

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 33869-2023

Medewerker	:	Marjan Altena
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	25 september 2023
Portefeuillehouder	:	wethouder J. Compagner

<p>BIJLAGEN: (allen in zaak 33806-2023)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 4. Dienstverlenings Overeenkomst 2024</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 4. Oplegger DVO 2024</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 5. GR-Bedrijfsvoeringsorganisatie-Jeugdhulp-IJsselland</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 5. Oplegger BO GR-en Bedrijfsvoeringsorganisatie</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 6. Bijlage 1 tarievenlijst 2024 SJH- Crisis- Beschikbaarheidsbijdrage</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 6. Bijlage 2. 20230913 Brief indexatie tarieven SJH IJsselland 2024</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 6. Oplegger BO - Indexering</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 7. Oplegger Adviesvoorstel tariefstelling GI 2024</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p>Afdeling bedrijfsvoering, financieel</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Bestuurlijk Overleg Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ) dd 04 oktober 2023</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

In te stemmen met de vier beslispunten op de agenda van 4 oktober 2023 van het BO en Pfo Jeugd regio IJsselland, waarbij in het overleg ten aanzien van het beslispunt indexering nadere argumentatie wordt gevraagd.

SAMENVATTING

Op 04 oktober aanstaande vindt een vergadering plaats van het BO en Pfo Jeugd van de regio IJsselland. Op de agenda staan 4 punten waar een besluit over genomen dient te worden:

4. Dienstverleningsovereenkomst 2024
5. Wijziging GR RSJ IJsselland
6. Proces indexering 2024
7. Herijking tarief 2024 GI's

INLEIDING

Op 04 oktober 2023 is de eerstvolgende vergadering van het BO en Pfo Jeugd van de regio IJsselland RSJ. Onder 'Argumenten' wordt per agendapunt een advies gegeven.

BEOOGD RESULTAAT

De portefeuillehouder Jeugd het standpunt van onze gemeente meegeven in het BO en Pfo Jeugd van de regio IJsselland

KADER

Wet gemeenschappelijke regelingen GR
Bedrijfsvoeringorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland
Jeugdwet

ARGUMENTEN

Besluitvormend staan de volgende punten ter vaststelling op de agenda:

4. Dienstverleningsovereenkomst 2024

Het RSJ IJsselland is een Gemeenschappelijke Regeling (GR). De nadere uitwerking van de afspraken in de GR wordt vastgelegd in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). De huidige DVO loopt af op 31 december 2023. 3 maanden voor deze beëindiging dient een nieuwe DVO besloten te zijn.

In 2022 is de DVO nagenoeg ongewijzigd verlengd voor 2023. Dat is gebeurd tijdens het bestuurlijk overleg van 9 november 2022. Op dat moment is gesteld: *'We zitten in een ontwikkelingsrijke periode als het gaat om de organisatie van het RSJ IJsselland. Er worden gesprekken gevoerd onder de noemer 'Dagen van de Samenwerking'. De uitkomst hiervan is nog niet helder, wat betekent dat we de doorvertaling daarvan naar de GR en de DVO nog niet kunnen maken.'*

Destijds is afgesproken om in 2023 te komen tot een nieuwe Dienstverleningsovereenkomst, gestoeld op de afspraken voortgekomen uit de 'Dagen van de Samenwerking'. Deze output is echter zomer 2023 nog niet in zicht. Tijdens het AO en BO van resp 8 juni 2023 en 28 juni 2023 is daarom door het RSJ IJsselland voorgesteld om de DVO van 2023 wederom ongewijzigd te verlengen voor 1 jaar. Het RSJ IJsselland veronderstelt dat de gemeenten lopende het jaar 2024 voldoende zicht hebben op de opdracht en de uitwerking daarvan aan het RSJ IJsselland.

De enige wijzigingen die nu is gedaan ten opzichte van de vorige versie is:

- 1) De wijziging van de naam en titel van de regiomanager;
- 2) *de jaartallen en*
- 3) Artikel 3.3 *Beëindiging van de overeenkomst* is aangepast op basis van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling RSJ IJsselland.

Het RSJ vraagt ter besluitvorming:

- Akkoord te gaan met de Dienstverleningsovereenkomst 2024;
- De Dienstverleningsovereenkomst 2024 lokaal op route te zetten;
- De regiomanager / secretaris van het bestuur te machtigen om namens het bestuur de Dienstverleningsovereenkomst 2024 te ondertekenen

Advies:

Akkoord te gaan met bovenstaande beslispunten.

