

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 34631-2023

Medewerker	:	Klaas-Jan Ritzema
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	3 oktober 2023
Portefeuillehouder	:	wethouder J. Compagner

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Vergaderset AB 12-10-23 en stukken 2.0-3.4</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Vervolg vergaderstukken AB 5.2-5.5</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Accountantsverslag 2022 (agendapunt 5.1)</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> financieel</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Adviesnota vergaderstukken AB GGD 12 oktober 2023</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

In te stemmen met de genoemde adviezen op de diverse agendapunten

SAMENVATTING

Op 12 oktober 2023 vindt een vergadering plaats van het Algemeen Bestuur van de GGD IJsselland. Op de agenda staan de volgende punten waar een besluit over genomen dient te worden:

- Bestuursrapportage najaar 2023
- Geactualiseerde verordeningen in het kader van rechtmatigheidsverantwoording
- Zesde wijziging gemeenschappelijk regeling GGD IJsselland
- Opdracht verstrekking kennis- en adviesfunctie GGD IJsselland

In het voorstel wordt per onderwerp een advies gegeven aan de portefeuillehouder ter voorbereiding van de vergadering.

INLEIDING

Op 12 oktober 2023 is de eerstvolgende vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD IJsselland. Onder 'Aanpak/uitvoering' wordt per agendapunt een advies gegeven.

BEOOGD RESULTAAT

De portefeuillehouder Publieke Gezondheid het standpunt van onze gemeente meegeven in het Algemeen Bestuur van de GGD IJsselland.

KADER

Wet publieke gezondheid
Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland

ARGUMENTEN

n.v.t.

DRAAGVLAK

n.v.t.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

RISICO'S (financieel/juridisch)

n.v.t.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

n.v.t.

AANPAK/UITVOERING

De volgende punten staan ter instemming of vaststelling op de agenda

3.1 Bestuursrapportage najaar 2023

Gevraagd:

- Vaststellen van de Bestuursrapportage najaar 2023;
- Instemmen met de toevoegingen in de reserves en mutaties in de investeringen zoals in de rapportage vermeld;
- Kennisnemen van de Begrotingswijziging 2023/2 die voor zienswijze is voorgelegd aan gemeenteraden.
- Bespreken hoe om te gaan met de binnen gemeenten beschikbare middelen voor Jeugdgezondheidszorg aan ontheemden Oekraïne.

Advies:

- Instemmen met het voorstel zoals geformuleerd onder de eerste drie bullets
- De rijksmiddelen voor het deel jeugdgezondheidszorg aan ontheemden Oekraïne 2023 op basis van realisatie toe te kennen aan de GGD en anders deze middelen te reserveren voor jeugd- en Wmo-zorg aan deze doelgroep binnen de gemeente zelf en dit als standpunt mee te nemen in de bespreking over dit punt.

Toelichting begrotingswijziging:

De Bestuursrapportage najaar 2023 gaat uit van de Programmabegroting 2023. De inhoudelijke

verantwoording beperkt zich hoofdzakelijk tot de genoemde specifieke aandachtspunten en ontwikkelingen in de begroting c.q. de bestuursrapportage voorjaar 2023.

Uit de bestuursrapportage komt een begrotingswijziging voort, waarmee de begroting op basis van de huidige inzichten wordt bijgesteld. Tevens worden de inkomsten en uitgaven uit kortlopende projecten verwerkt, die nog niet in de programmabegroting waren opgenomen.

De bestuursrapportage voorspelt een negatief resultaat voor 2023 van € 50.000. Bij het opstellen van de jaarrekening zal het saldo definitief worden bepaald. Het grootste deel van de afwijkingen betreft hogere personeelslasten, zoals al voorzien in de Bestuursrapportage voorjaar 2023. Door de vastgestelde begrotingswijziging 2023/1 en extra incidentele inkomsten is de GGD in staat de personele meerkosten als gevolg van de CAO stijging 2023 en HR21 grotendeels binnen de begroting op te vangen.

Het resultaat uit de Bestuursrapportage najaar 2023 is in het kort als volgt te specificeren:

Onderdeel	Resultaat	V/N
Jeugdgezondheidszorg	€ 106.000	V
Infectieziektebestrijding	- € 24.000	N
Versterken gezondheid en veiligheid kwetsbare inwoners	€ 17.000	V
Onderzoek, beleid en preventie	- € 25.000	N
Toezicht houden	- € 68.000	N
Overhead	- € 105.000	N
Overig	€ 1.000	N
Totaal	- € 50.000	N

De begroting van GGD IJsselland stijgt van € 31,0 miljoen naar € 41,5 miljoen. De toename van € 10,5 miljoen wordt grotendeels verklaard door extra kosten als gevolg van COVID-19. Dit bedrag wordt volledig door het Rijk vergoed.

Toelichting opvang en zorg ontheemden Oekraïne:

Ook in 2023 levert de GGD een bijdrage aan de hulp en zorg aan ontheemden uit Oekraïne. Voor gemaakte kosten kan de GGD terugvallen op verschillende regelingen.

