

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 17830-2022

Medewerker	:	Letitia Bouwmeester
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	6 juni 2022
Portefuillehouder	:	burgemeester A.G.J. Strien en wethouder H.Kamphuis

<p>BIJLAGEN:</p> <p>Bbrief colleges over regionale bekostiging zorgcoördinator definitief (29324-2022)</p> <p>Kosten zorgcoördinator 2022 gespecificeerd naar gemeente (29324-2022)</p> <p>241121PvA mensenhandel IJsselland (002) (29324-2022)</p>
<p>AFSTEMMING MET →</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Bijdrage regionale zorg coördinator mensenhandel</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

- Kennis te nemen van de aanpak Mensenhandel IJsselland 2022-2026 "Samen tegen Mensenhandel".
- Een éénmalige bijdrage voor de bekostiging van de regionale zorgcoördinator voor het jaar 2022 te verlenen van € 2.786.
- Een jaarlijkse bijdrage voor de bekostiging van de regionale zorgcoördinator mensenhandel voor de jaren 2023 t/m 2026 te verlenen van € 3.065 per jaar.

SAMENVATTING

Mensenhandel is een groot en een schrijnend probleem in onze samenleving. Dat geldt helaas ook voor de regio IJsselland. Als we over mensenhandel spreken dan hebben we het over het werven, vervoeren of opnemen en huisvesten van mensen met gebruik van dwang en met als doel om iemand uit te buiten.

In de regiovisie 'Geweld hoort nergens thuis', die is vastgesteld door de 11 gemeenten in de regio IJsselland, is er ook aandacht voor mensenhandel. De intentie is om voor een samenhangende regionale aanpak van mensenhandel te gaan. Het thema is uitvoerig aan de orde geweest in het bestuurlijk overleg Huiselijk Geweld en in het districtelijk veiligheidsoverleg.

Lokaal is het vraagstuk ook indringend aan de orde geweest. Het is een vraagstuk dat om een integrale benadering vraagt vanuit zowel veiligheid als vanuit de zorgkant. Dit vraagt extra inzet en ook extra middelen voor onder andere de inzet van een regionale zorg coördinator.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de opvang en hulpverlening van slachtoffers mensenhandel en met het oog hierop is op twee regio's na, waaronder IJsselland, in de afgelopen jaren een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatoren gerealiseerd.

In 2021 is in IJsselland een regionale pilot uitgevoerd waarbij de door de gemeente Zwolle (centrumgemeente aanpak Huiselijk geweld) aangestelde zorgcoördinator bij Veilig Thuis IJsselland is ingezet voor hulp en ondersteuning aan slachtoffers mensenhandel in de regio IJsselland.

Door de bewezen meerwaarde van de inzet van een zorgcoördinator op regionaal niveau wordt voorgesteld de inzet van de zorgcoördinator te continueren om zo te komen tot een regionale casusaanpak met behulp van de inzet van de zorgcoördinator. Dit is een belangrijke stap om aan te sluiten bij het landelijk dekkend netwerk van regionale zorgcoördinatoren. Voor de bekostiging van de zorgcoördinator mensenhandel wordt van iedere gemeente in de regio IJsselland een jaarlijkse bijdrage gevraagd. De verdeelsleutel van de bijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners van de gemeente.

INLEIDING

Mensenhandel is een groot en een schrijnend probleem in onze samenleving. Dat geldt helaas ook voor de regio IJsselland. Als we over mensenhandel spreken dan hebben we het over het werven, vervoeren of opnemen en huisvesten van mensen met gebruik van dwang en met als doel om iemand uit te buiten. Er zijn verschillende vormen van mensenhandel. De belangrijkste vormen zijn:

- Arbeidsuitbuiting: als iemand werkt en de inkomsten (gedeeltelijk) moet afdragen en/of in mensonterende omstandigheden moet werken. Arbeidsuitbuiting is meer dan alleen slecht werkgeverschap. Het is het bewust werven, vervoeren, overbrengen of huisvesten van een persoon met gebruik van dwang met als doel deze persoon uit te buiten.
- Seksuele uitbuiting: als iemand gedwongen wordt om seks te hebben tegen betaling van geld, kleding of eten en dat moet afdragen aan de uitbuiters.
- Criminele uitbuiting: als iemand gedwongen wordt om te bedelen, stelen of andere criminele activiteiten uit te voeren en de buit moet afdragen aan de uitbuiters.
- Gedwongen orgaanverwijdering: hierbij wordt iemand gedwongen om zijn of haar organen af te staan.

