

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 53927-2022

| | | |
|--------------------|---|--|
| Medewerker | : | Arleta Karolak |
| Team | : | Leefomgeving |
| Datum | : | 15 november 2022 |
| Portefeuillehouder | : | burgemeester Y.P. van Maastricht en wethouder M. Blind |

| |
|---|
| <p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Uitvoeringsprogramma 2023 thuishaken, zaak 53939-2022, <input checked="" type="checkbox"/> OD IJsselland VTH Uitvoeringsprogramma 2023, 53939-2022, <input checked="" type="checkbox"/> Jaaropdracht 2023 Olst-Wijhe, zaak 53939-2022,</p> |
| <p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar <input type="checkbox"/> Niet actief openbaar <input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p> |
| <p>ONDERWERP</p> <p>Uitvoeringsprogramma VTH 2023</p> |

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2023 vast te stellen;
2. De geactualiseerde risicoanalyse voor de "thuishaken" vast te stellen;
3. Het Uitvoeringsprogramma ter kennisname aan te bieden aan de raad, via de lijst van ingekomen stukken;
4. Het Uitvoeringprogramma ter beoordeling toe te zenden aan de provincie Overijssel.

SAMENVATTING

Elke gemeente is op grond van artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht om een uitvoeringsprogramma op te stellen. Hierin moet de gemeente aangeven welke doelen zij zichzelf stelt bij de uitvoering en handhaving en welke activiteiten zij daartoe zal uitvoeren. Dit document gaat over de activiteiten in 2023 op het gebied van de fysieke leefomgeving.

INLEIDING

Het Uitvoeringsprogramma VTH is een wettelijk verplicht onderdeel van de beleidscyclus. Het toezicht op deze beleidscyclus en de processen van de gemeente wordt, in het kader van het interbestuurlijk toezicht, periodiek door de provincie uitgevoerd. Het Uitvoeringsprogramma vormt de leidraad voor de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het beschrijft de wijze waarop de gemeente haar uitvoeringstaken voor de VTH-taken invult en welke capaciteit hiervoor wordt ingezet.

Het uitvoeringsprogramma 2023 bestaat uit twee onderdelen:

1. Het uitvoeringsprogramma voor “thuis-taken”,
2. Het VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 voor de milieutaken die door de Omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Beide documenten vormen samen het Uitvoeringsprogramma VTH 2023.

Dit advies voorziet in het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 van thuis- en milieutaken.

BEOOGD RESULTAAT

Het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma VTH 2023 waarin de uit te voeren werkzaamheden en de daarvoor benodigde capaciteit staat vermeld.

KADER

Artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) luidt:

- De bestuursorganen, bedoeld in artikel 7.2, eerste en tweede lid, werken jaarlijks het uitvoerings- en handavingsbeleid uit in een uitvoeringsprogramma voor de desbetreffende rechtspersoon waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren. Daarbij houden ze rekening met de krachtens die leden gestelde doelen en de krachtens artikel 7.2, zesde lid, onder a, gestelde prioriteiten.
- De bestuursorganen stemmen het uitvoeringsprogramma af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.
- De bestuursorganen, bedoeld in artikel 7.2, tweede lid, dragen zorg voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de taken, bedoeld in artikel 7.1, eerste lid, op het niveau van de met die taken belaste omgevingsdienst.
- Burgemeester en wethouders, gedeputeerde staten en het dagelijks bestuur van een waterschap maken het uitvoeringsprogramma bekend aan de gemeenteraad, provinciale staten onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap.

Op grond van artikel 7.3 van het Bor dient het college jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te stellen en ter kennisgeving aan de gemeenteraad voor te leggen.

In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) dient het eveneens ter kennisgeving te worden voorgelegd aan de provincie Overijssel.

ARGUMENTEN

Het vaststellen van een VTH-uitvoeringsprogramma is een wettelijke plicht.

Met het vaststellen van het VTH-uitvoeringsplan wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen ex art. 7.2 Besluit Omgevingsrecht. Het uitvoeringsplan vormt de basis voor een gestructureerde inzet van capaciteit in relatie tot de geformuleerde prioriteiten. In een jaarprogramma wordt vooruit gekeken naar de uitvoering van de VTH-taken in het komende jaar.

Interbestuurlijk toezicht

De provincie Overijssel houdt interbestuurlijk toezicht op gemeenten. In dit kader is Olst-Wijhe in 2022 positief beoordeeld door de provincie (het kleurbeeld groen). Wel heeft de provincie de volgende verbeterpunten aangedragen:

1. Geef in 2022 inzicht in het voldoen aan de kritieke massa van de kwaliteitsverordening en doe hiervan, conform verordening, mededeling aan de gemeenteraad.
2. Stel in 2022 een geactualiseerde risicoanalyse (Wabo-breed) vast.
3. Maak de risico's van niet uitvoering inzichtelijk en leg deze voor aan het college.
4. Actualiseer de vergunningen binnen de wettelijke termijn en de termijnen zoals vastgelegd in uw verordening kwaliteit.

5. Maak inzichtelijk op welke wijze er voldoende financiële middelen zijn voor de uitvoering van taken

Onze reactie

Ad. 1

In het jaarverslag 2021 die in maart 2022 door uw college is vastgesteld, is inzicht gegeven of Olst-Wijhe voldoet aan de K.C. 2.2. Het jaarverslag is aan de gemeenteraad ter kennisneming voorgelegd.

Ad.2

De risicoanalyse voor de “thuisstaken” hebben wij geactualiseerd – zie paragraaf 3.2 en bijlage 2 van het uitvoeringsprogramma

Voor wat betreft de risicoanalyse voor de milieutaken is afgesproken dat Omgevingsdienst IJsselland samen met Omgevingsdienst Twente een vervolgslag maken op de in 2022 opgeleverde risicoanalyse om deze geschikt te maken voor milieutaken. Deze aangescherpte risicoanalyse is uiterlijk 1 juli 2023 beschikbaar en vormt de basis voor het Uitvoeringsprogramma 2024 van de Omgevingsdienst IJsselland.

Ad.3

Het inzichtelijk maken van risico's maakt deel uit van de planning en control cyclus als vastgelegd in het uitvoeringsbeleid voor zowel de thuisstaken als de voor de aan de OD opgedragen milieutaken. In dit uitvoeringsprogramma wordt hieraan invulling gegeven.

Voor milieutoezicht wordt voldaan aan de in het beleid vastgestelde uitgangspunten (huidige risicoanalyse). De keuzes voor de te controleren bedrijven zijn gemaakt op basis van milieurelevantie en reguliere planning voor 2023. Daarnaast zijn bedrijven toegevoegd vanuit de nog te bezoeken bedrijven die nog niet in de planning zijn opgenomen. Ook hierbij is gekeken naar de mate van milieurelevatie van de betreffende bedrijven. Tevens wordt in 2023 de beweging ingezet om meer geprogrammeerd- en risicogericht, efficiënt en informatie gestuurd te werken.

Ad.4

Voor sommige omgevingsvergunningen geldt een actualiseringsplicht. Deze houdt in dat het bevoegd gezag regelmatig moet controleren of de milieuvorschriften van de vergunning nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op milieugebied. Deze taak wordt door de Omgevingsdienst uitgevoerd.

Vanaf 2023 is er voor het eerst capaciteit beschikbaar gesteld aan OD IJsselland voor deze taak. Met deze capaciteit wordt een inhaalslag gemaakt. Een volledige inhaalslag maken is met deze capaciteit overigens niet mogelijk, daarvoor zijn de achterstanden in de afgelopen jaren (ook voor de start van OD IJsselland) te groot geworden. Alle partners en de OD hebben gezamenlijk besloten om de actualisatiecapaciteit gericht en effectief in te zetten door deelname aan de pilot 'voedingsmiddelenindustrie'.

Ad.5

In dit uitvoeringsprogramma hebben wij inzichtelijk gemaakt of en in hoeverre er voor de uitvoering van de diverse geplande taken formatieve en financiële middelen beschikbaar zijn – zie hoofdstuk 4.

Voor de taken van OD IJsselland volgt dit uit de vernieuwde financieringsopzet conform spoor 3 van het Programma Samen Toekomstbestendig. In de begroting 2023 is dit verwerkt en zijn de benodigde en beschikbare formatie en financiële middelen vermeld. Het UVP 2023 van OD IJsselland is daarop gebaseerd.

