

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 27335-2022

Medewerker	:	Sjaak Legebeke
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	20 mei 2022
Portefeuillehouder	:	burgemeester A.G.J. Strien

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Overzicht risicotabel uit Risicoanalyse OD taken zaaknummer 27335-2022</p>
<p>AFSTEMMING MET →</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Vaststelling risicoanalyse VTH OD taken</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De risicoanalysetool VTH voor de Omgevingsdiensttaken vast te stellen.
2. De kerngroep VTH IJsselland opdracht te geven met een voorstel te komen voor verdere implementatie van de tool waaronder het bepalen van een ambitieniveau.

SAMENVATTING

De risicoanalysetool (RA) heeft als doel om op basis van zelf gekozen beleidsprioriteiten risico gestuurd tot prioritering van inzet van mensen en middelen te komen. Deze RA was er al voor toezicht en handhaving, echter nog niet voor vergunningverlening. De Omgevingswet schrijft dit echter wel voor. Dit gegeven en de verouderde staat van de huidige RA was reden in zowel Twente als IJsselland om de RA te vernieuwen en geschikt te maken voor de Omgevingswet. Deze RA is primair bedoeld voor de VTH-taken die zijn opgedragen aan de Omgevingsdienst (IJsselland, Twente en ODRN (voor deel provinciale taken)). Het model is ook geschikt voor andere VTH-taken (thuis-taken). Na een lang aanbestedingstraject is de RA opgeleverd door de Antea Group. In de 2^e helft van 2021 hebben gezamenlijke invulsessies plaatsgevonden bij de Omgevingsdienst Twente en IJsselland. Daarmee is de RA feitelijk klaar voor verdere implementatie.

Een van de aspecten van verdere implementatie is het bepalen van het minimale ambitieniveau. De kerngroep VTH IJsselland zal gevraagd worden hiertoe een voorstel voor te bereiden dat bestuurlijk dient te worden besproken en vastgesteld. Dit gebeurt in een later stadium.

Alvorens daartoe over te gaan is vaststelling van de risicoanalyse in de individuele colleges van de deelnemers nodig.

INLEIDING

De risicoanalysetool (RA) heeft als doel om op basis van zelf gekozen beleidsprioriteiten risico gestuurd tot prioritering van inzet van mensen en middelen te komen. Deze RA was er al voor toezicht en handhaving, echter nog niet voor vergunningverlening. De Omgevingswet schrijft dit echter wel voor. Dit gegeven en de verouderde staat van de huidige RA was reden in zowel Twente als IJsselland om de RA te vernieuwen en geschikt te maken voor de Omgevingswet. Deze RA is primair bedoeld voor de VTH-taken die zijn opgedragen aan de Omgevingsdienst (IJsselland, Twente en ODRN (voor deel provinciale taken)). Het model is echter ook geschikt voor andere VTH-taken (thuisstaken). Na een lang aanbestedingstraject is de RA opgeleverd door de Antea Group. In de 2^e helft van 2021 hebben gezamenlijke invulsessies plaatsgevonden bij de Omgevingsdienst Twente en IJsselland. Daarmee is de RA feitelijk klaar voor verdere implementatie. Alvorens daartoe over te gaan is vaststelling van de risicoanalyse in de individuele colleges van de deelnemers nodig.

BEOOGD RESULTAAT

Verkrijgen van instemming voor het vaststellen van de risicoanalysetool VTH voor de OD-taken.

KADER

- De huidige RA is verouderd en dient vernieuwd te worden met daarbij ook een analyse voor de vergunningverlening zowel voor de OD-taken als de thuisstaken
- Verplichting uit de Omgevingswet
- Besluitvorming ligt in het verlengde van het college om in samenwerking met de overige gemeenten in Overijssel en de provincie de aanschaf van deze tool voor OD taken en thuisstaken aan te besteden.

