

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 45739-2022

Medewerker	:	Rieky Seine
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	26 september 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder J. Compagner

<p><b>BIJLAGEN:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Subsidieverordening GI</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Tarievenblad</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Extern mandaat</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Ondermandaat</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Concept-raadsvoorstel</p>
<p><b>AFSTEMMING MET</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> AO en BO Regionaal Serviceteam Jeugd</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p><b>ONDERWERP</b></p> <p>extern mandaat en subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen 2023</p>

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

1. De raad voor te stellen om de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland vast te stellen;
2. Het gewijzigde Extern Mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland, onder voorbehoud van de vaststelling van bijbehorende Subsidieverordening door de gemeenteraad, vast te stellen;
3. In te stemmen met het concept-raadsvoorstel Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen 2023 met bijlage 1 'Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen' en deze voor besluitvorming aan te bieden aan de gemeenteraad.
4. Kennis te nemen van het 'Tarievenblad 2023' (bijlage 2)

**SAMENVATTING**

Gecertificeerde Instellingen (hierna GI's) voeren jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen uit die zijn opgelegd door de kinderrechter. In de jeugdhulpregio IJsselland zijn drie GI's actief: Jeugdbescherming Overijssel, William Schrikker Groep en het Leger des Heils jeugdbescherming en -reclassering. Zij worden sinds 2015 bekostigd door middel van een subsidie. De onderliggende subsidieverordening bevat de eisen die in het kader van de subsidiëring worden gesteld. De uitvoering van de subsidieverordening is belegd bij de Bedrijfsvoeringsorganisatie RSJ IJsselland. Dit is geregeld middels het Extern Mandaatbesluit Subsidieverordening Jeugdhulp. De huidige subsidieverordening en mandaatbesluit kennen een looptijd tot en met 2022. Op 28 september 2022 heeft het Bestuurlijk Overleg van het RSJ IJsselland ingestemd met een nieuwe subsidieverordening en mandaatbesluit en verzocht dit ter besluitvorming voor te leggen aan de colleges (mandaatbesluit) en gemeenteraden (subsidieverordening). Het college heeft besloten om de subsidieverordening voor vaststellen aan te bieden aan de gemeenteraad en heeft het gewijzigd extern mandaatbesluit vastgesteld, onder voorbehoud van vaststelling van de subsidieverordening door de gemeenteraad.

## INLEIDING

Gecertificeerde Instellingen (hierna GI's) voeren jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen uit die zijn opgelegd door de kinderrechter. In de jeugdhulpregio IJsselland zijn drie GI's actief: Jeugdbescherming Overijssel, William Schrikker Groep en het Leger des Heils jeugdbescherming en -reclassering. Zij worden sinds 2015 bekostigd door middel van een subsidie. De onderliggende subsidieverordening bevat de eisen die in het kader van de subsidiëring worden gesteld. De uitvoering van de subsidieverordening is belegd bij de Bedrijfsvoeringsorganisatie RSJ IJsselland. Dit is geregeld in het Extern Mandaatbesluit Subsidieverordening Jeugdhulp. De huidige subsidieverordening en mandaatbesluit kennen een looptijd tot en met 2022. Op 28 september 2022 heeft het Bestuurlijk Overleg van het RSJ IJsselland ingestemd met een nieuwe subsidieverordening en mandaatbesluit en verzocht dit ter besluitvorming voor te leggen aan de colleges (mandaatbesluit, bijlage 3) en gemeenteraden (subsidieverordening, bijlage 1). Onder voorbehoud van vaststelling hiervan heeft het bestuur van het RSJ IJsselland daarnaast ingestemd met de tarieven (bijlage 2) en het ondermandaat aan de regiomanager (bijlage 4).

