

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 17740-2023

Medewerker	:	Henrike Reinders
Team	:	Werk Inkomen Zorg
Datum	:	2 november 2023
Portefeuillehouder	:	wethouder J. Compagner

BIJLAGEN: ☒ Verordening sociaal domein Olst-Wijhe januari 2024 (18463-2023). ☒ Toelichting op de wijzigingen in de Verordening sociaal domein per 1 januari 2024 (18463-2023) ☒ Was-wordt tabel wijziging Verordening sociaal domein per 1 januari 2024 (18463-2023) ☒ Financieel besluit bij Verordening sociaal domein Olst-Wijhe januari 2024 (18463-2023) ☒ Raadsvoorstel (17740-2023) ☒ Advies Adviesraad Samenleving (18463-2023) ☒ Reactie op het advies van de Adviesraad Samenleving (18463-2023) ☒ OVAL-input wijziging re-integratieverordening Participatiewet – Breed offensief (18959-2023)
AFSTEMMING MET ☒ team Bedrijfsvoering ☒ juridisch ☒ team Communicatie en Ondersteuning ☒ Geen actieve communicatie
☒ Actief openbaar ☐ Niet actief openbaar ☐ Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota
ONDERWERP Voorstel tot aanpassing Verordening Sociaal Domein Olst-Wijhe mei 2022

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met de aangepaste Verordening sociaal domein Olst-Wijhe januari 2024
2. In te stemmen met de reactie op het advies van de Adviesraad Samenleving en deze brief verzenden.
3. De gemeenteraad voor te stellen om de aangepaste Verordening sociaal domein Olst-Wijhe per 1 januari 2024 vast te stellen en tegelijkertijd de Verordening Sociaal Domein Olst-Wijhe mei 2022 in te trekken.

SAMENVATTING

Eind 2019 heeft de gemeenteraad één integrale Verordening voor het Sociaal Domein vastgesteld. De verordening bestaat uit juridische spelregels tussen inwoners en gemeente, en is zoveel mogelijk in voor inwoners begrijpelijke taal geschreven. Hierbij is gebruik gemaakt van de modelverordening die Stimulansz, kennispartner van gemeenten, beschikbaar heeft gesteld. De verordening is een omgekeerde verordening en gaat uit van 'werken volgens de bedoeling'

In verband met de nieuwe Wet uitvoeren breed offensief (onderdeel van de Participatiewet) moet de verordening, met name hoofdstuk 3 Werk en participatie worden aangepast. We hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt om de gehele verordening door te lopen en daar waar nodig (met name redactioneel en bedragen) aangepast.

INLEIDING

De gemeente biedt inwoners ondersteuning op grond van verschillende wetten in het sociaal domein. Bijvoorbeeld vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet en Participatiewet. Bij hulpvragen van inwoners kijken we samen met die inwoner naar het totale resultaat wat we willen bereiken. Dat doen we integraal vanuit verschillende wetten.

In 2019 heeft de gemeenteraad de integrale Verordening Sociaal Domein vastgesteld, deze is voor het laatst per mei 2022 gewijzigd vastgesteld. De verordening bestaat uit juridische spelregels tussen inwoners en gemeente, en is zoveel mogelijk in voor inwoners begrijpelijke taal geschreven. De verordening is een omgekeerde verordening (model Stimulansz) en gaat uit van 'werken volgens de bedoeling'. Bij de omzetting destijds van 11 verordeningen naar één integrale verordening voor het sociaal domein per 2019 was de Adviesraad Samenleving op verschillende manieren betrokken.

Er is nu vanuit de nieuwe Wet uitvoeren breed offensief (onderdeel van de Participatiewet) aanleiding om de verordening aan te passen. We maken van deze gelegenheid gebruik om ook de verordening op een aantal andere punten (met name redactioneel en bedragen) aan te passen. Deze worden onder argumentatie verder toegelicht.

BEOOGD RESULTAAT

Actuele Verordening sociaal domein met ingang van 1 januari 2024.