Daarnaast is de verwachting dat het Rijk opnieuw extra middelen beschikbaar stelt voor in 2023 aan Oekraïense ontheemden geleverde zorg, op grond van de Jeugdwet, Wmo en de Wpg. GGD GHOR Nederland heeft aangegeven dat gemeenten hiervoor tegen het einde van het jaar een vergoeding krijgen volgens een vooraf met de VNG afgesproken verdeelsleutel. De compensatie is bedoeld voor de bekostiging van:

- Jeugdzorg (geïndiceerd en preventieve jeugdzorg)
- Wmo-zorg en -hulpmiddelen
- Basistakenpakket jeugdgezondheidszorg
- Prenatale huisbezoeken
- Het Rijksvaccinatieprogramma

Laatstgenoemde drie taken voert de GGD voor de gemeenten uit. Voor dezelfde taken heeft de GGD in december 2022, op basis van de toen geldende regeling, een deel van het macrobudget van gemeenten verkregen. In 2022 was een deel van de geregistreerde Oekraïense kinderen nog niet in zorg waardoor voor deze kinderen nog geen kosten zijn gemaakt in 2022. Het resterende bedrag van de ontvangen vergoeding is gereserveerd op de balans eind 2022 en wordt in 2023 gebruikt voor de uitvoering van deze taken. Vooralsnog hebben wij geen beroep hoeven doen op het beschikbare budget bij gemeenten voor de hulp en zorg aan ontheemden Oekraïne. Dit verzoek kan nog komen.

Op dit moment is voor 2023 nog niet bekend om welk bedrag dat zal gaan. Voor 2022 ging het om een klein bedrag van bijna €18.000, waarvan bijna €10.000 is doorbetaald aan de GGD. Gezien de geringe omvang van de vergoeding is het advies om alleen op basis van werkelijke kosten in 2023 een deel van het verwachte budget over te dragen aan de GGD.

3.2 Geactualiseerde verordeningen in het kader van de rechtsmatigheidsverantwoording

Gevraagd:

Vaststellen van onderstaande verordeningen

- financiële verordening GGD IJsselland 2023 met de bijlage uitwerking afschrijvingsbeleid.
- controleverordening GGD IJsselland 2023

Advies:

Instemmen met het voorstel

Toelichting:

3.2.1 Financiële verordening (bijlage)

De financiële verordening, verplicht op grond van artikel 212 van de Gemeentewet, bevat de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financieel beleid en het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie. De inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de vorige versie zijn:

- De schriftelijke verklaring over rechtmatigheid is opgenomen in paragraaf 2.5
- Onder lid c van paragraaf 4.3 is de rechtsmatigheidsverantwoording opgenomen inclusief de verantwoordingsgrens van 1%. Deze verantwoordingsgrens is gelijk aan de controletolerantie van de accountant en de tolerantie waarmee de interne controle wordt uitgevoerd.

3.2.2 Controleverordening (bijlage)

De financiële verordening, verplicht op grond van artikel 212 van de Gemeentewet, bevat de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financieel beleid en het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie. De inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de vorige versie zijn:

- De schriftelijke verklaring over rechtmatigheid is opgenomen in paragraaf 2.5
- Onder lid c van paragraaf 4.3 is de rechtsmatigheidsverantwoording opgenomen inclusief de verantwoordingsgrens van 1%. Deze verantwoordingsgrens is gelijk aan de controletolerantie van de accountant en de tolerantie waarmee de interne controle wordt uitgevoerd.

3.3 Zesde wijziging gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (bijlage)

Gevraagd:

1. Instemmen met de voorstellen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR) GGD IJsselland zoals opgenomen, toegelicht en onderbouwd in de bijlagen:

- a. Modelbesluit colleges van B&W tot vaststelling van de zesde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (bijlage 1);
- b. Toelichting op het Modelbesluit tot zesde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (bijlage 2);
- c. Concept volledig gewijzigde tekst Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland - 6^e wijziging (bijlage 3);

2. Deze wijzigingsvoorstellen, met de bijgevoegde brief toesturen aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten (bijlage 4);

3. Als GGD samen met afgevaardigden van raden en colleges en in afstemming met de andere GR-en te verkennen op welke manier(en) gestructureerd vorm en inhoud kan worden gegeven aan betrokkenheid van raden bij de GR-en in IJsselland, zonder een formele regionale adviescommissie in te stellen, zoals de wet die noemt.

4. Kennis te nemen van de planning en onderschrijven van de daarbij aangegeven voorkeur om in dit bestuurlijk omvangrijke traject kwaliteit en zorgvuldigheid van het proces belangrijker te vinden dan het persé willen halen van de tijdnorm van 1 juli 2024.

Advies:

In te stemmen met het voorgestelde proces voor besluitvorming en het belang van de kwaliteit en zorgvuldigheid te onderschrijven.

Toelichting:

De wetgever nam een aantal mogelijkheden tot versterking van de positie van gemeenteraden op in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wetwijziging trad in werking op 1 juli 2022. De gemeenten en GR-besturen hebben 2 jaar gelegenheid (tot 1 juli 2024) om hun regeling aan te passen aan de gewijzigde Wgr. Daarnaast bestaat de wens om de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland

op enkele onderdelen in overeenstemming te brengen met de praktijk, te actualiseren of te verduidelijken en om werkprocessen te versoepelen.

