

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 7717-2022

Medewerker	:	Annemieke Hooghiemstra
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	4 februari 2022
Portefeuillehouder	:	burgemeester A.G.J. Strien

BIJLAGEN:

- Brief van Veiligheidsregio inzake herverdeling bijdragen gemeenten (zaak 58765-2021)
- Brief aan Veiligheidsregio inzake herverdeling bijdragen gemeenten (zaak 58765-2021)
- Brief van Veiligheidsregio inzake goed werkgeverschap na dienstongevallen (zaak 58765-2021, 3 bijlagen zijn in de digitale zaak beschikbaar)
- Brief aan Veiligheidsregio inzake goed werkgeverschap na dienstongevallen (zaak 58765-2021)

AFSTEMMING MET →

- Actief openbaar
- Niet actief openbaar
- Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota

ONDERWERP

Herverdeling bijdrage Veiligheidsregio gemeenten en goed werkgeverschap na dienstongevallen

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met de wijziging in de verdeelsleutel voor de bijdrage aan de Veiligheidsregio IJsselland;
2. In te stemmen met het voornemen van de Veiligheidsregio IJsselland om deel te nemen aan de oprichting van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's en daarop geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken;
3. De twee reactiebrieven op de lijst van ingekomen stukken van de gemeenteraad d.d. 28 februari 2022 te plaatsen;
4. De raad te informeren via de nieuwsbrief.

SAMENVATTING

De Veiligheidsregio IJsselland is een gemeenschappelijke regeling van de elf gemeenten in de regio IJsselland. Voorgenomen besluiten met financiële consequenties dienen aan de afzonderlijke gemeenteraden van de deelnemende gemeenten te worden voorgelegd, zodat die in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze in te dienen. Ook moet de raad moet zich op basis van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland uitspreken over de oprichting en deelname van privaatrechtelijke rechtspersonen. De gemeente Olst-Wijhe ziet geen aanleiding om een zienswijze in te dienen op de voorgenomen besluiten ten aanzien van de wijziging van de verdeelsleutel voor de bijdrage en de deelname aan de Stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

INLEIDING

De financiering van de veiligheidsregio's is primair een verantwoordelijkheid van de aangesloten gemeenten. Dit is conform het uitgangspunt van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op basis van artikel 32 en 33 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland worden gemeenten in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken inzake de oprichting van privaatrechtelijke rechtspersonen (stichtingen in dit geval) en op wijzigingen van de begroting (verdeelsleutel voor bijdrage). Voorgesteld wordt om ten aanzien van beide onderwerpen geen zienswijze kenbaar te maken.

De gemeenteraad heeft op 24 januari 2022 besloten twee brieven van de Veiligheidsregio met betrekking hierop ter advisering in handen te stellen van uw college.

BEOOGD RESULTAAT

De Veiligheidsregio informeren over ons standpunt ten aanzien van genoemde voorstellen.

KADER

Gemeentewet, Wet gemeenschappelijke regelingen, wet Veiligheidsregio's en gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.

ARGUMENTEN

Wijziging verdeelsleutel

Bij de regionalisering van de brandweer in 2013 werd besloten tot een verdeelsystematiek op basis van 100% historische kosten. Dat wil zeggen, de kosten van de gemeenten voor de brandweer voorafgaand aan de regionalisering. De gemeente Olst-Wijhe had op dat moment net de nieuwbouw van de brandweerkazernes in Wesepe en Welsum in de begroting opgenomen, waardoor de historische bijdrage redelijk fors was. In 2017 is een eerste stap gezet in het objectiveren van de bijdrage aan de Veiligheidsregio. Daarbij is bepaald dat de kosten voor 25% gebaseerd zouden worden op de bijdrage die gemeenten vanuit het gemeentefonds krijgen en 25% historisch. Inmiddels is de brandweer verder geregionaliseerd. Wordt er meer en meer vanuit regionaal perspectief besloten over de inzet van personeel, materieel en materiaal. Om die reden is in 2021 aangekaart dat een volgende stap in de objectivering wenselijk was. Dat heeft ertoe geleid dat nu wordt voorgesteld om de nieuwe verdeelsleutel vast te stellen op 50% historie en 50% gemeentefonds.