KADER

Wmo 2015

Jeugdwet

Participatiewet (Pw), IOAW en IOAZ

Wet uitvoeren breed offensief

Wet inburgering

Wet gemeentelijke schuldhulpverlening

Wet op het primair onderwijs, Wet op de expertisecentra en Wet op het voorgezet onderwijs

Gemeentewet

Wet inburgering 2021

ARGUMENTEN

Bij brief van 7 september 2018 heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid onder de noemer "Breed offensief" maatregelen aangekondigd om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Voor een deel was daar een wetswijziging voor nodig. In de wet "Wijziging Pw en enkele andere wetten in verband met het verbeteren van de regeling voor loonkostensubsidie en enkele andere wijzigingen (uitvoeren breed offensief)" is het juridisch raamwerk rondom deze maatregelen neergelegd. Het doel van de maatregelen is dat meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk komen en blijven. Het gaat om mensen met een beperking die niet zelfstandig het minimumloon kunnen verdienen en vallen onder de doelgroep banenafpraak of die zijn aangewezen op beschut werk. De bij verordening te regelen uitwerking van deze maatregelen, opgenomen in artikel 8a lid 2, onderdeel c tot en met g, Pw, is neergelegd in hoofdstuk 3A. Daarmee wordt het uit de wet voortvloeiende belang van het bieden van specifieke ondersteuning voor deze doelgroep duidelijk geborgd.

Op 1 juli 2023 is de wet "wijziging van de Participatiewet en enkele andere wetten in verband met het verbeteren van de regeling voor loonkostensubsidie en enkele andere wijzigingen (hierna: Wet uitvoeren breed offensief)" van kracht. Het doel is dat meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk komen en blijven. Gemeenten moeten hiervoor bij verordening zaken regelen.

Dit vormde de aanleiding om de gehele verordening onder de loep te nemen en daar waar van toepassing aan te passen. Over het algemeen gaat het om wettelijk voorgeschreven regelingen waarin we weinig beleidsvrijheid hebben. De verordening is dan ook beleidsarm aangepast, dat wil zeggen dat er alleen een aantal noodzakelijke punten zijn aangepast of toegevoegd en er een paar redactionele wijzigingen zijn doorgevoerd. Zo sluiten we aan bij het begrip positieve gezondheid en hebben we de term hulp vervangen

door ondersteuning. Daar waar er wel een beleidskeuze moet worden gemaakt zijn deze per hoofdstuk toegelicht.

Ook maken we van de gelegenheid gebruik om (daar waar mogelijk) de genoemde bedragen uit de verordening te halen. Deze worden opgenomen in een financieel besluit. Dit doen we om te voorkomen dat er op termijn "oude" bedragen in de verordening staan. Het vaststellen van tarieven gaat dan volgens de gebruikelijke route. Eerst worden de kaders en uitgangspunten door de gemeenteraad vastgesteld en daarna worden de bedragen indien noodzakelijk, bijvoorbeeld ten gevolge van indexeringen, door uw College jaarlijks vastgesteld. Bij inhoudelijke wijzigingen zal dit, indien nodig, aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Omwille van de duidelijkheid en leesbaarheid zijn de wijzigingen opgenomen in een zogenoemde was-woord tabel. Hierin staat een tabel met het oude artikel, dan wel het artikel zoals opgenomen in de modelverordening van de VNG en het nieuwe artikel. Zo is snel inzichtelijk welke wijzigingen zijn ingevoerd. In de Verordening sociaal domein zelf, zijn de wijzigingen omwille van de leesbaarheid zonder verdere toelichting doorgevoerd. In de bijlage "Toelichting op de wijzigingen in de Verordening sociaal domein per 1 januari 2024" is per hoofdstuk een toelichting op de aangepaste artikelen opgenomen.

DRAAGVLAK

Bij de omzetting van 11 verordeningen naar één integrale verordening voor het sociaal domein per 2019 was de Adviesraad Samenleving op verschillende manieren betrokken. Overleg met (een werkgroep van) de Adviesraad Samenleving maakte deel uit van het project en voor de hele Adviesraad organiseerden we een informatieve bijeenkomst, ter voorbereiding op onze adviesaanvraag. Daarna heeft de Adviesraad destijds een officieel advies gegeven, welke door het college is beantwoord. Omdat in dit huidige voorstel er wel nieuwe artikelen, namelijk die vanuit de Wet uitvoeren breed offensief, worden toegevoegd is over de wijzigingen advies gevraagd aan de Adviesraad Samenleving. Op 25 september 2023 is er een mondelinge toelichting gegeven aan de werkgroep Participatie en zij hadden gelegenheid tot het stellen van vragen.

Advies Adviesraad Samenleving; oktober 2023

We hebben een advies van de Adviesraad Samenleving ontvangen. Deze is bij dit voorstel gevoegd. De Adviesraad is positief over de verordening, *"het is duidelijk dat de recente aanpassingen bedoeld zijn om de ondersteuning aan onze inwoners te verbeteren, processen met gelijksoortige partijen te stroomlijnen en concurrentie tussen partijen te voorkomen"*

Hieronder wordt ingegaan op de verschillende onderdelen van het gegeven advies.

