

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 5874-2022

Medewerker	:	Trijntje Tilstra
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	26 januari 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder H. Olthof

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel (zaak 5874-2022)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Plan van aanpak 1.0 omgevingsvisie (zaak 7177-2022)</p>
<p>AFSTEMMING MET →</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning</p> <p><input type="checkbox"/> Persbericht toevoegen (Zaaknummer toevoegen)</p> <p><input type="checkbox"/> Alternatieve communicatie via persmoment zonder persbericht (neem hiervoor contact op met team Communicatie)</p> <p><input type="checkbox"/> Publicatie in IJsselberichten/Huis aan Huis Reklamix opnemen (zie instructie hiervoor op SharePoint)</p> <p><input type="checkbox"/> Publicatie voor op de website en en social media (mailen naar webteam@olst-wijhe.nl)</p> <p><input type="checkbox"/> Inloopbijeenkomsten organiseren (neem hiervoor contact op met team Communicatie)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Geen actieve communicatie</p> <p>We stellen voor bij het definitieve plan van aanpak actief te communiceren omdat dat meer nieuwswaarde heeft.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> anders, nl. Teamleider team Leefomgeving, programmaleider Omgevingswet, programmaleider participatie, werkgroepleden omgevingsvisie</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>vaststellen plan van aanpak 1.0 omgevingsvisie</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met het plan van aanpak 1.0 omgevingsvisie;
2. In te stemmen met het raadsvoorstel waarin aan de gemeenteraad wordt voorgesteld het plan van aanpak 1.0 oordeelsvormend te bespreken en het definitieve plan van aanpak vast te laten stellen door de nieuwe gemeenteraad.

SAMENVATTING

We zijn gestart met de voorbereidingen op de omgevingsvisie. In de visie staat wat we als gemeente belangrijk vinden in onze leefomgeving, welke ambities we voor de lange termijn hebben en waar en hoe we die realiseren. De omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie die in 2017 vastgesteld is. We hebben een plan van aanpak 1.0 opgesteld met uitgangspunten en de stappen die we willen zetten om een omgevingsvisie te maken. We noemen het bewust een 1.0-versie, omdat het nog niet alle inhoudelijke keuzes bevat die nodig zijn om met een omgevingsvisie aan de slag te gaan. De reden is de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022, en de mogelijkheid dat de nieuwe raad aanvullende en/of op onderdelen gewijzigde uitgangspunten wil hanteren. Het is immers de nieuwe raad die de omgevingsvisie zal vaststellen en intensief betrokken wordt bij het opstellen ervan. Er volgt dus een definitief plan van aanpak.

Natuurlijk is het betrekken van de samenleving onderdeel van de aanpak. Zij zijn het immers die gebruikmaken van de leefomgeving en die als geen ander kennen. Hoe en wanneer precies we de samenleving betrekken, dat zal in het definitieve plan van aanpak staan. Het plan van aanpak 1.0 noemt wel een aantal uitgangspunten over participatie, bijvoorbeeld om gebruik te maken van opbrengsten van recente participatietrajecten over de leefomgeving.

De omgevingsvisie is één van de instrumenten van de Omgevingswet die 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 ingaat. De wet brengt veel wetten op het gebied van ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water samen. De wet draagt bij aan het creëren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

INLEIDING

Eén van de kerninstrumenten van de Omgevingswet, die op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 ingaat, is de omgevingsvisie. Het is verplicht om binnen drie jaar nadat de Omgevingswet ingaat, een omgevingsvisie te hebben die door de gemeenteraad vastgesteld is. Dit voorstel gaat over het plan van aanpak om te komen tot een omgevingsvisie voor de gemeente Olst-Wijhe.

Dit plan van aanpak beschrijft hoe we de Olst-Wijhese omgevingsvisie opstellen en welke uitgangspunten we hanteren. Het doel van het plan van aanpak is hiermee de leidraad om de omgevingsvisie op te stellen, zowel voor raad, college als ambtelijke organisatie. Het plan van aanpak 1.0 is een concretisering en verdieping op de startnotitie omgevingsvisie, die het college op 25 mei 2021 vaststelde. Deze notitie is als ingekomen stuk met de raad gedeeld. Op een thematische raadssessie in november 2021 is de raad geïnformeerd over het instrument omgevingsvisie en is er input gegeven op een aantal vraagstukken. Ook is er input gegeven via de Mentimeter waarin een aantal aanvullende vraagstukken voorgelegd zijn. Deze input is verwerkt in het plan van aanpak 1.0. Met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen is het een stuk dat de huidige raad de nieuwe gemeenteraad meegeeft. Omdat het de nieuwe raad is die de omgevingsvisie zal vaststellen heeft de nieuwe raad aan het begin van het proces ruimte om aanvullende of gewijzigde uitgangspunten te formuleren, wat leidt tot een definitief plan van aanpak.

