

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 25888-2022

Medewerker	:	Sjaak Legebeke
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	24 mei 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder M. Blind

<p><b>BIJLAGEN:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> aanbiedingsbrief jaarstukken 2021 en ontwerpbegroting 2023 zaaknummer 21108-2022</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Jaarverslag 2021 zaaknummer 21108-2022</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Jaarrekening 2021 inclusief accountantsverklaring zaaknummer 21108-2022</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Ontwerpbegroting 2023 zaaknummer 21108-2022</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> zienswijzenbrief zaaknummer 25888-2022</p>
<p><b>AFSTEMMING MET →</b></p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p><b>ONDERWERP</b></p> <p>Jaarstukken Omgevingsdienst IJsselland 2021 en ontwerpbegroting 2023</p>

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2021 en de ontwerpbegroting 2023 van de Omgevingsdienst IJsselland en te besluiten geen inhoudelijke zienswijzen in te dienen.
2. Het DB van de OD IJsselland hierover schriftelijk te informeren door middel van bijgaande ontwerpbrief.
3. De conceptbrief met daarin onze reactie op de concept begroting 2023 op de lijst van ingekomen stukken voor de raadsvergadering van 13 juni te plaatsen.

**SAMENVATTING**

Overeenkomstig de afspraken in de gemeenschappelijke regeling en de regels uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de OD IJsselland de financiële verantwoording over 2021, een voorstel over de resultaatsbestemming 2021 en de conceptbegroting over 2023 toegezonden aan de raden van de deelnemers in de OD. De deelnemers hebben tot 9 juni 2022 om, naar aanleiding van deze stukken, zienswijzen in te brengen. De stukken geven geen aanleiding tot het indienen van zienswijzen.

## INLEIDING

Conform de afspraken en de planning in de gemeenschappelijke regeling legt het DB van de OD IJsselland het financieel jaarverslag en de jaarrekening over 2021 aan de gemeenteraad voor met een voorstel over de resultaatbestemming. Voorgesteld wordt om het positieve resultaat ad € 108.433,-- in te zetten voor het gedeeltelijk dekken van de kosten van het ontvlechten van de ICT (€ 75.000,00) en het restant in te zetten voor het oplossen van enkele financiële knelpunten uit 2022.

Daarnaast wordt voorgelegd de conceptbegroting over 2023. De raad heeft de mogelijkheid over de ontwerpbegroting 2023 en de meerjarenbegroting zienswijzen in te dienen bij het DB. Deze dienen voor 9 juni 2022 te zijn ingediend. De raad heeft het college gevraagd hen te adviseren over de jaarstukken en de ontwerpbegroting. Voorgesteld wordt de conceptbrief met daarin onze reactie op de concept begroting 2023 op de lijst van ingekomen stukken voor de raadsvergadering van 13 juni te plaatsen.

## BEOOGD RESULTAAT

Als deelnemer in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland binnen het besluitvormingsproces tijdig kennis te nemen van en een oordeel te vormen over de financiële documenten. Het college beoordeelt de jaarstukken met accountantsverklaring van de verbonden partij om te controleren of de gedelegeerde taken en bevoegdheden volgens afspraak zijn uitgevoerd en om inzicht te hebben in de rechtmatigheid van de verbonden partij. De gemeenteraad neemt kennis van de jaarstukken en het standpunt van het college.

## KADER

De rekening 2021 van de OD IJsselland past binnen de financiële kaders van de begroting van de OD over 2021. Het rekeningresultaat is positief in die zin dat er een overschot is op de begroting. Over de besteding hiervan wordt in dit advies nader ingegaan.

De ontwerpbegroting 2023 valt voor Olst-Wijhe gunstig uit. Als gevolg van de voorstellen en de gewijzigde opzet van de begroting valt de bijdrage door Olst-Wijhe lager uit dan voorheen.

Het ligt derhalve in de rede dat deze past binnen de hiervoor gestelde gemeentelijke kaders.

## ARGUMENTEN

### 1.1 Jaarrekening 2021

Het positieve rekeningresultaat bedraagt € 108.433. Voorgesteld wordt om van dit resultaat € 75.000 te benutten voor het ontvlechten van de ICT van de Omgevingsdienst uit de samenwerking ONS en om het restant ad € 33.433 in te zetten voor enkele financiële knelpunten in 2022.

### 1.2 Jaarverslag 2021

Uit het jaarverslag over 2021 wordt duidelijk dat ondanks de aanhoudende coronaproblematiek de OD de geconfronteerd wordt met een forse groei in het werkaanbod. Dit zowel bij vergunningverlening als bij advies.

Bij toezicht en handhaving was de capaciteit niet toereikend om het afgesproken ambitieniveau te halen. De financiële armslag van de OD wordt als te beperkt aangemerkt. In 2022 wordt het programma "Samen Toekomstbestendig" doorlopen om hier op in te spelen

De implementatie van de Omgevingswet werpt zijn schaduw al vooruit. De OD moet zijn eigen organisatie gereed maken voor het werken onder deze nieuwe regels maar adviseert en ondersteund ook de partners hierbij inhoudelijk.

