

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 17315-2022

Medewerker	:	Eva Beltman
Team	:	Werk Inkomen Zorg
Datum	:	4 april 2022
Portefeuillehouder	:	Burgemeester Ton Strien

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Verordening Sociaal Domein Olst-Wijhe (24910-2022)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel (17315-2022)</p>
<p>AFSTEMMING MET →</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> anders, nl.</p> <p>- Teamleider Werk, inkomen en Zorg (M. Bruggeman)</p> <p>- Juridisch adviseur (J. Renger)</p> <p>- Beleidsmedewerker Werk en Inkomen (J. Boxum)</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Aanpassing Verordening Sociaal Domein</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met het aangepaste hoofdstuk 6 van de Verordening Sociaal Domein Olst-Wijhe 2022 over het leerlingenvervoer;
2. In te stemmen met het verwerken in de Verordening Sociaal Domein Olst-Wijhe 2022 van de al vastgestelde wijzigingen op het gebied van de Individuele studietoelage (paragraaf 7.3) en het opnemen van een wettelijke termijn voor ondersteuning bij het oplossen van schulden (paragraaf 7.8.2).
3. De gemeenteraad voor te stellen om de aangepaste Verordening Sociaal Domein Olst-Wijhe 2022 met terugwerkende kracht per 1 mei 2022 vast te stellen.

SAMENVATTING

Eind 2019 heeft de gemeenteraad één integrale Verordening voor het Sociaal Domein vastgesteld. De verordening bestaat uit juridische spelregels tussen inwoners en gemeente, en is wel zoveel mogelijk in voor inwoners begrijpelijke taal geschreven. Hierbij is gebruik gemaakt van de modelverordening die Stimulansz, kennispartner van gemeenten, beschikbaar heeft gesteld. De verordening is een omgekeerde verordening en gaat uit van 'werken volgens de bedoeling'.

In verband met de nieuwe Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer van de VNG en de daarin opgenomen wijzigingen ten opzichte van onze huidige verordening is het wenselijk om de Verordening Sociaal Domein hoofdstuk 6 op dit vlak aan te scherpen en aan te passen. Deze wijzigingen hebben geen effect op de dienstverlening aan de inwoner, maar verduidelijken de regels die er gelden voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. De aanpassingen gelden met terugwerkende kracht per 1 mei 2022 zodat de aanvragen vanaf het schooljaar 2022-2023 allemaal worden beschikt volgens de actuele verordening.

INLEIDING

De gemeente biedt inwoners ondersteuning op grond van verschillende wetten in het sociaal domein. Bijvoorbeeld vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet en Participatiewet. Bij hulpvragen van inwoners kijken we samen met die inwoner naar het totale resultaat wat we willen bereiken. Dat doen we integraal vanuit verschillende wetten.

In 2019 heeft de gemeenteraad de integrale Verordening Sociaal Domein vastgesteld. De verordening bestaat uit juridische spelregels tussen inwoners en gemeente, en is wel zoveel mogelijk in voor inwoners begrijpelijke taal geschreven. De verordening is een omgekeerde verordening (model Stimulansz) en gaat uit van 'werken volgend de bedoeling'. Bij de omzetting destijds van 11 verordeningen naar één integrale verordening voor het sociaal domein per 2019 was de Adviesraad Samenleving op verschillende manieren betrokken.

Er is nu vanuit leerlingenvervoer en de Participatiewet aanleiding om de verordening beleidsarm aan te passen. Dit voorstel betreft de inhoudelijke argumentatie voor de aanpassingen op het gebied van leerlingenvervoer. De aanpassingen voor de Studietoelage en het opnemen van een wettelijke termijn voor de ondersteuning bij schulden zijn al eerder door u vastgesteld ([zaaknummer 7925-2022](#) en [zaaknummer 20975-2022](#))

BEOOGD RESULTAAT

Actuele Verordening Sociaal Domein met ingang van 1 mei 2022 op het vlak van leerlingenvervoer (hoofdstuk 6), de Studietoelage (paragraaf 7.3) en het opnemen van een wettelijke termijn voor ondersteuning bij schulden (paragraaf 7.8.2).