De omgevingsvisie vervangt de huidige Structuurvisie 'ruimte voor initiatief en innovatie' die in 2017 vastgesteld is. Gaandeweg de uitvoering van de Structuurvisie is, mede door alle ontwikkelingen die op ons afkomen of al volop spelen, meer behoefte aan focus, integraliteit en afgewogen keuzes. De omgevingsvisie is de kans om dit verder uit te werken.

BEOOGD RESULTAAT

Vaststellen plan van aanpak 1.0 omgevingsvisie

KADER

Belangrijke kaders voor de omgevingsvisie zijn:

- Omgevingswet, die een groot aantal huidige wetten vervangt waaronder de Wet ruimtelijke ordening, Wet milieubeheer, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Crisis- en herstelwet (Chw) en Waterwet.
- *Plan van aanpak invoering Omgevingswet*
Op 29 mei 2017 heeft de gemeenteraad het plan van aanpak invoering Omgevingswet vastgesteld. Omzetting van het bestaande instrumentarium naar omgevingsvisie en omgevingsplan is daarin als thema benoemd. Het opstellen van een omgevingsvisie is één van de deelprojecten.
- *Structuurvisie 'Ruimte voor initiatief en innovatie'*
Op 4 december 2017 is de Structuurvisie Olst-Wijhe vastgesteld. De Structuurvisie geeft een goede analyse van Olst-Wijhe en haar kwaliteiten, en beschrijft ambities en doelen over de volle breedte van de leefomgeving.
- *Politiek-bestuurlijke focus*
De Raad stelde op 23 november 2020 de bestuursopdracht Heroverweging vast en vervolgens is gewerkt aan een politiek-bestuurlijke focus. Deze bestuurlijke focus voor Olst-Wijhe laat zich omschrijven als: *toekomstbestendige eigenzinnige regionale woongemeente aan de IJssel die de komende 10 jaar groeit met 1000-1200 woningen en die wordt gekenmerkt door groen, rust en sociale cohesie. Waar ruimte is voor innovatieve duurzame ontwikkelingen wat betreft wonen, de agrarische sector, economisch, recreatief en sociaal.* De raad stelde op 5 juli de kadernota vast waar de focus onderdeel van uitmaakte.
- *Provinciale omgevingsvisie en Omgevingsverordening*
Ook de omgevingsvisie Overijssel en de Omgevingsverordening Overijssel gelden als richtinggevende kaders.

ARGUMENTEN

Het plan van aanpak gaat in op ontwikkelingen en vraagstukken die vragen om een omgevingsvisie, met als belangrijkste:

1. Gaandeweg de uitvoering van de Structuurvisie (die in 2017 vastgesteld is en daarmee nog vrij recent) is er meer behoefte aan focus en integrale, afgewogen keuzes. Dit komt mede door de vele ontwikkelingen die op ons afkomen of al volop spelen. Bijvoorbeeld in het buitengebied van Olst-Wijhe, waar opgaven zoals de energietransitie, landbouwtransitie en woonopgave allemaal om ruimte vragen. Ruimte die maar één keer in te zetten is. De omgevingsvisie is de kans om integrale afwegingen te (kunnen) maken en waar nodig focus aan te brengen.
2. Het plan van aanpak dient als basis voor de omgevingsvisie. Met het plan van aanpak 1.0 is gekozen voor een procesvoorstel, waarbij een aantal uitgangspunten zijn benoemd. Het is een plan van aanpak 1.0, omdat het plan van aanpak nog niet alle inhoudelijke keuzes en uitgangspunten bevat die nodig zijn om een omgevingsvisie aan de slag te gaan. De reden is de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022, en de mogelijkheid dat de nieuwe raad aanvullende en/of op onderdelen gewijzigde uitgangspunten wil hanteren. In het definitieve plan van aanpak zal ook verder ingegaan worden op toezegging nr. 412, over het meenemen van de thema's gezondheid en gezonde leefomgeving en het tijdig betrekken van de GGD. Dit kan leiden tot een gewijzigd of aangevuld definitief plan van aanpak dat opnieuw vastgesteld wordt.
3. De Omgevingswet verplicht ons om binnen drie jaar na invoering een omgevingsvisie vast te stellen.