De voorgestelde wijzigingen in verband met versterking van de positie van de gemeenteraden zijn tot stand gekomen in samenspraak met de Veiligheidsregio IJsselland, RSJ en Omgevingsdienst IJsselland. Dit heeft geleid tot zoveel mogelijk op elkaar afgestemde teksten. Daarnaast wordt ook het proces zoveel mogelijk op elkaar afgestemd.

In de bijlagen bij dit agendapunten is onder meer het concept modelbesluit als de conceptversie van de aangepaste gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland opgenomen. Het voornemen is om deze omstreeks 16 oktober, gezamenlijk met de overige GR-en naar de colleges te verzenden met het verzoek het besluitvormingsproces in gang te zetten. Zienswijzen kunnen dan tot 1 januari 2024 worden ingediend.

Inhoudelijke reactie ten aanzien van de aangepaste gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland vraagt meer voorbereidingstijd, in afstemming met advisering tav de overige GR-en. Inhoudelijke reactie volgt eventueel bij de advisering ten aanzien van het indienen van een mogelijke zienswijze.

3.4 Opdracht Versterking kennis en adviesfunctie GGD IJsselland (bijlage)

Gevraagd:

- Instemmen met het verlenen van de opdracht voor het doen van monitoring en onderzoek, zoals beschreven onder punt 1 Monitoring en onderzoek in de bijlage.
- Instemmen met het verlenen van de opdracht voor het zijn van kennis schakelpunt, zoals beschreven onder punt 2 Kennis schakelpunt in de bijlage.

Advies:

- Instemmen op het voorstel voor het verlenen van de opdracht voor monitoring en onderzoek en kennis schakelpunt, zoals genoemd in punt 1 en 2 van de bijlage.
- Ten behoeve van de bespreking op punt 3 mee te geven dat hierbij de regionale afspraken in het kader van de SPUK-IZA en de afspraken binnen de regio leidend zijn voor de rol van de GGD ten aanzien van de ketenaanpakken.
- De GGD vragen om inzicht te geven in de besteding van de gebundelde middelen en voor te stellen om de opdracht aan de GGD verder te concretiseren op basis van genoemde rollen in het voorstel en de gemeenschappelijke doelen vanuit de gezamenlijke bestuursagenda en de lokale GALA plannen.

Toelichting:

In het AB van 19 april is besloten dat de gemeenten de SPUK-middelen voor onderdeel 14 (versterken advies en kennisfunctie GGD) bundelen en dat GGD IJsselland een voorstel zal doen voor de invulling van de kennis- en adviesfunctie in 2024 en 2025. De GGD heeft hier een opdracht voor opgesteld. Het AB wordt gevraagd in te stemmen met de eerste 2 onderwerpen in deze opdracht, namelijk de versterking van de kennis- en adviesfunctie ten aanzien van monitoring en onderzoek en kennis schakelpunt. Deze rollen en de uitwerking hiervan in dit voorstel kunnen we onderschrijven.

Daarnaast zijn er ontwikkelingen binnen de verschillende ketenaanpakken in de twee regio's (Midden-IJssel en IJssel-Vecht). Hiervoor lopen separaat van elkaar trajecten. Onder punt 3 Lokale coördinatie ketenaanpakken staan enkele bespiegelingen over welke rol de GGD hierin zou kunnen vervullen. Voor Olst-Wijhe geldt dat we voor de ketenaanpakken afspraken maken binnen de samenwerking in de regio Salland en de middelen uit de SPUK-IZA. In dit verband zullen daarom ook afspraken gemaakt worden over de rol van de GGD.

Binnen het ambtelijk overleg werd door verschillende gemeenten aangegeven dat een financiële onderbouwing bij de opdracht wordt gemist. Wij adviseren de portefeuillehouder om aan te geven dat inzicht in de besteding van de gebundelde middelen op hoofdlijnen gewenst is, zodat we weten hoe deze worden ingezet. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan urenuitbreiding. Een uitgebreide financiële onderbouwing kan echter pas gemaakt worden na het concretiseren van de inzet op basis van de vraag die gemeenten zelf neerleggen bij de GGD in de uitvoering. Hierin hebben gemeenten zelf een belangrijke rol.

Het is met name aan de gemeenten om de opdracht verder te concretiseren, zodat de GGD haar rol op de genoemde punten goed kan invullen. Geadviseerd wordt om hierin als gemeenten de regie te houden,

zodat de GGD vraaggericht te werk kan gaan. Het doel hierbij is dat regionale samenwerking ook bijdraagt aan de lokale aanpak van gemeenten. In dat kader is het voorstel om in te stemmen met de voorgestelde inzet en rollen van de GGD zoals in de opdracht verwoord en in de bespreking op dit punt voor te stellen om gemeenten de vraag verder te laten concretiseren. De Bestuursagenda publieke gezondheid die gezamenlijk is opgesteld en de lokale GALA plannen zouden hierbij als basis moeten dienen.

De overige agendapunten zijn ter kennisname.