KADER

Wmo 2015

Jeugdwet

Participatiewet, IOAW en IOAZ

Wet inburgering

Wet gemeentelijke schuldhulpverlening

Wet op het primair onderwijs, Wet op de expertisecentra en Wet op het voorgezet onderwijs

Gemeentewet

Wet inburgering 2021

ARGUMENTEN

De aanpassingen in de verordening betreffen geen nieuwe beleidskeuzes. Het betreffen technische wijzigingen ofwel aanpassingen op grond van de nieuwe Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer van de VNG. Er zijn sinds 2015 veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte bleek aan een herziening van de Model Verordening leerlingenvervoer. Vandaar dat de VNG een nieuwe Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft opgesteld. Om te komen tot een nieuwe modelverordening is niet alleen overleg geweest met de VNG-klankbordgroep, maar is er ook een raadpleging gehouden onder alle gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in Nederland.

Er zijn nog maar weinig gemeenten die leerlingenvervoer onderdeel hebben gemaakt van de integrale omgekeerde verordening (model van Stimulansz). Er was daarom helaas geen gebruik te maken van voorbeelden van andere gemeenten. In het belang van duidelijkheid en actualiseren is ervoor gekozen niet af te wachten tot andere gemeenten een voorbeeld hebben opgesteld en is zelf gewerkt aan het verwerken van de Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer van de VNG binnen de eigen verordening in hoofdstuk 6

De inhoudelijke punten uit de Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer zijn herschreven en verwerkt in hoofdstuk 6 van onze verordening sociaal domein. Hiervoor zijn kleine tekstuele aanpassingen doorgevoerd, en zijn artikelen toegevoegd om bijzondere situaties (zoals stagevervoer en tijdelijk verblijf buiten de gemeente in het geval een crisissituatie) toch te beschrijven omdat is gebleken dat dit niet

voldoende duidelijk was in de huidige verordening. Deze wijzigingen hebben geen invloed op lopende of toekomstige beschikkingen leerlingenvervoer, maar helpen in de communicatie met de inwoner om de regels beter uit te leggen.

In de uitvoering van het leerlingenvervoer moeten de aanvragen voor het schooljaar 2022-2023 vóór 1 juni 2022 zijn ingediend bij de gemeente. De meeste aanvragen komen bij ons binnen in de periode van begin mei tot juni 2022. In het belang van de doorlooptijden en het verschaffen van duidelijkheid over het vervoer voor het aankomende schooljaar worden er in die periode ook al beschikkingen voor het schooljaar afgegeven. Op advies van de jurist wordt daarom de verordening met terugwerkende kracht vastgesteld om alle aanvragen volgens dezelfde verordening te behandelen.

DRAAGVLAK

Bij de omzetting van 11 verordeningen naar één integrale verordening voor het sociaal domein per 2019 was de Adviesraad Samenleving op verschillende manieren betrokken. Overleg met (een werkgroep van) de Adviesraad Samenleving maakte deel uit van het project en voor de hele Adviesraad organiseerden we een informatieve bijeenkomst, ter voorbereiding op onze adviesaanvraag. Daarna heeft de Adviesraad destijds een officieel advies gegeven, welke door het college is beantwoord. Omdat in dit huidige voorstel geen nieuwe beleidsmatige aanpassingen staan is nieuwe beleidsadvisering niet aan de orde.

Daarnaast is er afstemming geweest met de voor het leerlingenvervoer verantwoordelijke portefeuillehouder, burgemeester Strien. De wijzigingen bij de Studietoelage en het opnemen van een wettelijke termijn bij de ondersteuning van schulden zijn al eerder afgestemd met de verantwoordelijke portefeuillehouder, wethouder Kamphuis.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Er zijn geen risico's. Door met terugwerkende kracht de verordening vast te stellen is er ook geen onderscheid in de onderliggende regelgeving voor alle aanvragen leerlingenvervoer vanaf het schooljaar 2022-2023

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Er zijn geen financiële consequenties

AANPAK/UITVOERING

Het bijgevoegde voorstel ter vaststelling voorleggen aan de raad. Na vaststelling van de nieuwe verordening kunnen de beschikkingen leerlingenvervoer vanaf het schooljaar 2022-2023 volgens deze verordening worden afgegeven. De nieuwe verordening wordt na vaststellen door de raad op de juiste wijze bekendgemaakt. Tevens wordt de adviesraad Samenleving geïnformeerd.