

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 41118-2023

Medewerker	:	Milou Jager-Diks
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	24 november 2023
Portefeuillehouder	:	Wethouder J. Compagner

BIJLAGEN: ☒ Verordening Sociaal Domein 2023 (zaak:18463-2023) ☒ Financieel besluit Verordening sociaal domein Olst-Wijhe januari 2024, (zaak: 41133-2023)
AFSTEMMING MET ☒ Anders, nl. Afdeling financiën ☒ Actief openbaar ☐ Niet actief openbaar ☐ Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota
ONDERWERP Aanpassing tarieven bijlage verordening 2024

BESLUIT burgemeester en wethouders

- Vaststellen van het Financieel besluit Verordening sociaal domein Olst-Wijhe januari 2024.

SAMENVATTING

De gemeente biedt inwoners ondersteuning op grond van verschillende wetten in het sociaal domein. Bijvoorbeeld vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet, Participatiewet en leerlingenvervoer. Bij hulpvragen van inwoners kijken we samen met die inwoner naar het totale resultaat wat we willen bereiken. Dat doen we integraal vanuit verschillende wetten. Eind 2019 heeft de gemeenteraad daarom één Verordening voor het Sociaal Domein vastgesteld welke is aangepast in 2023. De verordening bestaat uit juridische spelregels tussen inwoners en gemeente, maar is wel zoveel mogelijk in voor inwoners begrijpelijke taal geschreven. De tarieven in het Financieel besluit moeten met ingang van 2024 op basis van de indexatie worden aangepast.

INLEIDING

In 2019 heeft de gemeenteraad de integrale Verordening Sociaal Domein vastgesteld en in 2023 aangepast. De verordening bestaat uit juridische spelregels tussen inwoners en gemeente, maar is wel zoveel mogelijk in voor inwoners begrijpelijke taal geschreven. De Verordening Sociaal Domein heeft een Financieel besluit met de actuele tarieven, tot stand gekomen in aanbestedingsprocedures. Deze tarieven wijzigen per 1-1-2024.

BEOOGD RESULTAAT

Vaststellen van het Financieel besluit Verordening sociaal domein Olst-Wijhe januari 2024 zodat actuele tarieven kunnen worden gehanteerd en gepubliceerd.

KADER

Wmo 2015

Verordening Sociaal Domein 2024

ARGUMENTEN

De aanpassingen in het Financieel Besluit betreffen geen nieuwe beleidskeuzes, het betreft indexatie van de tarieven in de bijlage. De tarieven zijn ontstaan in een aanbestedingsprocedure of op basis van landelijke regels. Verandering van deze tarieven gebeurt op grond van afspraken over indexatie in overeenkomsten of doordat de landelijke regels zijn aangepast. Hieronder zijn de aanpassingen per product beschreven:

Begeleiding individueel en groep Zorg In Natura (ZIN)

De tarieven zijn bij de aanbesteding vastgelegd in minuten. Om deze reden zijn de tarieven per minuut geïndexeerd en wordt er niet gewerkt met uurtarieven zowel voor Zorg In Natura (ZIN) als Persoons Gebonden Budget (PGB). In de raamovereenkomst 'Wmo Maatwerkondersteuning 2021 en verder' is opgenomen dat eenmaal per jaar de tarieven voor begeleiding worden geïndexeerd op basis van het prijsindexcijfer 100% personele kosten van de OVA. OVA staat voor Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling en gaat over de loonkostencomponent.

Correctie 2023

Voor 2023 was de voorlopige indexering vastgesteld op 4,74%. Eind 2023 is OVA-personeel definitief vastgesteld op 6,36%. Dit is 1,62% hoger dan het percentage waarmee we vorig jaar hebben geïndexeerd. Ook het jaar 2022 bleek de OVA achteraf 1,13% hoger dan vooraf was geïndexeerd. Om deze reden is besloten om éénmalig de aanbieders te compenseren door een correctie toe te passen op het indexatiepercentage voor 2024. Dit betekent dat we niet met terugwerkende kracht compenseren maar dat we het indexatiepercentage voor 2024 verhogen met 1,62%.

Vertaald naar indexatie 2024:

Voor 2024 is OVA personele kosten 4,94%. In 2023 bleek de OVA 1,62% hoger dan vooraf geïndexeerd. Voor 2024 betekent dit inclusief nacalculatie 2023 een tariefstijging van $4,94\% + 1,62\% = 6,56\%$. Dit is terug te zien onderstaande tabel met tarieven.