De uitvoeringstaken van de OD moeten regionaal worden afgestemd.

Het Besluit Omgevingsrecht schrijft voor dat de partners die deelnemen in een OD in gezamenlijkheid komen tot een uniform uitvoeringsprogramma voor de taken die zijn opgedragen aan de OD. Deze uniforme aanpak resulteert in een uniform sjabloon met lokale parameters. Dit uniforme jaarprogramma voor de OD-taken en de daarin opgenomen uitvoering ten behoeve van Olst-Wijhe treft u aan als bijlage 2. De gevolgen van het programma “Samen toekomstbestendig” zijn verwerkt in de begroting van de OD

2023 en komen vanzelfsprekend terug in dit Uniforme Uitvoeringsprogramma VTH voor de OD-taken over 2023.

Risicoanalysetool

Milieutaken

Voor een juiste risico gestuurde prioritering van inzet van mensen en middelen bij toezicht en handhaving in het fysieke domein, is sinds 2012 gebruik gemaakt van een risicoanalyse. Deze Risicoanalyse is verouderd en voldoet ook niet aan de eisen die de Omgevingswet na inwerkingtreding hieraan stelt. Inmiddels is provinciaal een nieuwe risicoanalyse tool aangeschaft. Deze tool is gevuld door de Omgevingsdiensten in Overijssel maar zal niet eerder dan over 2024 daadwerkelijk worden gebruikt voor het plannen van de uitvoering van de milieutaken.

De nieuwe risicoanalyse wordt tezamen met het vernieuwde regionale uitvoeringsbeleid in 2023 vastgesteld. Op basis van dit nieuwe beleid (inclusief de risicoanalyse) zal een regionale ambitie moeten worden vastgelegd als ondergrens van die uitvoering.

Thuistaken

De gemeenten kunnen deze tool gebruiken voor de zogeheten “thuistaken”, de taken die niet zijn opgedragen aan de OD.

Het doel was om in de loop van 2021 dit nieuwe risicomodel voor de OD-taken en thuistaken te implementeren. Omdat het er lange tijd op leek dat de Omgevingswet per 1 januari 2023 zou worden ingericht is de tool ingericht om te functioneren onder de die wet. Nu de invoering van de Omgevingswet wederom is uitgesteld kan deze nieuwe versie van de risicoanalyse voor 2023 niet gebruikt worden. Ombouwen van de nieuwe tool naar de bekende Wabo omgeving is niet haalbaar.

Aangezien de gemeente Raalte de format voor de thuis taken nog onder de Wabo heeft ingericht is met behulp hiervan de risicoanalyse voor Olst-Wijhe voor 2023 geactualiseerd.

DRAAGVLAK

Het uitvoeringsprogramma VTH 2023 is tot stand gekomen in overleg met de Omgevingsdienst Overijssel en Veiligheidsregio. Daarnaast is het afgestemd binnen het team Leefomgeving en besproken met de portefeuillehouders.

DUURZAAMHEID

Onze ambitie is om de totale energievraag van bedrijven terug te dringen daarom is energiebesparing een integraal onderdeel bij vergunningverlening en toezicht. De komende jaren gaan we met name tijdens milieucontroles meer en nadrukkelijker aandacht geven aan energiebesparende maatregelen conform het Energieakkoord.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Er moeten keuzes worden gemaakt welke werkzaamheden een hoge, dan wel lagere prioriteit toebedeeld krijgen. De gemeente ziet steeds meer taken op zich afkomen, waar niet in alle gevallen van meet af aan budget/personele invulling tegenover staat. De inzet van capaciteit en middelen voor 2023 is afgestemd op het formatiebudget voor het team Leefomgeving.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Onderhavig voorstel heeft geen financiële consequenties. De benodigde capaciteit voor de thuistaken is aanwezig en wordt gedekt uit het formatiebudget team Leefomgeving.

Voor de uitvoering van de OD-taken zijn bewuste keuzes gemaakt.

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling door het college wordt het uitvoeringsprogramma ter kennisneming aan de gemeenteraad voorgelegd en ter beoordeling aan de provincie Overijssel verzonden.