Uit het jaarverslag blijkt andermaal dat er structurele disbalans bestaat tussen enerzijds de door de partners ingebrachte uren en anderzijds het aantal uren dat door de OD aan die partners wordt. Aan Olst-Wijhe zijn in 2021 ruim 800 uren minder besteed dan was ingebracht. Andere gemeenten kregen juist meer dan waarvoor was betaald. Dit is op de langere termijn onhoudbaar. Het programma Samen Toekomstbestendig is in 2021 doorlopen en bedoelt om de organisatie van de OD in staat te stellen een professionaliseringsslag te doorlopen. De financiële gevolgen hiervan worden zichtbaar in de begroting 2023

### 1.3 Ontwerpbegroting 2023

De voorliggende ontwerpbegroting 2023 is het resultaat van het in 2021 doorlopen programma "Samen Toekomstbestendig".

Hoofdpijnen uit het programma zijn:

1. Het professionaliseren van de bedrijfsvoering
2. Het doorberekenen van een uniform minimaal ambitieniveau

Het professionaliseren van de organisatie is beschreven in het programma "Samen Toekomstbestendig. In januari 2022 zijn de uitgangspunten van dit programma unaniem door het Algemeen Bestuur van de OD IJsselland onderschreven en vastgesteld. Vervolgens is in februari 2022 de hierop gebaseerde begrotingswijziging over 2021 en 2022 eveneens door het AB vastgesteld.

Daarnaast is bij het vaststellen van de uitgangspunten van het programma Samen Toekomstbestendig besloten om bij de begroting 2023 uit te gaan van het uniforme minimale ambitieniveau voor de uitvoering van de OD taken door de OD voor de partners. Met name de inzet voor toezicht en handhaving voortvloeiend uit de risicoanalyse VTH voor de OD taken is hierop van invloed. Hangende de besluitvorming over de nieuwe risicoanalyse VTH voor de OD taken (medio 2022) is besloten deze begroting te baseren op de landelijke basis uitgangspunten van de risicoanalyse uit 2012. De opgetelde uren noodzakelijk voor de uitvoering van het primaire proces voor vergunningverlening, toezicht en handhaving en advies zijn bepalend voor verdeling van de kosten van de begroting over de partners. Daarnaast wordt een "all-inn" uurtarief geïntroduceerd. Vanaf 2023 zijn de overheadkosten van de organisatie geheel verwerkt in het uurtarief van de uren voor het primaire proces (voor vergunningverlening, toezicht en advies). Voorheen werden deze "overhead" voor een belangrijk deel uit de primaire uren bekostigd wat dus ten koste ging van de beschikbare uren voor vergunningverlening, toezicht en advies.

Deze gewijzigde kostenverdeling over de partners is gunstig voor Olst-Wijhe. Bij een voor Olst-Wijhe ongewijzigd niveau van uitvoering (Olst-Wijhe heeft het uitvoeringsniveau prima op het niveau van de risicoanalyse) wordt de bijdrage door Olst-Wijhe aan de OD begroting zowel procentueel als feitelijk lager. Dit omdat een groot aantal partners meer uren moeten gaan inbrengen om aan dat niveau uit de risicoanalyse te kunnen voldoen. De bijdrage was over 2022 € 533.544 en gaat naar € 520.826 in 2023. Een verlaging van € 12.718.

Gelet op deze ontwikkeling in de kosten OD zien wij geen aanleiding om inhoudelijke zienswijzen in te brengen naar aanleiding van deze ontwerpbegroting.

#### DRAAGVLAK

Rekening en begroting maken deel uit van de vastgestelde begrotingscyclus van de OD IJsselland.

#### DUURZAAMHEID

Het werk van de OD draagt zeker bij aan de verduurzaming van het lokale en regionale milieubeleid. De nu voorliggende ontwerpbegroting heeft geen effect op duurzaamheid

#### RISICO'S (financieel/juridisch)

Uit deze stukken (Jaarrekening 2021 en begroting 2023) blijken geen financiële en/of juridische risico's.

#### FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De gewijzigde kostenverdeling over de partners is gunstig voor Olst-Wijhe. Bij een blijvend niveau van uitvoering wordt de bijdrage door Olst-Wijhe aan de OD begroting lager. De bijdrage was over 2022 € 533.544 en gaat naar € 520.826 in 2023. Dit betekent een verlaging van de structurele last met € 12.718.

#### AANPAK/UITVOERING

Dit besluit wordt ter kennisname toegezonden aan de gemeenteraad van 13 juni. Formeel is dat te laat voor het inbrengen van zienswijzen. Gelet op het gegeven dat geen inhoudelijke zienswijzen worden ingebracht is dit niet bezwaarlijk. Het standpunt van raad en college zal informeel al gedeeld worden met de OD.

Het standpunt van college en raad wordt schriftelijk aan het DB van de OD medegedeeld door middel van bijgaande concept antwoordbrief.

De begroting 2023 van de OD wordt ter vaststelling aangeboden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van juli 2022. Nadat de begroting is vastgesteld wordt deze door de OD toegezonden aan de

deelnemende gemeenten en de Provincie Overijssel en (omdat de provincie deelnemer is in deze GR) ingediend bij het ministerie van Binnenlandse Zaken.