Voorbeeld voor begeleiding individueel

	2023	2024
Ondersteuning individueel basis	€ 0,97 per minuut	€ 1,03 per minuut
Ondersteuning individueel plus	€ 1,21 per minuut	€ 1,29 per minuut

Vervoer van en naar de dagbesteding

Voor het indexeren van het vervoer van en naar de dagbesteding wordt de NEA-indexatie gebruikt. De NEA-index voor 2024 komt uit op 3,4%. Aanpassing van de tarieven is terug te vinden in het Financieel Besluit

Huishoudelijke ondersteuning

In 2022 is er voor Huishoudelijke Ondersteuning een nieuwe aanbesteding gezamenlijk met de gemeente Raalte uitgevoerd. De tarieven van de nieuwe producten zijn voor 2023 binnen de aanbestedingsprocedure vastgesteld op basis van reële tarieven, zoals we dat wettelijk verplicht zijn te doen. De tarieven zijn tot stand gekomen na overleg met de zorgaanbieders en hierbij is rekening gehouden met indexatie. De tarieven voor huishoudelijke ondersteuning zullen per 1 januari 2024 worden geïndexeerd zoals afgesproken in de raamovereenkomst.

De indexatie huishoudelijke hulp gaat uit van de OVA voor indexatie van de personele kosten. Die omvatten 90% van het tarief. Voor de overige 10% van het tarief is een index voor materiele kosten aan de orde. De OVA-index is 4,94% en de index voor materiele kosten is 2,51%.

Rekenvoorbeeld:

Tarief 2023: €32,40

90% = $29,16 \times 4,94\%$ = €30,60

10% = $3,24 \times 2,51\%$ = €3,32

€30,60+€3,32 = **€33,92**

Er is besloten om geen extra correctie toe te passen op de aanbesteding huishoudelijke ondersteuning omdat deze tarieven in 2022 nog zijn vastgesteld voor 2023 als reële tarieven. Er is geen sprake van een meerjarige scheefgroei zoals bij de tarieven 'begeleiding' het geval is. Daarnaast zijn er inhoudelijke redenen om aanbieders niet extra te compenseren, denk aan het niet nakomen van contractafspraken zoals plaatsingstermijnen.

Aanpassing PGB Informeel

Er is een nieuwe uitspraak gedaan door de Centrale Raad van Beroep. De Raad oordeelt dat de hoogte van het pgb-uurtarief voor huishoudelijke ondersteuning door iemand uit het sociaal netwerk minimaal de hoogte moet hebben van het uurloon van de hoogste periodiek behorende bij hulp bij het huishouden van de voor de betreffende periode geldende cao van Verpleeg-, Verzorgingshuizen, Thuiszorg en Jeugdgezondheidszorg (VVT), te vermeerderen met vakantietoeslag en de tegenwaarde van de verlofuren. Dit maakt dat we in de bijlage de tarieven hebben aangepast aan de hand van de richtlijnen die zijn gesteld (uitspraak: ECLI:NL: CRVB: 2023:1394).

Het tussentijds aanpassen van de PGB-tarieven is administratief nagenoeg onmogelijk. Om deze reden is gekozen om het tarief van oktober 2024 aan te houden voor het hele jaar 2024.

De nieuwe uitspraak van de CRVB geldt niet voor het tarief voor deeltijd verblijf/logeeropvang/respijtzorg.

DRAAGVLAK

Aanbieders zijn via bestaande contracten op de hoogte van de indexatiemethodiek welke jaarlijks wordt gehanteerd en zij zijn hier mee akkoord gegaan.

Er is contact gezocht met de gemeente Raalte omdat de aanbesteding begeleiding en huishoudelijke ondersteuning gezamenlijk is uitgevoerd, we dezelfde contracten hanteren en veel dezelfde aanbieders hebben. Het is daarom van belang dat de voorstellen van Raalte en Olst-Wijhe op elkaar aansluiten.

Omdat in dit huidige voorstel geen nieuwe beleidsmatige aanpassingen staan is nieuwe beleidsadvisering vanuit de adviesraad niet aan de orde.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

RISICO'S (financieel/juridisch)

n.v.t.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Met de gewijzigde tarieven ten gevolge van de aanbesteding en indexatie is waar mogelijk rekening gehouden bij het opstellen van de begroting 2024 e.v. De indexatiepercentages blijken wel wat hoger dan aanvankelijk verwacht maar significante tekorten worden vooraf niet verwacht. Ook de nieuwe uitspraak

van de Centrale Raad van Beroep over de informele PGB tarieven heeft weinig tot geen effect op de begroting. De nieuw vastgestelde tarieven wijken zeer weinig af van de oorspronkelijke tarieven en het betreft een zeer klein percentage van onze indicaties die via een PGB-informeel constructie zijn ingezet. Het voorstel is om op basis van de realisatie in 2024 de financiële consequenties te monitoren, en eventuele verschillen te verwerken in de tweede Bestuursrapportage 2024 en de Begroting 2015-2028.

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling van het nieuwe Financieel Besluit vervangt deze de huidige bijlage van de verordening Sociaal Domein 2024. Ook zal de raad geïnformeerd worden over de nieuwe tarieven.