## BEOOGD RESULTAAT

Op basis van de nieuwe subsidieverordening kunnen de GI's zich inschrijven voor een subsidie voor het uitvoeren van de maatregelen i.h.k.v. jeugdbescherming en -reclassering. Hiermee krijgen de kinderen en jongeren die te maken krijgen met de GI's, de hulp en ondersteuning die zij nodig hebben. Door middel van het Extern Mandaatbesluit, behorend bij de verordening, wordt de uitvoering van de subsidie bij het RSJ IJsselland belegd.

## KADER

Algemene wet bestuursrecht  
Jeugdwet

Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam  
Jeugd IJsselland  
Regionale visie jeugdhulp IJsselland 2021-2025

## ARGUMENTEN

1.1 In de voorliggende subsidieverordening staan alle zaken opgenomen die nodig zijn voor een goede uitvoering van de subsidiëring. Hierbij is gelet op de wens vanuit de gemeenten en de GI's om gezamenlijk te werken aan de transformatie en optimalisatie in het gedwongen kader. De subsidieverordening geeft eveneens de ruimte om aanvullend (lokale) afspraken te maken indien dit wenselijk is voor de samenwerking/lokale transformatie.

1.2 Met een meerjarige subsidierelatie wordt uitgegaan van vertrouwen in de samenwerking met de GI's en het bereiken van de transformatiedoelen. De termijn van zes jaar sluit aan bij de afspraken in de regio Twente. Dit zorgt vooral voor Jeugdbescherming Overijssel, maar ook de twee landelijk werkende GI's, voor een verlaging van de administratieve lasten. Feitelijk wordt de subsidie beschikt voor vier jaar. Indien de subsidieontvanger aanspraak wenst te blijven maken op de subsidie, kan de subsidieontvanger een aanvraag indienen voor de resterende twee kalenderjaren. Deze werkwijze wordt voorgesteld om de subsidieverlening voor de resterende twee jaar te kunnen weigeren, indien het landelijk voorgestelde Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming daartoe aanleiding geeft en subsidiëring op grond van deze verordening geen mogelijkheid biedt om voldoende inhoud te geven aan dit Toekomstscenario.

1.3 Met de tarieven voor 2023 komt de regio tegemoet aan de oproep van het Ministerie van Justitie en Veiligheid om toe te werken naar een substantiële verlaging van de caseload. De voorgestelde tarieven zijn gebaseerd op een caseload van 1:15,4 (nu 16,4) en zorgen voor meer tijd per cliënt. Daarnaast wordt voor twee jaar een projectleider gefinancierd voor het opstellen van een ontwikkelagenda en worden de 'zorgmakelaars' voor één jaar verlengd. Het doel hiervan is om de GI's te stimuleren in inhoudelijke verbeterlagen, alsmede inzicht en grip krijgen op de bedrijfsvoering van met name Jeugdbescherming Overijssel.

2.1 Het gewijzigde mandaatbesluit en ondermandaat sluit beter aan bij de praktijk. Door het ondermandaat bij de regiomanager (tevens secretaris van het bestuur) te beleggen, kan beter uitvoering gegeven worden aan deze subsidieverordening. Het ondermandaat geldt niet voor de vaststelling van de tarieven. Dat blijft een bevoegdheid van het bestuur van RSJ IJsselland.

#### Argumenten tegen

1.4 Gedurende de looptijd van de subsidie kan geen nieuwe GI toetreden. Deze subsidieverlening heeft, net als andere subsidies, een gesloten karakter. Tegelijkertijd is het zo dat het oprichten van een GI een veelomvattende aangelegenheid is en dat er geen sprake is van 'marktwerking' in het gedwongen kader van de jeugdhulp. Enkele jaren geleden is de ruimte voor andere GI's geweest om zich in te schrijven en dit is niet gebeurd. Met de huidige GI's is er sprake van een dekkend zorglandschap (JBOV; algemene organisatie, William Schrikker Groep; gericht op (lichte) verstandelijke beperking en Leger des Heils; organisatie met Christelijke identiteit).