DRAAGVLAK

Het plan van aanpak 1.0 gaat in op de uitgangspunten wat betreft draagvlak en het betrekken van inwoners, maatschappelijke organisaties en ketenpartners. Het definitieve plan van aanpak zal verder ingaan op participatie. Het plan van aanpak 1.0 gaat in op toezegging nr. 412 (bij behandeling Uitgangspunten omgevingsplan dorpen en buurtschappen), wat betreft het betrekken van de GGD en het meenemen van het thema gezondheid, als één van de doelstellingen van de Omgevingswet (de toezegging heeft betrekking op het Omgevingsplan). Het definitieve plan van aanpak zal concreet maken op welke wijze de omgevingsvisie opgebouwd wordt rondom het thema gezondheid en gezonde leefomgeving: dat kan als centraal thema waar andere thema's aan afgewogen worden of als een thema gelijkwaardig aan andere.

De raad heeft op verschillende manieren input gegeven op het plan van aanpak 1,0, namelijk naar aanleiding van de startnotitie (mei 2021), de thematische sessie (november 2021) en de Mentimeter (november 2021). Het raadsvoorstel beschrijft wat deze opbrengst is en hoe dit vertaald is in het plan van aanpak 1.0.

DUURZAAMHEID

Duurzaamheid is één van de thema's die onderdeel is van de omgevingsvisie, zoals het beleidsmatig borgen van de afspraken die in het kader van de RES zijn gemaakt.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Om het proces naar de omgevingsvisie te beheersen zijn de toprisico's benoemd en bijbehorende beheersmaatregelen geformuleerd. Gedurende het proces worden de risico's opnieuw tegen het licht gehouden en wordt nagegaan of er nieuwe risico's zijn die om beheersmaatregelen vragen. De volgende toprisico's kunnen tot vertraging of tot bijstelling van het project leiden.

1. Medewerkers (intern of extern) hebben onvoldoende tijd om een goede inhoudelijke inbreng te leveren. Maatregel: op tijd zorgdragen voor inpassing in afdelingsplannen, zowel intern als extern.
2. Onvoldoende reacties tijdens participatie waardoor er onvoldoende inbreng van inwoners is. Maatregel: participatiestrategie aanpassen gedurende het proces.
3. De besluitvorming in de gemeente loopt qua planning uit de pas. Maatregel: zorgvuldige voorbereiding en planning, eventueel een aanpassing aan de planning.
4. Belanghebbenden voelen zich onvoldoende betrokken. Maatregel: alle belangengroepen goed betrekken bij de totstandkoming van de visie. Dit aspect gedurende het project goed in het oog houden.

5. Onvoldoende middelen beschikbaar, bijvoorbeeld bij inhuur externe deskundige of uitvoeren plan-m.e.r.. Maatregel: Oplossen binnen het Programma Omgevingswet.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Voor het opstellen van de omgevingsvisie is in de begroting van de Omgevingswet in totaal een bedrag opgenomen van € 325.000 (conform collegevoorstel 40017-2020) verdeeld over 2021 t/m 2024:

2021	2022	2023	2024
€ 67.500,00	€103.000,00	€103.000,00	€51.500,00

Er is van 2021 nog een budget over van ruim €46.000 over wat overgeheveld wordt naar 2022. Oorzaak van dit bedrag is een verschoven planning qua plan van aanpak, waardoor in 2021 minder ambtelijke uren zijn besteed dan vooraf ingeschat.

Op basis van het definitieve plan van aanpak kunnen de definitieve consequenties beter in beeld worden gebracht, omdat we dan ook zicht hebben op het offertebedrag van het gekozen externe bureau en een vollediger beeld hebben van de benodigde participatie-aanpak en bijbehorende kosten.

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling van het plan van aanpak 1.0 werken we toe naar een definitief plan van aanpak. Dit doen we de door de definitieve gemeentelijke projectorganisatie in te richten. Ook starten we een aanbestedingsprocedure om een extern bureau te vragen om de gemeente te begeleiden bij het opstellen van de omgevingsvisie. We kiezen voor een extern bureau omdat een bureau expertise en ervaring biedt die wij niet in huis hebben en daarnaast is het opstellen van een nieuw instrument als de omgevingsvisie een grote opgave voor een kleine organisatie als Olst-Wijhe.

Onderstaande schema geeft de planning weer:

