

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 8175-2022

Medewerker	:	Sjaak Legebeke
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	2 februari 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder M. Blind

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Brief PB Herxen zaaknr 54917-2021</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Brief PB Welsum zaaknr 54917-2021</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> concept antwoordbrief aan Herxen zaaknr 8175-2022</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> concept antwoordbrief aan Welsum zaaknr 8175-2022</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> memo ten aanzien van ontgassen op de IJssel zaaknr 8175-2022</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> advies GGD over ontgassen op de IJssel zaaknr 8175-2022</p>
<p>AFSTEMMING MET →</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Reactie op brieven Plaatselijke Belangen inzake ontgassen binnenschepen op de IJssel</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Niet over te gaan tot het stellen van gemeentelijke verbodsregels op het ontgassen door binnenvaartschepen op de IJssel;
2. Schriftelijk te reageren op brieven van de plaatselijke belangen van Herxen en Welsum;
3. In overleg te treden met andere gemeenten in Overijssel langs de IJssel om te komen tot gezamenlijk standpunt richting ministerie I&W

SAMENVATTING

Door de Plaatselijk Belangen van Herxen en Welsum is het college gevraagd om onderzoek te doen naar de mogelijkheid om te komen tot een gemeentelijk verbod op het ontgassen door binnenschepen op de IJssel. Over de regels van het ontgassen en de mogelijkheid om hier gemeentelijk wat in te betekenen is onderzoek uitgevoerd in nauwe samenwerking met de gemeente Zwolle. Ook de GGD heeft advies uitgebracht. Conclusie, ook na overleg met de betrokken Plaatselijke Belangen, is dat het stellen gemeentelijke regels geen zin heeft. In overleg met de Plaatselijke Belangen wordt voorgesteld om bij het rijk aan te dringen op het bespoedigen van het landelijke verbod op het ongecontroleerd en varend ontgassen bij binnenschepen.

INLEIDING

Door de Plaatselijk Belangen van Herxen en Welsum is het college gevraagd om onderzoek te doen naar de mogelijkheid om te komen tot een gemeentelijk verbod van het ontgassen door binnenschepen op de IJssel. Over de regels van het ontgassen en de mogelijkheid om hier gemeentelijk wat in te betekenen is onderzoek uitgevoerd in nauwe samenwerking met de gemeente Zwolle. Ook de GGD heeft advies uitgebracht.

Onderzoek dat is uitgevoerd in samenwerking met buurgemeente Zwolle heeft aangetoond dat een gemeentelijke regeling strikt genomen juridisch mogelijk is maar dat handhaving op de IJssel is voorbehouden aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Dat maakt een gemeentelijke regeling feitelijk tot een dode letter.

Daarnaast bleek uit het onderzoek en uit advies van de GGD dat het ontgassen op de IJssel niet dan wel slechts zeer beperkt gebeurt. Dat is ook reden voor de provincie geweest om geen verbod in te stellen.

Op 27 januari 2022 is bestuurlijk en ambtelijk gesproken met de PB's in de gemeente over het ontgassen en is deze lijn toegelicht. Tijdens het overleg bleek er begrip bij de PB's.

BEOOGD RESULTAAT

Door middel van bijgaande ontwerpbrief gevoelens van onrust bij de PB's en de inwoners van Herxen en Welsum wegnemen. Bij het rijk wordt aangedrongen op het bespoedigen van het landelijke verbod op het ongecontroleerd en varend ontgassen bij binnenschepen.

KADER

Niet van toepassing

ARGUMENTEN

1. Geen verbod instellen op het varend ontgassen door binnenschepen op de IJssel

Het verbod op ontgassen is landelijk geregeld primair ter bescherming van de bemanning van de schepen. Dit uitgangspunt geeft formeel ruimte om lokaal regels te stellen over het ontgassen mits deze een ander motief hebben. In dit geval de gezondheid van de bewoners van het land langs de IJssel. Probleem is echter dat deze regeling zonder adequate handhaving niet van waarde kan zijn. De handhaving op het rijkswater "de IJssel" is voorbehouden aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De inspectie zal zich niet laten inzetten voor de handhaving van gemeentelijke regels.

Daarnaast geven zowel provincie als GGD aan dat er in de praktijk weinig tot geen sprake is van het ontgassen door binnenschepen op de IJssel. Dit omdat de IJssel geen route is voor binnenschepen om bij een chemiecluster te komen om stoffen, die ontgassen nodig maken, te lossen.

2. Brief aan Plaatselijk Belangen in reactie op hun verzoek.

Naar aanleiding van de brieven van de 2 PB's heeft op 27 januari 2022 een gesprek plaatsgevonden met vertegenwoordigers van (o.a.) de twee PB's. Hen is aangegeven hoe de juridische situatie voor de gemeente is, zoals hiervoor beschreven. Daarnaast is ook de achtergrond besproken van het standpunt van de provincie en het advies van de GGD.

Uit het gesprek kwam begrip naar voren voor de (voorlopige) gedachte om geen gemeentelijke verbodsregels in te gaan stellen. Met hen is gesproken over de bestaande samenwerking met de buurgemeenten op dit punt en het voorstel om in gezamenlijkheid over het ontgassen een standpunt in te nemen. Deze gedachte kreeg breed bijval. Duidelijk is gemaakt dat dit alles nog in het college besproken moet gaan worden en dat dit dus in die zin een voorlopig standpunt is.

Toegezegd is dat zij een schriftelijke reactie van het college tegemoet kunnen zien. Bijgaand treft u een ontwerp antwoordbrief aan voor beide PB's. Hun brieven waren identiek zodat ook het antwoord gelijk luidend kan zijn.

3. Afstemming met Overijsselse gemeenten langs de IJssel

De bovenstaande standpuntbepaling is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de ambtelijke organisatie van de gemeente Zwolle. De gemeente Zwolle had soortgelijke vragen ontvangen van PB Windesheim. Beide onderstrepen het belang van een eenduidige reactie richting de PB's in de regio. Op basis van de juridische mogelijkheden van de gemeente, de advisering door de GGD en het gegeven dat de problematiek, zoals ook door de provincie aangegeven, relatief gering is, wordt de lijn voorgesteld om samen met de andere Overijsselse gemeenten langs de IJssel en de provincie bij het ministerie te bevorderen dat het verbod op het ontgassen, gepland voor 2026, wordt vervroegd.

Hiertoe zal een ambtelijk overleg worden georganiseerd met ambtelijk adviseurs uit Zwolle, Deventer, Kampen en Olst-Wijhe en evt de provincie Overijssel om te bewerkstelligen dat een eensluidend voorstel bij de diverse college ter besluitvorming wordt voorgelegd. Uitkomsten van dit overleg moeten worden afgewacht.

DRAAGVLAK

Deze aanpak is besproken met de PB's op 27 januari en heeft hun instemming.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing

RISICO'S (financieel/juridisch)

Het voorstel heeft geen financiële of juridische risico's

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

AANPAK/UITVOERING

1. Na instemming wordt de antwoordbrief verzonden aan de betrokken PB's
2. In samenwerking met Zwolle zal een ambtelijk overleg worden geïnitieerd met Kampen en Deventer en mogelijk ook de provincie ten einde een gezamenlijk bestuurlijk standpunt te bepalen richting ministerie.