5. Wijziging GR RSJ IJsselland

Per 1 juli 2022 is er een wijziging opgetreden in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr). Deze wijzigingen hebben invloed op de GR RSJ IJsselland. De wijzigingen dienen uiterlijk 1 juli 2024 te zijn doorgevoerd.

Er is besloten samen met de andere 3 GR'en in de regio (GGD, Omgevingsdienst, Veiligheidsregio) de raden in IJsselland in 1 keer de wijziging Wgr voor alle 4 hun GR'en voor te leggen. Dit maakt dat de

wijzigingen voor zowel de colleges als voor de gemeenteraden een zoveel als mogelijk eenduidig voorstel zijn. Ook zijn daarmee de wijzigingen voor een ieder te begrijpen en te volgen.

Inhoudelijk wordt er op een aantal punten wel afgeweken van de andere GR-en. Dit heeft te maken met het feit dat RSJ IJsselland een bedrijfsvoeringsorganisatie is, waarbij de andere GR-en een Openbaar Lichaam betreffen. Dit brengt andere verantwoordelijkheden met zich mee, het RSJ bepaalt namelijk geen beleid. Er wordt daarom afgeweken op de volgende punten;

- Zienswijze voorgenomen besluiten
- Inspraak inwoners

Er blijft met deze wijzigingen nog wel een aantal gespreksonderwerpen open staan. Tijdens het BO van 28 juni 2023 is besloten om deze wijzigingen in een 2^e stap uit te werken en door te voeren. De uitwerking hiervan is niet geboden aan wettelijke termijnen. Dit gaat om:

* De verwerking van een aantal historische ontwikkelingen, zoals benoemd in de notitie 'Constateringen en Knelpunten GR RSJ IJsselland'.

* Het gesprek over het 'waarom' en 'wat' van de samenwerking in de regio IJsselland op het gebied van jeugdhulp en hieruit voortvloeiend welke vorm van samenwerking daar het beste bij past.

Het RSJ vraagt ter besluitvorming:

* Akkoord te gaan om de voorgestelde, gewijzigde tekst van de Gemeenschappelijke Regeling RSJ IJsselland voor te leggen aan de gemeenteraden ter besluitvorming.

Advies:

In te stemmen met bovenstaande beslispunt.

6. Proces indexering 2024

Aanleiding:

De uitwerking van de indexatieclausules binnen de contracten Specialistische Jeugdhulp (SJH), de crisisfunctie en de Beschikbaarheidsbijdrage Karakter, inclusief de daaruit volgende tarieven voor 2024 vraagt nadere besluitvorming. Voor de contracten SJH wordt de uitwerking van de indexatie op basis van de CAO-stijgingen afgezet tegen de cijfers die passen bij de 'kan-bepaling'. De 'kan-bepaling' biedt onder voorwaarden de mogelijkheid om te indexeren op basis van de OVA.

Het RSJ vraagt:

Ter besluitvorming

- Voor de contracten Specialistische jeugdhulp (SJH) (vooralsnog) geen gebruik te maken van de 'kan-bepaling' 1 genoemd in eis 34 van het inkoopdocument SJH.
- De tarieven 2024 vast te stellen, zoals uitgewerkt in bijlage 1 op basis van het contractuele kader, voor de contracten Specialistische jeugdhulp, de crisisfuncties en de beschikbaarheidsbijdrage Karakter.

Ter bespreking

- De zienswijze met betrekking tot eventuele extra compensatie vanuit het Rijk mocht dit toegekend wordt op basis van signalen vanuit de branche.

Ter kennisname

- Kennis te nemen van de diverse contextuele factoren rondom het proces van indexatie naar 2024.

Advies:

In te stemmen met het advies van het RSJ en te indexeren conform eis 34 uit het inkoopdocument. Wanneer we de "kan"- bepaling hanteren valt deze ongunstiger uit voor aanbieders (OVA-index is iets lager dan indexeringsafspraken in contract). Aanbieders zullen ons houden aan de contractafspraken die we met hen gemaakt hebben.

Toelichting:

Het inkoopdocument stelt een wijze van indexeren vast, conform de gemiddelde stijging CAO's. Deze wijze van indexeren komt overeen met het BO-besluit van maart 2022 over indexeren en is destijds zo

ingestoken omdat deze wijze van indexeren beter aansluit bij reële tarieven. In eis 34 is echter ook een 'kan-bepaling' opgenomen. Deze 'kan-bepaling' geeft aan dat Opdrachtgever kan afwijken van bovenstaande systematiek en gaat dan over tot indexatie op basis van OVA en NZa materiële kosten. Deze kan-bepaling geldt niet voor de indexatie van de contracten voor Crisisfunctie en de Beschikbaarheidsbijdrage.

