

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders
Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 38902-2023

Medewerker	:	Max Kraayeveld
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	8 november 2023
Portefeuillehouder	:	Y. van Mastrigt

BIJLAGEN: ☒ APV Olst-Wijhe met inhoudelijke wijzigingen januari 2024, zaak 38797-2023 ☒ APV Olst-Wijhe met technische wijzigingen 2023 ☒ Document-Was-wordt-tabel_techische_aanpassing_APV_aan_Omgevingswet, zaak 38797-2023 ☒ Aanvraagformulier Beeldvormend overleg zaak 39549-2023	
☒ Actief openbaar ☐ Niet actief openbaar ☐ Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota	
ONDERWERP Voorstel tot wijziging van de APV m.b.t. modernisering en aansluiting Omgevingswet	

BESLUIT burgemeester en wethouders;

1. In te stemmen met de technische aanpassing van de APV en deze oordeelsvormend op 4 december voor te leggen aan de raad;
2. In ontwerp de inhoudelijke aanpassingen van de APV vast te stellen en deze:
 - a. beeldvormend op 4 december voor te leggen aan de raad;
 - b. vier weken voor inspraak ter inzage te leggen.

SAMENVATTING

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van onze gemeente wordt in het najaar van 2023 technisch aangepast om aan te sluiten bij de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet per 1 januari. De voornaamste aanpassingen betreffen de actualisatie van definities en de integratie van nieuwe termen uit de Omgevingswet, wat noodzakelijk is voor juridische consistentie en handhaafbaarheid van de APV binnen het nieuwe juridische kader.

Later, in januari 2024, wordt de APV verduidelijkt en gestroomlijnd voor betere rechtszekerheid, en uitgebreid met bepalingen die de gemeente extra handvatten geven tegen criminaliteit en malafide ondernemingspraktijken. Deze wijzigingen zijn opgenomen op basis van de te volgen model-APV van de VNG. Ook zijn er aanpassingen van regels doorgevoerd die rechtstreeks voortkomen uit praktijkervaringen, zoals uitgebreidere bevoegdheden voor het beheersen van vuurwerk. Daarnaast wordt een evenementenuitzondering gemaakt waardoor de burgemeester ontheffingen kan verlenen voor bijvoorbeeld oud en nieuwfeesten.

Het uiteindelijke doel van deze wijzigingen is om een veiligere en ordelijke gemeenschap te garanderen, door het creëren van een sterker juridisch fundament en het voorzien in een efficiënte overgang naar en implementatie van de geactualiseerde regelgeving.

INLEIDING

De aanleiding tot het opstellen van dit voorstel is de naderende inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet per 1 januari, welke substantiële aanpassingen vereist in de huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De veranderingen beogen de APV te moderniseren en te zorgen voor harmonie met de nieuwe landelijke wetgeving. De centrale vraag die dit voorstel beantwoordt, is: "Hoe kunnen wij de APV aanpassen om juridische consistentie met de Omgevingswet te garanderen en de gemeentelijke regelgeving te optimaliseren in reactie op recente ontwikkelingen en praktijkervaringen?"

BEOOGD RESULTAAT

Het voorgestelde beleid streeft ernaar om een APV tot stand te brengen die:

1. Juridisch consistent is met de Omgevingswet.
2. Duidelijker en beter leesbaar is voor burgers en bedrijven.
3. Striktere handhavingsmogelijkheden biedt tegen criminaliteit en malafide praktijken.
4. Regels bevat die inspelen op recente ontwikkelingen en ervaringen, zoals het omgaan met vuurwerk.
5. Mogelijkheden biedt tot ontheffing van de standaard voorschriften zoals vastgelegd in het Geluidbeleid bij evenementen en incidentele festiviteiten

KADER

Het voorstel is verankerd binnen de kaders van de nieuwe Omgevingswet en sluit aan bij de landelijke en lokale beleidsdoelen en -prioriteiten. Het houdt rekening met relevante jurisprudentie en de algemene leidraad van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

ARGUMENTEN

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet wijzigt het omgevingsrecht ingrijpend en brengt in ieder geval mee dat met een bredere blik naar ruimtelijke vraagstukken gekeken zal worden. Waar de norm onder het bestaande recht een goede ruimtelijke ordening is, zal dit onder de Omgevingswet een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn. Dit betekent dat meer onderdelen onder het bereik van de Omgevingswet zullen vallen.

Het is bij inwerkingtreding van de Omgevingswet nodig dat aanpassingen gedaan zijn in de APV, zodat deze kloppen met de definities en uitgangspunten van de Omgevingswet. Zo wordt in de APV bijvoorbeeld gerefereerd aan het bestemmingsplan of wetgeving die na inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer bestaat. Daarmee vervalt de grondslag of kloppen definities niet meer. Het is dan ook van het grootste belang dat die aanpassingen bij inwerkingtreding doorgevoerd zijn.

Het is niet nodig om zaken direct in het omgevingsplan te regelen, maar wel moet de APV kloppen en in overeenstemming zijn met de Omgevingswet. De technische aanpassing van de APV vloeit ook voort uit de "Minimale acties Omgevingswet voor gemeenten", die door de VNG gehanteerd worden, die voor 1 januari 2024 geregeld en klaar moeten zijn. De aanpassing valt onder de categorie juridische eisen: dit zijn eisen die één op één terug te voeren zijn op verplichtingen in wet- en regelgeving. Het is belangrijk dat dit voor 1 januari 2024 gereed is, omdat anders definities of bevoegdheden niet kloppen met de Omgevingswet. Om de continuïteit van de dienstverlening te kunnen waarborgen moet de gemeente vanaf 1 januari 2024 de verordeningen (zoals de APV) hebben aangepast aan de Omgevingswet om de juiste grondslag te hebben om verzoeken, aanvragen en meldingen te kunnen behandelen.

Bij het opstellen van de technische wijzigingen is de modelverordening van de VNG gevolgd.

Rechtszekerheid

De actualisatie van de APV beoogt een verbeterde leesbaarheid en duidelijkheid van regelgeving. Dit verhoogt de rechtszekerheid.

Aanvullende handhavingsmogelijkheden bij overlast, verstoring van de openbare orde en ondermijning

De nieuwe bepalingen geven de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot sluiting van een voor het

publiek openstaand gebouw of daarbij behorend erf als overlast, verstoring van de openbare orde of aantasting van het woon- en leefklimaat dreigt.

De burgemeester kan met behulp van de aanvullingen optreden als in of vanuit een voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf strafbare feiten plaatsvinden waardoor de openbare orde of het woon- of leefklimaat nadelig wordt beïnvloed of als ondernemers van (dienstverlenende) bedrijven overlast (blijven) veroorzaken of ter plaatse strafbare feiten plegen, deze faciliteren, gedogen of op andere wijze toestaan.

Daarnaast geeft de aanvullingen de burgemeester de mogelijkheid om op te treden als er in of vanuit een pand (niet zijnde een woning) wordt gekokt, waarvoor geen toestemming is gegeven op grond van de Wet op de Kansspelen.

De burgemeester heeft met de wijzigingen de bevoegdheid om bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen waarvoor een verbod geldt om deze zonder vergunning uit te oefenen. Deze bevoegdheid kan ingezet worden als dat nodig is om verstoring van de openbare orde of nadelige beïnvloeding van de leefbaarheid tegen te gaan, als die wordt veroorzaakt door een onveilig en malafide ondernemersklimaat vanuit een gebouw, een branche of in een gebied. Daarom wordt het ook wel de 'ondermijningsvergunning' genoemd.

Praktijkervaringen

Tot slot weerspiegelen de aanpassingen in de APV geleerde lessen uit praktijkervaringen, wat leidt tot beter afgestemde regelgeving. Specifiek geldt dit voor de bepalingen die zijn opgenomen rond het afsteken van vuurwerk en de mogelijkheid tot ontheffing van de standaard voorschriften zoals vastgelegd in het Geluidbeleid bij evenementen en incidentele festiviteiten.

DRAAGVLAK

De technische actualisatie van de APV is bedoeld om te anticiperen op de Omgevingswet en de algemene leidraad van de VNG. Onderzoek naar draagvlak is in die zin niet relevant.

De inhoudelijke actualisatie wordt vier weken ter inzage gelegd en biedt belanghebbenden de mogelijkheid om hun zienswijze te geven op de wijzigingen. De gemeente zal deze zienswijzen zorgvuldig beoordelen en waar mogelijk in de wijziging verwerken.

Daarnaast worden de inhoudelijke wijzigingen beeldvormend voorgelegd aan de raad om de gevoelens op te halen.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Er zijn geen directe financiële consequenties verbonden aan de wijziging van de APV. Kosten die samenhangen met de implementatie zijn reeds gedekt binnen de bestaande begroting voor beleidsontwikkeling en handhaving.

AANPAK/UITVOERING

Na instemming met de technische aanpassingen zal het technische gedeelte van de APV oordeelsvormend worden voorgelegd aan de raad op 4 december 2023.

Nadat de inhoudelijke wijzigingen in ontwerp zijn vastgesteld door uw college worden de inhoudelijke wijzigingen ter inzage gelegd en beeldvormend voorgelegd aan de raad op 4 december. De opbrengst van de inspraak en beeldvormende raad en de afweging ervan worden in een collegevoorstel aan u voorgelegd.