

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 13918-2022

Medewerker	:	Rieky Seine
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	15 maart 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder M. Blind

BIJLAGEN:
AFSTEMMING MET →
<input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar <input type="checkbox"/> Niet actief openbaar <input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota
ONDERWERP Geen nieuwe toetreders raamovereenkomst jeugd 2022

BESLUIT burgemeester en wethouders

Vanaf 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022 geen nieuwe aanbieders specialistische jeugdhulp toe te laten tot de Raamovereenkomst Specialistische Jeugdhulp regio IJsselland 2022 (Raamovereenkomst 2022).

SAMENVATTING

Op 30 juni 2021 heeft het bestuur van het RSJ IJsselland besloten de inwerkingtreding van de doorontwikkeling van het inkoopmodel uit te stellen. De voornaamste redenen van dit besluit waren dat er veel vragen zijn gesteld door aanbieders over de bekostiging van specialistische jeugdhulp, landelijke ontwikkelingen die om regionaal herijken van de aanbesteding vragen en dat de nieuwe manier van verwijzen middels keuzebudgetten nog onduidelijk was.

Als gevolg van het uitstel van de doorontwikkeling inkoop is de Raamovereenkomst 2022 verlengd tot 1 januari 2023. Per 1 januari 2023 zal de raamovereenkomst worden aangepast op basis van het op dat moment geldende Inkoopmodel (het nieuwe inkoopmodel en het nieuwe contract).

Op basis van de vastgestelde inkoopstrategie (vastgesteld 2017) zou dit betekenen dat er in 2022 twee toetredingsmomenten voor nieuwe aanbieders zijn. Het college heeft besloten hiervan af te wijken en voor 2022, net zoals in 2021 en 2020, af te zien van de toetredingsmomenten.

INLEIDING

Op 30 juni 2021 heeft het bestuur van het RSJ IJsselland besloten de inwerkingtreding van de doorontwikkeling van het inkoopmodel uit te stellen, waarover het college is geïnformeerd. De voornaamste redenen van dit besluit waren dat er veel vragen zijn gesteld door aanbieders over de bekostiging van specialistische jeugdhulp, landelijke ontwikkelingen die om regionaal herijken van de aanbesteding vragen en de dat nieuwe manier van verwijzen middels keuzebudgetten nog onduidelijk was. Als gevolg van het uitstel van de doorontwikkeling inkoop is de Raamovereenkomst 2022 verlengd tot 1 januari 2023. Deze raamovereenkomst is per 1 januari 2022 opnieuw aangepast op basis van het op dat moment geldende inkoopmodel.

Inkoopstrategie

De inkoopstrategie 'Specialistische Jeugdhulp Regio IJsselland' (vastgesteld 2017) geeft het IJssellandse inkoopmodel weer zoals die nu van kracht is. Tevens beschrijft de inkoopstrategie de inkoopprocedure en de organisatie van de inkoop. Voor wat betreft het toetreden van nieuwe aanbieders is in de inkoopstrategie vastgelegd dat er sprake is van een semi-open contractering. Hierbij hebben nieuwe aanbieders twee keer per jaar de gelegenheid om toe te treden: per 1 mei en 1 november van elk kalenderjaar¹.

Geen toetredingsmomenten in 2022

In de inkoopstrategie die is vastgesteld door uw college is opgenomen dat er elk kalenderjaar twee toetredingsmomenten voor nieuwe aanbieders zijn (zie hierboven). Dat geldt daarmee ook voor het jaar 2022. In het BO van 16 februari 2022 is gevraagd hiervan af te wijken en voor 2022 af te zien van de toetredingsmomenten. Dit betekent dat er in 2022 geen raamovereenkomst wordt afgesloten met nieuwe aanbieders van specialistische jeugdhulp.

BEOOGD RESULTAAT

Beperken grote inspanningen voor aanbieders en RSJ voor een relatief korte periode van de looptijd van het contract in 2022. Het heeft de voorkeur dat eventuele nieuwe aanbieders direct mee genomen worden in contracten vanaf 2023.

KADER jeugdwet

ARGUMENTEN

De argumenten om af te zien van de toetredingsmomenten zijn:

1. Als er nieuwe aanbieders zouden toetreden zou het gaan om een overeenkomst voor 9 maanden of 2 maanden. Dit omdat de toetredingsmomenten respectievelijk 1 mei en 1 november zijn.
2. De inspanningen en investeringen van zowel het RSJ IJsselland als de nieuwe aanbieder fors zijn in relatie tot de korte doorlooptijd van de overeenkomst.
3. Het aangaan en monitoren van overeenkomsten met nieuwe aanbieders vraagt extra capaciteit van het RSJ IJsselland.
4. De ervaring van de afgelopen toetredingsmomenten laat zien dat er veel kleine aanbieders een overeenkomst willen. Doorgaans hebben deze aanbieders een beperkte toegevoegde waarde op het reeds gecontracteerde aanbod.
5. Dat er in 2022 ook wordt ingekocht op basis van het nieuwe inkoopmodel en er dan twee inkooptrajecten naast elkaar lopen, wat voor alle betrokken partijen onoverzichtelijker wordt.

Uitzondering

Ook zonder toetredingsmomenten blijft het aangaan van een éénmalig contract met een aanbieder bestaan. Dit wordt toegepast als er vanwege het woonplaatsbeginsel voor een jeugdige aanbod van buiten de regio IJsselland moet worden gecontracteerd of daar waar op verzoek van een gemeente een enkele specifieke casus dit vraagt (maatwerk). Daarnaast kan er nog steeds gekozen worden om met een aanbieder een reguliere raamovereenkomst aan te gaan als er een specifiek aanbod van jeugdhulp ontbreekt en/of als er sprake is van een bredere regionale behoefte. (dit staat dus los van de toetredingsmomenten per 1 mei en 1 november).

DRAAGVLAK

Aanbieders zijn geïnformeerd over de nieuwe inkoop. De kans is vrij klein dat aanbieders zich voor deze relatief korte periode willen inschrijven.

DUURZAAMHEID

nvt

RISICO'S (financieel/juridisch)

Jeugdhulpaanbieders kunnen juridisch bezwaar aantekenen tegen het wijzigen van de toetredingsmomenten. De inschatting is dat het risico hierop beperkt is met het oog op de te behalen omzet en de beperkte doorlooptijd van de overeenkomst.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Het wel toepassen van toetredingsmomenten leidt tot een toename van kosten bij het RSJ IJsselland en gemeenten, omdat er inkoop- en contractmanagementcapaciteit ingezet moet worden voor het voorbereiden van de inkoop, het beoordelen van inschrijvingen en het implementeren van nieuwe aanbieders in contractdossiers en automatiseringssystemen van gemeenten. Daarnaast zijn er uitgaven te voorzien voor het opnieuw gebruiken van het digitale inkoopstelsel Negometrix (wat destijds is gebruikt bij de inkoop) dan wel het overzetten van data in Negometrix naar CTM (dit is het digitale inkoopstelsel waarmee thans wordt gewerkt voor wat betreft de aanbesteding per 2023).

AANPAK/UITVOERING

De uitkomst van besluitvorming wordt gecommuniceerd via de website van het RSJ IJsselland.