De wijze van indexeren voor de contracten SJH is vastgesteld in eis 34 van het inkoopdocument. Deze eis geeft een berekeningswijze weer op basis van de meest recente en bekende salarisschalen van de cao's Ggz, Jeugdzorg en Gehandicaptenzorg. Hierbij is de peildatum 1 juli 2023 gehanteerd, als invulling van de in eis 34 opgenomen 'medio juli'.

Volgen we deze rekenregels nauwkeurig op middels herberekening van de actuele productbladen die het contract kent (versie 1 februari 2023) dan is het gemiddelde ongewogen indexpercentage over alle producten **7,0%**.

Worden de rekenregels van de 'kan-bepaling' toegepast, dan komen we voor 2024 op de volgende percentages:

- Specialistische Jeugdhulp ambulante: **6,28%**
- Specialistische Jeugdhulp Wonen en Verblijf: **6,09%**

Overwegingen:

Belangrijkste argumenten om de 'kan-bepaling' niet in te zetten:

- Het BO heeft in maart 2022 de wijze van indexeren op basis van de CAO-stijging in de meest recente salarisschalen expliciet bekrachtigd in een besluit. Argumentatie destijds was daarbij dat deze wijze van indexeren beter aansluit bij reële tarieven. Dit versterkt deze wijze van indexering en de argumenten om af te wijken moeten sterk zijn. Ook is deze wijze van indexeren reeds toegepast in november 2022 bij het bepalen van de definitieve tarieven voor 2023 en in februari bij de aanvullende indexatie per 1 februari 2023.
- De OVA valt – met de informatie van 12 september 2023 - lager uit dan de CAO-stijgingen. Op basis hiervan lijkt het niet logisch dat zorgaanbieders een beroep zullen doen op de inzet van de 'kan-bepaling' omdat dit voor hen zal leiden tot lagere tarieven.

Argumenten om wel af te wijken en gebruik te maken van de 'kan-bepaling':

- De VNG heeft in een artikel op haar website de gemeenten opgeroepen om gebruik te maken van de OVA wijze van indexeren. De OVA is ook opgenomen in de contractstandaarden Jeugd. Tijdens het doorlopen van de aankomende ronde binnen de wijzigingsprocedure vanuit de raamovereenkomst wordt herijkt of aanpassing van eis 34 naar de wijze van indexatie uit de contractstandaarden wellicht toch wenselijk is en wat de impact hiervan is. Deze wijziging kan dan per 1-1-2025 worden doorgevoerd.
- De indexering conform de cao-stijging zal voor gemeenten met hogere kosten gepaard gaan. Dit raakt de betaalbaarheid van het stelsel en kan een reden zijn voor gemeenten om van de 'kan-bepaling' gebruik te maken. Vanuit juridisch oogpunt zal hiervoor een goede onderbouwing geleverd moeten worden.

De gemeente Zwolle adviseert om geen gebruik te maken van de 'kan-bepaling', omdat het inhoudelijk niet logisch is en het financiële effect niet duidelijk is.

De gemeente Deventer adviseert om wel van de 'kan-bepaling' in de raamovereenkomst gebruik te maken en uit te gaan van de OVA indexatie. Zij zien dit als redelijke methode.

Advies van het RSJ:

Op basis van bovenstaande argumenten adviseert het RSJ IJsselland om vast te houden aan de methodiek van indexeren zoals in eis 34 is omschreven, omdat deze uitwerking meer toekomstbestendig is en aansluit bij de wijze waarop het inkoopmodel is ingestoken. Het nu op een andere wijze omgaan met het vaststellen van tarieven zorgt ervoor dat de koppeling met het gedegen kostprijsonderzoek, wat voorafgaand aan de aanbesteding in 2022 is verricht, uit het oog raakt.

Nota bene:

Op het advies vanuit VNG om vast te houden aan de percentages vanuit de OVA ontstaat momenteel onvrede vanuit de brancheorganisaties en zij wijzen op reële tariefvorming. Vanuit het Ketenbureau i-sociaal domein is inmiddels bevestigd dat onderhandeld wordt over de cao- compensatie voor gemeenten. Basisregel is nu dat voor OVA-overstijgende afspraken, gemeenten zelf dekking moeten vinden. De

tijdslijn voor de uitkomsten van deze onderhandeling zijn bij het schrijven van dit memo nog niet duidelijk, wat betekent dat dit voor nu niet is meegenomen in de afwegingen en het advies.