ARGUMENTEN

1.1 *Achtergrond*

Eerste aanbestedingstraject

Het proces om te komen tot een Overijsselbrede RA voor OD-taken, heeft uiteindelijk veel tijd gekost. Vanuit de wettelijke verplichting om risicogericht prioritering te geven aan VTH-taken, is in oktober 2019 opdracht verleend door de portefeuillehouderoverleggen (PHO's) van IJsselland en Twente om te komen tot de gezamenlijke aanschaf van een sobere en doelmatige RA. Deze RA wordt primair ingezet voor het prioriteren van milieugerelateerde OD-taken, maar kan optioneel door deelnemers worden ingezet voor het prioriteren van provinciale en gemeentelijke 'thuisstaken'. Hiervoor is een projectgroep opgericht, welke de opdracht heeft ingekaderd in twee documenten:

- Opdrachtformulering aanschaf model risicoanalyse VTH Overijsselbreed
- Offerteaanvraag aanschaf risicoanalyse VTH-tool

Na bestuurlijke vaststelling van deze documenten, is op 19 oktober 2020 formeel gestart met het eerste aanbestedingstraject. Hiervoor hebben de colleges van alle deelnemers (onder) volmacht/mandaat verleend aan de Provincie Overijssel om op te treden als aanbestedende dienst. Na een lang aanbestedingstraject is op 26 januari 2021 besloten om niet over te gaan op definitieve gunning, omdat geen van de ingeschreven partijen aan alle gestelde eisen kon voldoen binnen de bijbehorende leveringstermijnen.

Tweede aanbestedingstraject

De projectgroep risicoanalyse heeft vervolgens met ambtelijke en bestuurlijke instemming de offerteaanvraag herzien voor een tweede aanbestedingstraject, welke werd gestart op 6 april 2021. Na uitgebreide beoordeling is op 16 juni 2021 definitieve gunning verleend aan Antea Group B.V. Hierop volgend is de RA voor OD-taken ingericht op basis van de ervaring vanuit Antea in combinatie met aanvullende input vanuit de verschillende deelnemers.

Vervolgens is deze RA ingevuld door verschillende milieudeskundigen vanuit zowel de OD IJsselland als de OD Twente. Dit vond plaats in fysieke invulsessies op 30 september, 11 oktober en 18 november 2021. Naast milieuspecialisten vanuit beide Omgevingsdiensten, hebben ook specialisten vanuit de bijbehorende Veiligheidsregio's deelgenomen, evenals vertegenwoordigers vanuit de bevoegde gezagen en deskundigen van het RIEC (Regionale Informatie- en Expertise Centra). Bovenstaande heeft geleid tot de ingerichte en ingevulde RA die ter vrijgave is aangeboden aan de Portefeuillehoudersoverleggen van

Twente en IJsselland in december 2021. Daarbij hebben de bestuurders besloten om de tool vrij te geven voor vaststelling door de individuele colleges.

1.2 RA voor prioritering van de OD-taken

Primair is het doorlopen voorbereidingstraject gericht geweest op de aanschaf van een RA voor de risico gestuurde prioritering van de VTH taken onder de Wabo / Omgevingswet die zijn opgedragen aan de OD's. Dit vanwege de wettelijke eis dat het uitvoeringsbeleid voor deze aan de OD opgedragen taken voor het werkgebied van die OD uniform is. Hieruit volgt dat ook de RA die bepalend is voor de prioritering in het werkgebied van de OD uniform is. Dit laat onverlet dat op basis van de uitkomsten van de prioritering lokale nuanceringen mogelijk zijn die recht doen aan de individuele ambities van een bevoegd gezag. Een en ander wel met in achtneming van een gezamenlijk vast te stellen kwalitatieve ondergrens. De bestuurlijke discussie hierover moet nog gevoerd worden. Dit zal gebeuren na de nu voorliggende bestuurlijke vaststelling van de gevulde tool.

Vullen wil hier zeggen dat de basistool is ingericht en dat ambtelijke deskundigen de risicoscore hebben gevuld per individuele activiteit. De uitkomst van deze scores bepaalt uiteindelijk de plaats van de activiteit op de prioriteitenlijst van de betreffende taak.

1.3 De RA is opgeleverd en ingevuld conform de eisen uit de aanbesteding.

Door de projectgroep die de aanschaf van de RA heeft begeleid, is getoetst of de RA voldoet aan de gestelde eisen/wensen uit het Programma van Eisen. Dit heeft een positief resultaat opgeleverd.

Hoewel de tool formeel voldoet aan hetgeen bij de aanbesteding is uitgevraagd, is er nog wel doorontwikkeling nodig. Door de OD's is daarom aangegeven:

1. de opgeleverde tool wordt aangemerkt als basis; de versie 1.0;
2. om de tool door te ontwikkelen wordt 2022 gebruikt;
3. beide OD's nemen de risicotool voor de OD-taken in beheer.

