

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 4677-2022

Medewerker	:	Elsbeth de Ruiter
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	25 januari 2022
Portefeuillehouder	:	Burgemeester A.G.J. Strien

**BIJLAGEN:**

- AB.2022.01.27.agenda en ontwikkelingenbrief (zaaknr. 4701-2022)
- AB.PG.2022.01.27.agenda2.Ontwikkelingenbrief en kaders voor de begroting GGD IJsselland 2023. voorstel (zaaknr. 4701-2022)
- AB.PG.2022.01.27.agenda2a.Ontwikkelingenbrief en kaders voor de begroting GGD IJsselland 2023 (zaaknr. 4701-2022)

**AFSTEMMING MET →**

- team Bedrijfsvoering
  - financieel

- Actief openbaar
- Niet actief openbaar
- Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota

**ONDERWERP**

Advisering AB GGD IJsselland, 27 januari 2022

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

1. In te stemmen met de genoemde adviezen:
  - a) Instemmen met het in de ontwerpbegroting 2023 opnemen van een structurele verhoging van de inwonersbijdrage van 496.000 euro voor de in hoofdstuk 4.2 omschreven ontwikkelingen. De drie onderdelen waarmee kan worden ingestemd, omdat deze investeringen noodzakelijk zijn:
    - a. Investeren in de basis van de GGD (332.778 euro)
    - b. Toekomstbestendige bedrijfsvoering (111.000 euro)
    - c. Regionale aanpak suïcidepreventie (52.222)
  - b) Instemmen met de overige kaders voor de programmabegroting GGD IJsselland 2023, zoals beschreven in hoofdstuk 5.
  - c) Instemmen met het principe dat als er structurele middelen beschikbaar komen vanuit het Rijk deze, waar mogelijk, inzetten als dekking voor de structurele verhoging van de inwonersbijdrage in 2023 en verder.
  - d) Instemmen met het starten van een lobby vanuit het algemeen bestuur GGD IJsselland richting het Rijk voor middelen ter versterking van de publieke gezondheid, in lijn met de position papers van GGD GHOR Nederland.
2. De financiële consequenties voor Olst-Wijhe ter hoogte van 17.000 euro in te brengen bij de kadernota 2023-2026 als autonome ontwikkeling.

**SAMENVATTING**

Op 27 januari 2022 vindt er een vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) plaats van de GGD IJsselland. Op de agenda staat de ontwikkelingenbrief en de kader voor de begroting GGD IJsselland 2023. De impact van de noodzakelijke investeringen in de organisatie en borging suïcidepreventie op inwonersbijdrage is voor de gemeente Olst-Wijhe 17.000 euro

#### INLEIDING

Op 27 januari 2022 is de eerstvolgende vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD IJsselland. Onder 'Aanpak/Uitvoering' vindt u de advisering/opmerkingen per agendapunt.

#### BEOOGD RESULTAAT

De portefeuillehouder Publieke Gezondheid het standpunt van onze gemeente meegeven in het Algemeen Bestuur van de GGD IJsselland.

#### KADER

Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland.  
Wet Publieke Gezondheid.

#### ARGUMENTEN

De eerste versie van de ontwikkelingsbrief is in december 2021 voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de GGD. In de vergadering van het Algemeen Bestuur is toen aangegeven dat de onderbouwing van de verschillende argumenten te beperkt was. De brief is nu aangepast, waarbij de financiële uitgangspunten niet zijn gewijzigd, maar de argumentatie sterk verbeterd. Er ligt nu een betere versie van de ontwikkelingsbrief met meer onderbouwing en uitleg.

Voor de duidelijkheid is een deel van de agenda overgenomen onder aan dit collegevoorstel en zijn sommige delen kort samengevat uit de agenda

De impact van de noodzakelijke investeringen in de organisatie en borging suïcidepreventie op inwonersbijdrage is voor de gemeente Olst-Wijhe 17.000 euro

De gemeenteraad van Olst-Wijhe heeft, met het oog op de aanstaande gemeenteraadsverkiezingen, er voor gekozen om voor 2023 een beleidsarme kadernota op te stellen. Bij het vaststellen van de begroting 2023, in november 2022, worden voorstellen voor nieuw beleid door de gemeenteraad integraal afgewogen. Met dit voorstel wordt hiervan afgeweken wat vraagt om een goede motivatie op de 3 O's (onvoorzienbaar, onvermijdbaar en onuitstelbaar). Als er een zienswijze van de gemeente wordt gevraagd voor de begroting, zal de argumentatie van de 3 O's verder worden uitgewerkt.