7. Herijking tarief 2024 GI's

Aanleiding:

In het traject voor de totstandkoming van de subsidie 2023-2028 Jeugdbescherming/Jeugdreclassering (JB/JR) is afgesproken met de regio IJsselland en regio Twente en de 3 gecertificeerde instellingen (verder: GI's) dat er een ontwikkelagenda wordt opgesteld. Onderdeel van deze ontwikkelagenda is dat we voor de jaren 2024 en verder, opnieuw in gesprek gaan over het tarief, waarbij wordt aangesloten op het landelijke kostprijsonderzoek. Er spelen hierbij een aantal autonome landelijke ontwikkelingen, welke impact hebben op de eerder gecommuniceerde aanpak met een bijbehorende herziene planning.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft in het voorjaar € 50 miljoen structureel beschikbaar gesteld voor het verbeteren van de jeugdbeschermingsketen. Het geld is onder meer bedoeld voor de verlaging van de werkdruk. Momenteel richt de discussie zich op welk deel van deze € 50 miljoen gemeenten krijgen voor de jeugdbescherming. De onderhandeling hierover loopt.

Tijdens het zomerreces is een herziene planning opgeleverd door de landelijke werkgroep. Het kamerdebat Jeugdbescherming vindt op 25 oktober plaats, waarna er naar verwachting duidelijkheid is op de landelijke tarieven en financiering. Het voorstel is om bij deze planning aan te sluiten, zodat de verwachte nieuwe landelijke tarieven en de financiering betrokken kan worden in het besluitvormingstraject in de regio Twente. Het besluitvormingstraject verschuift daarmee naar Q1 2024 i.p.v. Q4 2023.

Het RSJ vraagt ter besluitvorming:

* Besluitvorming over de tarifiering jeugdbescherming/jeugdreclassering 2024 te verplaatsen van Q4 2023 naar Q1 2024.

Advies:

Akkoord te gaan met bovenstaande besispunt.

Toelichting:

Er is sprake van een kostenverzwarend effect met de herijking van de tarieven voor de Gecertificeerde Instellingen (GI's). Een doorrekening van het kostprijsonderzoek is onderhanden. Daarbij wordt de begin september beschikbaar gekomen informatie betrokken. Het geld dat door het ministerie van Justitie en Veiligheid beschikbaar wordt gesteld is niet voldoende om de verhoging die het landelijk tarief met zich meebrengt te dekken. Verwachting is dat de extra kosten voor Overijssel ca. € 6 mln. zijn, uitgaande van een caseload van 12,5. Een ingroeipad naar de caseload van 12,5 wordt nog bepaald. Dit is nog exclusief CAO verhogingen en andere componenten uit de kostprijs.

In de begroting 2024 van de gemeente Olst-Wijhe is een winstwaarschuwing opgenomen ten behoeve van bovenstaande ontwikkelingen.

DRAAGVLAK
N.V.T.

DUURZAAMHEID
N.V.T.

RISICO'S (financieel/juridisch)
N.V.T.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

T.a.v. agendapunt 7; Herijking tarief 2024 GI's

Er is sprake van een kostenverzwarend effect met de herijking van de tarieven voor de Gecertificeerde Instellingen (GI's) . Een doorrekening van het kostprijsonderzoek is onderhanden. Daarbij wordt de begin september beschikbaar gekomen informatie betrokken. Het geld dat door het ministerie van Justitie en Veiligheid beschikbaar wordt gesteld is niet voldoende om de verhoging die het landelijk tarief met zich meebrengt te dekken. Verwachting is dat de extra kosten voor Overijssel ca. € 6 mln. zijn, uitgaande van een caseload van 12,5. Een ingroeipad naar de caseload van 12,5 wordt nog bepaald. Dit is nog exclusief CAO verhogingen en andere componenten uit de kostprijs.
In de begroting 2024 van de gemeente Olst-Wijhe is een winstwaarschuwing opgenomen ten behoeve van bovenstaande ontwikkelingen.

T.a.v. agendapunt 6; Proces indexering 2024

Wanneer uitgegaan wordt van indexering van 7.02% volgens de 'eis 34' uit het inkoopdocument, bedraagt de financiële impact voor de gemeente Olst-Wijhe **€ 286.185,18** Op basis van de uitkomst van het Bestuurlijk Overleg Jeugd RSJ van 04 oktober, zal deze financiële impact meegenomen worden in de 1^e Berap van 2024.

AANPAK/UITVOERING

De wethouder Jeugd vertegenwoordigt de standpunten van Olst-Wijhe tijdens het BO en PfO Jeugd RSJ op 04 oktober 2023.