1.4. Separaat volgt een voorstel voor het gebruik van de RA voor thuishaken.

Alhoewel de RA primair is bedoeld voor het prioriteren van de OD-taken is een van de wettelijke eisen dat de RA eveneens geschikt is om risico gestuurd te kunnen prioriteren bij de uitvoering van de thuishaken onder de Wabo / Omgevingswet. Bevoegde gezagen kunnen zelf besluiten of zij hiervan gebruik willen maken. De verplichte uniforme aanpak is alleen van toepassing op de OD-taken maar niet op de thuishaken. Deze tool zal in Olst-Wijhe nu ook worden ingericht voor de thuishaken en vervolgens aan uw college ter vaststelling worden aangeboden.

1.5. Uniformiteit provincie brede risicoanalyse OD-taken

Tijdens het eerste aanbestedingstraject is het 'Vervolgtraject risicoanalyse VTH' aan beide PHO's aangeboden ter kennisname. In dit document wordt invulling gegeven aan de wens vanuit de OD IJsselland en OD Twente om gezamenlijk de RA voor OD-taken in te richten en in te vullen. Deze wens kwam voort uit de behoefte voor (tijds)efficiëntie, bundeling van (milieu)kennis, uniformiteit en een 'level playing field'. Middels de gezamenlijke invulsessies voor OD-taken is succesvol uitvoering gegeven aan deze wens. Het eindresultaat is de oplevering van een uniform ingerichte en ingevulde RA voor de OD IJsselland en OD Twente.

Omdat veel moeite is gestoken in het uniform opleveren van deze RA, is het van belang om deze uniformiteit tussen beide regio's te borgen. Nadeel is dat de uniforme RA separaat wordt opgeleverd aan beide OD's met twee digitale gegevensdragers. Beide RA's zijn daarmee separaat aan te passen. Zonder continue afstemming, kunnen in de loop der jaren verschillen tussen beide regionale RA's ontstaan aan de hand van verschillende prioriteiten en ontwikkelingen.

In het PHO IJsselland is daarom eerder de behoefte uitgesproken om de uniformiteit van de huidige RA te borgen in een periodieke bestuurlijke afstemming. Hierbij is ambtelijke afstemming ook van groot belang. Het borgen van uniformiteit tussen beide regionale risicomodules voor OD-taken dient nader te worden vormgegeven buiten deze opdracht.

2.1. Na vaststelling van de RA is een vervolgslog nodig.

Het vaststellen van de ingevulde RA voor de OD-taken is een eerste stap. De vervolgstap is het implementeren van de RA. Hieronder vallen de volgende gerelateerde werkzaamheden:

- Integratie van de RA in de omgevingsanalyse en het VTH-beleid;
- Bepalen van controlefrequenties behorend bij vastgestelde risicoscores;
- Bepalen van de ondergrens (ambitieniveau) voor minimale uitvoering;
- Bepalen van inzet beschikbare capaciteit.

Deze punten berusten bij de gemeente/provincie als het bevoegd gezag. Echter, dit zal vanzelfsprekend in nauwe samenwerking met de OD's opgepakt moeten worden. Een logische stap hiervoor is om de ambtelijke kerngroep VTH die in beide regio's actief is te verzoeken een voorstel voor te bereiden.

DRAAGVLAK

Besluitvorming ligt in het verlengde van het college om in samenwerking met de overige gemeenten in Overijssel en de provincie de aanschaf van deze tool voor OD taken en thuishaken aan te besteden. De tool is noodzakelijk om tot een effectieve risico gestuurde uitvoering van de VTH taken te komen voor zowel de thuishaken als de taken die aan de OD zijn opgedragen. Zoals aangegeven heeft de aanschaf van de tool een gezamenlijk traject doorlopen met de gemeenten van Overijssel en de provincie Overijssel en kan op draagvlak rekenen van alle partijen.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing

RISICO'S (financieel/juridisch)

Aan de vaststelling van deze tool zijn geen financiële of juridische risico's verbonden.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De kosten van deze tool zijn in de begroting gedekt. Aan deze vaststelling zijn geen verdere financiële risico's verbonden.

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling van de RA door alle individuele colleges is er een vervolgslog nodig. Het streven is om de RA te implementeren bij de eerstvolgende jaarcyclus 2023 en kan dan opgenomen worden in de VTH-uitvoeringsprogramma's. Omdat de voorbereiding hiervan al medio het jaar start, is daarvoor nog veel inspanning nodig. Zo moet er o.a. nog een ambitieniveau bepaald worden, de tool in het uniforme VTH-beleid voor OD-taken worden verwerkt etc. Voor al deze dingen is regionale afstemming en inzet nodig, maar ook bestuurlijke besluitvorming.