De regiovisie 'Geweld hoort nergens thuis' die door de 11 gemeenten in de regio IJsselland is vastgesteld, heeft als aandachtspunt ook het thema mensenhandel.

De intentie is om voor een samenhangende regionale aanpak van mensenhandel te gaan. Het thema is uitvoerig aan de orde geweest in het bestuurlijk overleg Huiselijk Geweld en in het districtelijk veiligheidsoverleg. Er heeft ook een gesprek plaatsgevonden tussen bestuurder en ambtenaar van de gemeente Deventer en de gemeente Olst-Wijhe om door te praten over de herkenning van signalen van mensenhandel.

Lokaal is het vraagstuk ook indringend aan de orde geweest. Het is een vraagstuk dat om een integrale benadering vraagt vanuit zowel veiligheid als vanuit de zorgkant. Dit vraagt extra inzet en ook extra middelen voor onder andere de inzet van een regionale zorg coördinator

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de opvang en hulpverlening van slachtoffers mensenhandel en met het oog hierop is op twee regio's na, waaronder IJsselland, in de afgelopen jaren een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatoren gerealiseerd.

In 2022 moet elke gemeente een duidelijke aanpak mensenhandel hebben, en moet deze geborgd zijn. Dit staat in het programma -Samen tegen Mensenhandel- en is ook afgesproken in het Interbestuurlijk Programma waaraan gemeenten zich hebben verbonden. Een aanpak begint met het vergroten van bewustzijn over wat mensenhandel is, hoe je het kunt herkennen en wat je als gemeente kunt en moet doen om mensenhandel tegen te gaan en slachtoffers te helpen. Aandacht voor preventie, signaleren, handhaven en hulpverlening zijn onderdeel van de aanpak. Ook moet er een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatie komen en zal er passende opvang voor slachtoffers moeten zijn.

Door de bewezen meerwaarde van de inzet van een zorgcoördinator op regionaal niveau wordt voorgesteld de inzet van de zorgcoördinator te continueren om zo te komen tot een regionale casusaanpak met behulp van de inzet van de zorgcoördinator. Dit is een belangrijke stap om aan te sluiten bij het landelijk dekkend netwerk van regionale zorgcoördinatoren. Voor de bekostiging van de zorgcoördinator mensenhandel wordt van iedere (11) gemeente in de regio een jaarlijkse bijdrage gevraagd. De verdeelsleutel van de bijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners van de gemeente.

Het verzoek voor een financiële bijdrage voor de bekostiging van de inzet van de regionale zorgcoördinator voor het jaar 2022 had eerder aan de orde moeten komen in het college maar dit is, vanwege hoge werkdruk op andere dossiers die meer prioriteit hadden, niet gebeurd. Inmiddels is er ook de vraag voor een structurele bekostiging. Beide verzoeken zijn nu samengevoegd in dit voorstel.

BEOOGD RESULTAAT

Realisatie van een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatoren voor de aanpak van mensenhandel
Regionale aanpak gericht op preventie, signaleren, handhaven en hulpverlening.

KADER

Aanpak Mensenhandel IJsselland 2022-2026 "Samen tegen Mensenhandel".

ARGUMENTEN

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de opvang en hulpverlening van slachtoffers mensenhandel en met het oog hierop moeten we als regio IJsselland zorgen dat we als regio bijdragen om een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatoren te realiseren.