Goed werkgeverschap na ongevallen

Op initiatief van het Veiligheidsberaad (voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's) wordt ernaar gestreefd om de Stichting Risicobeheer op te richten. Vanuit die stichting zal ondersteuning geboden worden bij het collectief inkopen van een ongevallenverzekering voor de deelnemende Veiligheidsregio's. Daarnaast wordt met de oprichting van Stichting Waarborgfonds beoogd om niet verzekerbare risico's in gezamenlijkheid te dragen. Veiligheidsregio IJsselland is voornemens om aan beide Stichtingen deel te nemen. In afgelopen tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen meer aansloot bij de verwachting die zowel de Veiligheidsregio als ook medewerkers hebben. Daarnaast is sprake van een verharding van de verzekeringsmarkt als gevolg van een afname van het aantal aanbieders van een ongevallenverzekering, stijgende premies en versoberde voorwaarden. Tot slot bleek de verzekeringsfunctie binnen de verschillende veiligheidsregio's kwetsbaar ingevuld door éénpitters met een beperkte formatie, kennis en ervaring. Om deze redenen hebben de Veiligheidsregio's hun krachten gebundeld.

DRAAGVLAK

Tijdens de bespreking van de lijst met ingekomen stukken door de gemeenteraad op 24 januari 2022 heeft de heer Jansen (CDA) vragen gesteld over het document inzake goed werkgeverschap. Deze hadden betrekking op de reikwijdte van het risicomanagement en op de financiële consequenties. Tijdens de raadsvergadering heeft de voorzitter toegezegd dat deze vragen aan de orde komen in het collegeadvies. Om die reden wordt hieronder op de vragen ingegaan.

Het risicomanagement zoals genoemd op pagina 1 van de brief van de Veiligheidsregio inzake goed werkgeverschap bij dienstongevallen heeft betrekking op de verzekerbaarheid van schade als gevolg van dienstongevallen. Voor de verzekerbare risico's wordt ernaar gestreefd om in gezamenlijkheid één verzekering af te sluiten. Voor de niet-verzekerbare risico's wordt een waarborgfonds opgericht. De term risicomanagement heeft in deze context geen betrekking op de (vermindering van) risico's voor individuele

werknemers van de Veiligheidsregio. De tweede vraag had betrekking op financiële consequenties. De reactie daarop kan gelezen worden in daarvoor betreffende paragraaf iets verderop in dit advies.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Wijziging verdeelsleutel

N.v.t.

Goed werkgeverschap na ongevallen

Door de deelname aan Stichting Waarborgfonds is er een klein risico dat er in afwijking van de huidige trend een schade uitgekeerd moet worden die hoger is dan het beschikbare budget. Daarvoor zullen de Veiligheidsregio's aanvullende afspraken maken.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Wijziging verdeelsleutel

De wijziging van de systematiek achter de verdeelsleutel van de bijdrage aan de Veiligheidsregio is eerder opiniërend aan de gemeente voorgelegd. In de annotaties voor betreffende vergaderingen van het Algemeen Bestuur is daarover aan u geadviseerd om in te stemmen.

De totale begroting van de Veiligheidsregio blijft ongewijzigd. Er zijn zogenaamde voordeel en nadeel gemeenten. De wijziging van de verdeelsleutel levert de gemeente Olst-Wijhe een financieel voordeel op van €120.264 inzake de bijdrage aan de Veiligheidsregio in 2023. Na besluitvorming door het Algemeen Bestuur wordt de wijziging van de verdeelsleutel verwerkt in de begroting 2023 van de Veiligheidsregio en daarna in de begrotingen van de deelnemende gemeenten.

Goed werkgeverschap na ongevallen

Voor deelname aan de Stichtingen Risicobeheer en Waarborgfonds wordt geen extra middelen gevraagd. De Veiligheidsregio's hanteren hierbij het uitgangspunt van budgettaire neutraliteit. Het totaal van de betaalde verzekeringspremies door de 25 Veiligheidsregio's is momenteel aanmerkelijk hoger dan het totaal van de uitgekeerde schadebedragen.

AANPAK/UITVOERING

De twee brieven aan de Veiligheidsregio worden op de lijst van ingekomen stukken van de gemeenteraad op 28 februari 2022 geplaatst. Na vaststelling worden deze verzonden.