kader van het interbestuurlijk toezicht, periodiek door de provincie uitgevoerd.

Met het jaarverslag laat het college zien, wat het heeft gedaan om de doelstellingen uit het uitvoeringsprogramma en VTH-beleidsplan te realiseren. Het jaarverslag is ook een evaluatie over hoe het naleefgedrag zich op de verschillende beleidsterreinen ontwikkelt, welke nieuwe ontwikkelingen de aandacht verdienen.

Met het uitvoeringsprogramma, laat het college aan de raad, inwoners, instellingen en bedrijven zien, wat het college in het aankomende jaar doet om de doelen uit het VTH-beleidsplan te bereiken. Hierin wordt vastgesteld welke VTH-taken dit jaar worden uitgevoerd en welke capaciteit daarvoor wordt ingezet om de gewenste resultaten te bereiken.

Het document bestaat uit twee onderdelen:

1. Het uitvoeringsprogramma 2024 en jaarverslag 2023 voor "thuis-taken",
2. Het VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2024 voor de milieutaken die door de Omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Beide documenten vormen samen het Uitvoeringsprogramma en jaarverslag VTH.

Dit advies voorziet in het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma 2024 en jaarverslag 2023 VTH van thuis- en milieutaken.

BEOOGD RESULTAAT

Vaststellen van het VTH-jaarverslag 2023 en uitvoeringsprogramma 2024.

Hiermee wordt inzicht verschaft van de resultaten van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2023 en raming gegeven van de in 2024 uit te voeren werkzaamheden en de daarvoor benodigde capaciteit.

KADER

Wabo, Bor, Ministeriële regeling omgevingsrecht, VTH-wet.

ARGUMENTEN

Op basis van de uitgevoerde toetsing van Interbestuurlijk Toezicht (hierna: IBT) op het domein Wabo is het kleurbeeld voor de gemeente Olst-Wijhe voor 2023 groen. Dit betekent dat de gemeente Olst-Wijhe voldoende in control is op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) Wabo. Beleid en uitvoering zijn hierbij voldoende in verbinding.

Er zijn nog wel verbeterpunten waar wij het komende jaar aan werken.

1. Actualiseer in 2023 het VTH-beleid voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland.
2. Zorg voor uniformiteit tussen de doelen in het VTH-beleid en uitvoeringsprogramma 2024 voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland.
3. Stel in 2023 de geactualiseerde risicoanalyse voor de milieutaken vast en betrek deze bij het uitvoeringsprogramma 2024.

Onze reactie

Ad. 1

In regionaal verband wordt er gewerkt aan een nieuw VTH-beleid. Olst-Wijhe is hier ook bij betrokken. Streven is in ieder geval dat begin 2024 wordt afgerond en aan het college ter vaststelling wordt voorgelegd.

Ad.2

Dit is een specifiek aandachtspunt bij het opstellen van het nieuwe VTH-beleid, net als het kunnen monitoren van de doelen.

Ad.3

De OD IJsselland, samen met de OD Twente, heeft gewerkt aan het doorontwikkelen van de risicoanalyse voor wat de taken betreft die bij de OD belegd zijn. Dit heeft geleid tot een risicoprioriteringsinstrument (RPI) dat in het eerste kwartaal van 2024 aan het bestuur zal worden voorgelegd. In 2024 gaat de OD verder met het doorontwikkelen van dit instrument en zal het instrument in toenemende mate gebruikt worden bij het prioriteren van het toezicht. Uitgangspunt is dat het uitvoeringsprogramma voor 2025 gebaseerd wordt op dit instrument.

De rol van domein 1 boa's, ingehuurd bij de gemeente Deventer, wordt groter in het uitvoeringsplan. Dit jaar is hiervoor een eerste aanzet gemaakt. Dat was nodig omdat we gemerkt hebben dat de nadruk teveel lag op melding gestuurde aanwezigheid van de boa's, terwijl structureel toezicht in de openbare ruimte (specifiek het buitengebied, maar ook de kernen) nodig is in de aanpak van onder meer ondermijning. Dit vormt de aanleiding voor de extra inzet van boa's in 2024, waarbij de in 2021 structureel beschikbaar gestelde extra gelden vanuit de Raad en het Rijk nu gebruikt zullen worden. Begin 2024 zal gewerkt worden aan een concreter jaarplan, waarin we verdere focus aanbrengen en de planning afstemmen op seizoensfenomenen zoals evenementen en vuurwerk.

DRAAGVLAK

Het jaarverslag, uitvoeringsprogramma VTH 2024 is tot stand gekomen in overleg met de Omgevingsdienst Overijssel en Veiligheidsregio. Daarnaast is het afgestemd binnen het team Leefomgeving en besproken met de portefeuillehouders. Afstemming rond het beleid rond de inzet van boa's op straat is afgestemd met team MO.

Tijdens het gesprek met de portefeuillehouders over het uitvoeringsprogramma VTH 2024 is de jaaropdracht van de OD besproken en is gesproken over het beperkte aantal uren dat beschikbaar is voor toezicht bodemsanering. Dit met het oog op de komende sanering van de drugslablocatie.

De OD houdt rekening met extra inzet op dit dossier. De meer-uren die gemaakt worden wordt :

- Of verrekenend met de andere bodemuren;
- Of , indien dat niet mogelijk is, achteraf in rekening gebracht.

DUURZAAMHEID

Onze ambitie is om de totale energievraag van bedrijven terug te dringen, daarom is energiebesparing een integraal onderdeel bij vergunningverlening en toezicht.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Er moeten keuzes worden gemaakt welke werkzaamheden een hoge, dan wel lagere prioriteit toebedeeld krijgen. De gemeente ziet steeds meer taken op zich afkomen, waar niet in alle gevallen van meet af aan budget/personele invulling tegenover staat. De inzet van capaciteit en middelen voor 2024 is afgestemd op het formatiebudget voor het team Leefomgeving.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet zal ook voor toezicht en handhaving gevolgen hebben. De belangrijkste wijziging vanuit handhavingsperspectief is dat er minder vergunningen komen en meer algemene regels en zorgplichten. Dat betekent dat er minder vaak vooraf getoetst wordt en dat er vaker achteraf gehandhaafd zal moeten worden.

Op dit moment voldoen we aan de doelen die we hebben gesteld. De doelen zijn afgestemd op de capaciteit die we ter beschikking hebben (1 fte voor bouwen en 0,55 fte voor APV/Bijzondere wetten). We merken dat er steeds meer druk komt op deze capaciteit door de volgende ontwikkelingen:

- Actualiteit van alle dag, denk hierbij aan ondermijning, toename handhavingsverzoeken
- Omgevingswet/Wkb
- Geloofwaardige overheid (veel toezicht op basis van het piepsysteem)

Op basis hiervan neemt onze kwetsbaarheid toe en lopen we risico's. Het aantal vrijkomende agrarische bebouwing neemt toe en hier is geen toezicht op.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Onderhavig voorstel heeft geen financiële consequenties. De benodigde capaciteit voor de thuistaken is aanwezig en wordt gedekt uit het formatiebudget team Leefomgeving. Voor de uitvoering van de OD-taken zijn bewuste keuzes gemaakt.

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling door het college wordt het uitvoeringsprogramma ter kennisneming aan de gemeenteraad voorgelegd en ter beoordeling aan de provincie Overijssel verzonden.