1.5 De subsidieverordening is juridisch niet volledig houdbaar.

De afspraken zijn vrij gedetailleerd geformuleerd, waardoor de verordening schijn heeft van een aanbesteding. Bovendien is het voorstel van het RSJ IJsselland om de subsidie te beschikken voor vier jaar, met de mogelijkheid voor een aanvraag voor de resterende twee jaar, in principe juridisch niet mogelijk. Het RSJ IJsselland schat in dat het risico op conflicten beperkt is, aangezien de GI's akkoord zijn gegaan met de inhoud van deze subsidieverordening.

1.6 Tarieven leiden tot een stijging van kosten bij gemeenten.

Zie verder 'financiële consequenties'.

#### DRAAGVLAK

In de voorbereiding van deze subsidieverordening zijn er meerdere ambtelijke en bestuurlijke gesprekken geweest tussen de GI's, gemeenten en het RSJ IJsselland. Er was weinig discussie over de visie, strategische doelstellingen en het ontwikkelpotentieel. Dit gold niet voor de tarieven. Uiteindelijk is hier overeenstemming bereikt.

GI's en andere partijen in de jeugdbeschermingsketen hebben al langere tijd te maken met een hoge werkdruk, onder andere door toenemende complexe casuïstiek en personeelstekorten. De impact van de hoge werkdruk is groot. Vooral op de kinderen en hun ouders, die hierdoor niet de hulp en begeleiding ontvangen die zij nodig hebben.

#### DUURZAAMHEID

N.v.t.

#### RISICO'S (financieel/juridisch)

Zie 'argumenten tegen'.

#### FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De tarieven leiden tot een stijging van kosten voor gemeenten van circa € 2 mln. ten opzichte van de kosten in 2021. Voor Olst-Wijhe betekent dit een stijging van ca. € 70.000 ten opzichte van de kosten in 2021 (€ 345.922). Deze stijging wordt verklaard door een verlaging van de caseload, indexatie, de kosten voor de projectleider van de ontwikkelagenda, de inzet van zorgmakelaars en diverse factoren zoals personeel niet in loondienst, verlof en inwerken nieuw personeel.

Wat de financiële gevolgen zouden zijn was bij het opstellen van de ontwerpbegroting nog niet bekend. In het raadsvoorstel bij de begroting is opgenomen dat vanaf 2023 structureel rekening moet worden gehouden met bovenstaand bedrag.

Dit najaar verkennen het Rijk, gemeenten en GI's de mogelijkheden om afspraken te maken over een landelijke norm voor de caseload. Dit leidt mogelijk per 2024 tot een verdere verlaging van de caseload in de regio IJsselland en daarmee een verdere toename van kosten.

Het Rijk stelt € 10 mln. extra per jaar beschikbaar in de jaren 2022 t/m 2025 aan de GI's ten behoeve van werkdrukverlaging. In de kamerbrief van 8 september 2022 stelt het ministerie dat aan deze bijdrage wel onlosmakelijk verbonden is dat gemeenten gezamenlijk een vergelijkbaar bedrag extra beschikbaar stellen voor de GI's. Daarmee zou het gaan om een totaalbedrag voor de jaren 2022 t/m 2025 van € 80 mln. voor caseloadverlichting.

Jeugdbescherming Overijssel heeft het RSJ IJsselland in de onderhandelingen over de tarieven ook verzocht het door hun geleden verlies in 2022 van ca. 1 miljoen (op een eigen vermogen van 1,4 miljoen) te compenseren. Het bestuur van het RSJ IJsselland ziet daartoe geen aanleiding.

#### AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland door alle elf gemeenteraden en na de bekendmaking van deze vaststelling, zal de verordening met terugwerkende kracht in werking treden per 28 september 2022. Op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe subsidieverordening vervalt de (oude) Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland 2020-2022. Na vaststelling van het Mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland zal de uitvoering van de verordening vanaf de inwerkingtreding van de subsidieverordening belegd zijn bij het RSJ IJsselland en de regiomanager.