In 2022 moet elke gemeente een duidelijke aanpak mensenhandel hebben, en moet deze geborgd zijn. Dit staat in het programma -Samen tegen Mensenhandel- en is ook afgesproken in het Interbestuurlijk Programma waaraan gemeenten zich hebben verbonden.

De aanpak Mensenhandel vloeit voort uit de regiovisie IJsselland 'Geweld hoort nergens thuis'. Om die reden is het Bestuurlijk Overleg Huiselijk Geweld bestuurlijk opdrachtgever. De regionale zorgcoördinator mensenhandel is ondergebracht bij Veilig Thuis en werkt voor de 11 gemeenten uit de regio en sluit aan bij de casustafels van het zorg- en veiligheidshuis.

Gelet op het onderwerp en het type casuïstiek (dat vaak als eerste gelinkt wordt aan het veiligheidsdomein) bestaat het risico dat ook in de doorontwikkeling met name naar het veiligheidsdomein wordt gekeken. Het heeft echter alleen kans van slagen als de regionale zorg coördinator mensenhandel het Veiligheids- en Zorgdomein nadrukkelijk verzoekt samen de handschoenen op te pakken en over de concrete uitvoering zowel lokaal als regionaal *gezamenlijk* het gesprek te voeren.

In de afgelopen jaren is intern regelmatig aandacht geweest voor het kunnen signaleren van mensenhandel. In het Multidisciplinair overleg adresonderzoeken worden signalen besproken. Dit heeft geleid tot één melding bij de casustafel mensenhandel in 2022. De leden van de casustafel zijn als expert geraadpleegd.

DRAAGVLAK

De 11 gemeenten uit de regio IJsselland hebben in het bestuurlijk overleg huiselijk geweld allen ingestemd met een jaarlijkse financiële bijdrage voor voortzetting tot structurele bekostiging van de zorgcoördinator mensenhandel. De gemeente Olst-Wijhe heeft hierin een voorbehoud gemaakt vanwege instemming van het college.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Mocht de zorg coördinator meer uren ingezet moeten worden dan beschikbaar is door huidige financiering van de 11 gemeenten en dit leiden tot meerkosten voor de gemeente Olst-Wijhe dan moet hierover een nieuw besluit genomen worden.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Voor de inzet van de zorgcoördinator wordt een bijdrage per gemeente gevraagd. De hoogte van het bedrag voor de gemeente Olst-Wijhe is voor 2022 een bedrag van € 2.786 en voor 2023 t/m 2026 een bedrag van € 3.065.

Dit bedrag wordt gedekt uit de bestaande begroting. Vanaf 2022 hoeven wij geen bedrag meer beschikbaar te stellen voor Burgernet. Het jaarlijks geraamde bedrag van € 1.800,- van Burgernet kan ten

goede komen aan de inzet van de jaarlijkse financiële bijdrage voor voortzetting tot structurele bekostiging van de regionale zorgcoördinator mensenhandel. Voor 2022 kan het resterende bedrag (€ 2.786 - €1.800,- =) €986,- uit het bestaande budget Veilig Thuis bekostigd worden. Voor 2023 t/m 2026 idem.

AANPAK/UITVOERING

Na besluitvorming van structurele bekostiging van de zorgcoördinator mensenhandel met een jaarlijkse bijdrage wordt dit gecommuniceerd in de regio. Er worden dan vervolgens afspraken gemaakt hoe de regionale zorgcoördinator ook voor de gemeente Olst-Wijhe ingezet kan worden om zo te komen tot een regionale casusaanpak. Daarnaast vindt er een verdere uitwerking plaats van het plan van aanpak waarin wordt ingezet op het verbeteren van zicht op de problematiek en versterken van de integrale aanpak op beleidsmatig en operationeel niveau. De voortgang van het plan van aanpak wordt besproken in zowel het regionaal ambtelijk overleg Huiselijk Geweld als het RCIV. Beide gremia zijn in het afgelopen jaar meegenomen in de resultaten van de pilot en bij de totstandkoming van de aanpak met het verzoek om lokaal de verbinding te zoeken en in gezamenlijkheid te beslissen.