

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 35433-2023

Medewerker	:	Andre van Nijkerken
Team	:	Projectmanagement en Advies
Datum	:	10 oktober 2023
Portefeuillehouder	:	Wethouder M. Blind

<p><b>BIJLAGEN:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Raadsvoorstel (35433-2023)</li> <li>- Bijlage 1, 'Verordening nadeelcompensatie gemeente Olst-Wijhe 2023', inclusief toelichting. (35430-2023)</li> </ul>
<p><b>AFSTEMMING MET</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar  <input type="checkbox"/> Niet actief openbaar  <input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p><b>ONDERWERP</b>  Verordening nadeelcompensatie gemeente Olst-Wijhe 2023</p>

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

De raad voor te stellen:

1. de 'Verordening nadeelcompensatie gemeente Olst-Wijhe 2023' vast te stellen.
2. de procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Olst-Wijhe in te trekken.

Een en ander conform bijgevoegd raadsvoorstel en de daarbij behorende bijlage.

**SAMENVATTING**

Het begrip planschade komt niet terug in de Omgevingswet. Planschade komt, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de nieuwe regeling voor nadeelcompensatie onder de Awb, te vallen onder de overkoepelende term 'nadeelcompensatie'. Nadeelcompensatie is dus breder dan planschade. Om ook onder de nieuwe regeling in de Omgevingswet en Awb verzoeken te kunnen blijven behandelen is het belangrijk om een nieuwe procedureverordening te hebben die aansluit bij de nieuwe basis en systematiek. Dat wordt met dit advies beoogd.

## INLEIDING

De overheid kan rechtmatig handelen en toch schade veroorzaken. Bij het vergoeden van schade onderscheiden we onder het huidige recht twee vormen: planschade en nadeelcompensatie. Voor de afwikkeling van planschadeverzoeken kent de gemeente Olst-Wijhe een verordening, de procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Olst-Wijhe.

Met de komst van de Omgevingswet treedt ook de regeling voor nadeelcompensatie uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in werking. Op dat moment ontstaat er een algemene regeling voor nadeelcompensatie. Ook planschade, zoals we dit onder de Wet ruimtelijke ordening kennen, zal onder deze algemene regeling vallen. Om ook onder de nieuwe regeling in de Omgevingswet en Awb verzoeken te kunnen blijven behandelen, is het belangrijk om een nieuwe procedureverordening te hebben die aansluit bij de nieuwe basis en systematiek. Om die reden wordt een nieuwe procedureverordening aan uw raad voorgelegd.

## BEOOGD RESULTAAT

Beoogd resultaat is om op het moment van inwerkingtreden van de Omgevingswet te beschikken over een nadeelcompensatieverordening, die aan de wettelijke eisen voldoet. Met dit voorstel wordt een dergelijke verordening ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

## KADER

De nieuwe verordening vindt zijn grondslag in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 15.1 van de Omgevingswet. In de Awb is een algemene regeling opgenomen voor het toekennen van nadeelcompensatie en in de Omgevingswet een bijzondere, aanvullende regeling.

## ARGUMENTEN

### Bevoegdheid raad

Het vaststellen van een nadeelcompensatieverordening is een bevoegdheid van de raad.

### Minimale actie

Het vaststellen van deze verordening is een van de door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geformuleerde "Minimale acties Omgevingswet" voor de implementatie van de Omgevingswet.

### Heffen recht behandeling aanvraag

In de voorliggende verordening is vastgelegd dat de gemeente een recht gaat heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag en is de hoogte van het recht (de heffing) vastgesteld op € 300. Dit bedrag is gelijk aan het bedrag dat nu in de huidige wettelijke regeling voor planschade van artikel 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) is opgenomen. Artikel 6.4, derde lid, van de Wro bepaalt dat burgemeester en wethouders van de aanvrager een recht heffen ten bedrage van € 300,-. De huidige lijn wordt hiermee voortgezet. Als de gemeente niets opneemt in de verordening over het heffen van een recht voor het in behandeling nemen van een verzoek, dan vervalt deze mogelijkheid.

### Inschakeling adviescommissie

Op grond van het huidige recht is de gemeente verplicht om een externe adviescommissie in te schakelen voor het afhandelen van aanvragen om planschadevergoeding. In de nieuwe wettelijke regeling vervalt deze verplichting. De gemeente heeft wel de mogelijkheid om een externe adviescommissie in te schakelen. In deze verordening is vastgelegd in welke gevallen de gemeente over ingediende verzoeken om nadeelcompensatie advies gaat aanvragen aan een onafhankelijk externe adviescommissie. In het tweede lid, onder d, van de verordening is een zogeheten 'bagateldrempel' opgenomen. Met een dergelijke drempel hoeft geen advies te worden ingewonnen bij aanvragen tot vergoeding van heel kleine schadebedragen. Dat wil zeggen dat schade beneden deze bagateldrempel niet voor vergoeding in aanmerking komt. De aanvragen hoeven dus niet in behandeling te worden genomen en de betreffende claims kunnen direct worden afgewezen.

## DRAAGVLAK

Het is voor alle partijen van belang dat deze verordening wordt vastgesteld, zodat er een gedegen basis is voor nadeelcompensatie onder de Omgevingswet.

## DUURZAAMHEID

Er worden met deze verordening geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht in bestaand beleid. Duurzaamheidsdoelstellingen of -eisen zoals die in bestendig beleid zijn aangebracht, blijven dan ook gehandhaafd.

#### RISICO'S (financieel/juridisch)

Er zijn geen risico's bekend aan het voorstel aan de raad om deze verordening vast te stellen. Er zijn geen financiële risico's bekend.

#### FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Er zijn op dit punt geen financiële risico's bekend.

#### AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling door de raad wordt de verordening en het besluit op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. De inwerkingtreding van de verordening loopt gelijk op met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

NB. Onder het huidige planschaderecht is het mogelijk om binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van bijvoorbeeld een bestemmingsplan een verzoek om planschade in te dienen. Het is nog mogelijk dat dit jaar plannen worden vastgesteld. De wijze waarop planschadeverzoeken oude stijl kunnen worden ingediend, is geregeld in het overgangsrecht (namelijk in de Invoeringswet Omgevingswet). Na inwerkingtreding van de wijziging van de Awb en de Omgevingswet hebben de bestaande verordeningen over planschade en nadeelcompensatie hun werking verloren, behalve voor gevallen die vallen onder het overgangsrecht. Op die gevallen blijft het oude recht van toepassing en dus ook de oude verordening. Het Ministerie van BZK en de VNG zijn van oordeel dat het vanuit een oogpunt van rechtszekerheid wenselijk is de oude verordening in te trekken. In de modelverordening van de VNG is dit ook opgenomen. In de verordening is deze lijn gevolgd.