1. De Adviesraad vraagt aandacht voor de communicatie naar onze inwoners over de overstap naar de Arbeidsmarktregio Zwolle. Deze wijziging gaat in op 1 januari 2024. In samenwerking met team communicatie en de Arbeidsmarktregio Zwolle volgt berichtgeving hierover begin december. Overigens wordt opgemerkt dat de overstap geen directe gevolgen heeft voor onze inwoners die werken bij KonnecteD.
2. De Adviesraad adviseert om de gemaakte afspraken tussen de jobcoach en inwoner vast te leggen. In de praktijk wordt de Job coaching in overleg met de inwoner, werkgever, jobcoach en gemeente vormgegeven. De afspraken worden vastgelegd in een plan persoonlijke ondersteuning bij werk. Dit onderdeel (artikel 3.4.25 lid 3) is toegevoegd naar aanleiding van het gesprek met de Adviesraad Samenleving.
3. Voor wat betreft de klachtenprocedure kan worden verwezen naar de Klachtenregeling Olst-Wijhe. Hierin is de onafhankelijke beoordeling voldoende gewaarborgd. Hierbij wordt opgemerkt dat we weinig klachten krijgen, in 2022 zijn er vier klachten ingediend. In 2023 zijn er tot nu toe drie klachten ingediend tegen medewerkers van het team Werk, Inkomen en Zorg

Bijgaand treft u de concept-reactiebrief aan de Adviesraad Samenleving aan.

Regionale afstemming

Ook is er afstemming geweest met de gemeenten uit de Arbeidsmarktregio Zwolle om de verordening zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij de gemaakte afspraken in de regio Zwolle waar wij per 1 januari 2024 deel van uit maken. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om artikel 3.4.10 detacheringsbaan, deze

mogelijkheid was nog niet in onze verordening opgenomen maar wel bij de gemeenten in de regio Zwolle. Ook zijn in paragraaf 3A, de regels om deelname aan werk van inwoners met een beperking te vergroten afgestemd in de regio Zwolle.

Ingekomen brief OVAL

In mei 2023 heeft OVAL, de brancheorganisatie van jobcoachorganisaties, een brief aan de gemeenteraad gestuurd, deze is bij dit voorstel gevoegd. In deze brief vragen zij aandacht voor het wegnemen van belemmeringen in de vast te stellen verordening. De gemeente kijkt samen met de inwoner naar het totale resultaat wat we willen bereiken (wat is er nodig). Dit kan dan ook zowel interne- als externe jobcoaching zijn. De kwaliteitseisen voor jobcoaching zijn in de Verordening opgenomen. De Verordening sociaal domein biedt ruimte voor het leveren van maatwerk.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing

RISICO'S (financieel/juridisch)

Niet van toepassing

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Er zijn, buiten de indexering van bedragen, geen financiële consequenties. De verordening is beleidsarm aangepast. De Wet uitvoeren breed offensief zorgt voor meer waarborgen in de wet, gericht op passende ondersteuning van mensen met een beperking. Het is van belang dat ondersteuning die nodig is wordt geboden, de wijze waarop deze wordt geboden is ter beoordeling van gemeenten. Daarom wordt in de Participatiewet een verordeningsplicht opgenomen waarin het ondersteuningsaanbod van de gemeente wordt uitgewerkt. Dit zijn geen nieuwe instrumenten. De bekostiging wordt gedaan vanuit het Participatiebudget dat we vanuit het Rijk ontvangen.

AANPAK/UITVOERING

Er wordt voorgesteld om ten eerste in te stemmen met de aangepaste Verordening sociaal domein Olst-Wijhe januari 2024 en ten tweede met de reactie op het advies van de Adviesraad Samenleving en deze brief te verzenden.

Daarna wordt de gemeenteraad voorgesteld om de aangepaste Verordening sociaal domein Olst-Wijhe per 1 januari 2024 vast te stellen en tegelijkertijd de Verordening Sociaal Domein Olst-Wijhe mei 2022 in te trekken.

Voor een groot deel wordt in de uitvoering al gewerkt conform de regels in de verordening. De nieuwe verordening wordt na vaststellen door de raad op de juiste wijze bekendgemaakt. Omwille van de leesbaarheid is de verordening opgemaakt met een groter lettertype en regelafstand.