#### DRAAGVLAK

N.v.t.

#### DUURZAAMHEID

N.v.t.

#### RISICO'S (financieel/juridisch)

Momenteel bestaat er nog geen zicht op mogelijke beschikbare rijksmiddelen uit het regeerakkoord. In het voorstel is hier daarom nog geen rekening mee gehouden maar kan uiteindelijk wel de verhoging van de bijdrage positief beïnvloeden.

#### FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Dit betekent dat bij de kadernota voor de GGD een bedrag van € 17.000 extra ingezet wordt.

Voor de begroting 2023 zijn de voorgestelde indexeringen voor lonen en materiële kosten conform de gemaakte afspraken hierover waarbij rekening zal worden gehouden met de nieuwe nog vast te stellen CAO-afspraken vanaf 2021.

#### AANPAK/UITVOERING

Adviezen en opmerkingen worden meegenomen door de portefeuillehouder in AB 27-01-2022

## BIJLAGE: UIT AGENDA ALGEMEEN BESTUUR GGD IJSSELLAND

### ***Besluitvormend staan de volgende stukken op de agenda:***

#### 2. Ontwikkelingenbrief en kaders voor de begroting GGD IJsselland 2023

##### Toelichting:

##### **Inleiding**

Zolang we in Nederland de focus niet verleggen naar gezondheid en gedrag zullen de gezondheidsverschillen en ziektelasten verder toenemen. Meer nog dan gezondheidsbescherming en preventie moeten we gezondheid bevorderen door lokaal, regionaal en landelijk te werken aan een gezonde basis. De coronacrisis heeft deze boodschap versterkt. Er is nu een niet te missen kans om de publieke gezondheid te versterken en samen te werken aan weerbare en gezonde inwoners. Alle 25 GGD-en in Nederland en ook GGD IJsselland moeten vol op deze beweging kunnen inzetten en ook op lange termijn voorbereid zijn op nieuwe crisissen. Dit is ook landelijk hoog op de agenda gezet richting het nieuwe kabinet. Daar is een robuuste organisatie voor nodig en moeten nu een aantal structurele investeringen worden gedaan in de basis van de organisatie van GGD IJsselland. Daarom is een structurele verhoging van de inwonersbijdrage vanaf 2023 nodig. Bovendien heeft het algemeen bestuur in december 2021 besloten de regierol rond preventie suïcide te borgen binnen GGD IJsselland en daarvoor extra middelen op te nemen in de inwonerbijdrage.

##### **Financiële gevolgen**

GGD IJsselland ziet het als hun opgave om naast inhoudelijk ook financieel in control te blijven en structurele uitgaven te dekken met structurele inkomsten. Er is geen enkele zekerheid of en zo ja welke extra inkomsten vanuit het Rijk beschikbaar komen voor de versterking van publieke gezondheid. Na de structurele teruggave vanaf 2020 aan de gemeenten voor een totaalbedrag van 400.000 euro heeft de GGD geen financiële buffer om extra structurele uitgaven op te vangen.

Het financieel meerjarenperspectief na het jaar 2022 laat zien dat er geen ruimte is om (autonome) ontwikkelingen met een structureel karakter financieel te dekken binnen de huidige begroting. Daarom worden een aantal formatieve intensiveringen voorgesteld voor de programmabegroting van 2023. Deze kosten kunnen op dit moment alleen worden gedekt door de inwonerbijdrage per 2023 te verhogen met €496.000. Dit is inclusief het bedrag voor borging van de regionale aanpak suïcidepreventie waarmee het algemeen bestuur op 9 december 2021 heeft ingestemd.

De impact op de begroting, gezamenlijk 496.000 euro, is onder te verdelen in drie onderdelen:

- Investeren in de basis van de GGD (332.778 euro); hierbij gaat het om:
  - Veilige en zorgvuldige verwerking van gegevens.
  - Inzet op professionalisering: leren en ontwikkelen.
  - Publieke gezondheid zichtbaar maken.
- Samen met de VR: toekomstbestendige bedrijfsvoering als fundament (111.000 euro); Dit bedrag is nodig voor de volgende ontwikkelingen:
  - Proactief en financieel verantwoord gebouwenbeheer is onvoldoende opgenomen in de huidige formatie van Team Facilitaire Zaken en gaat op termijn zorgen voor extra kosten. Om dat te voorkomen en om ervoor te zorgen dat de locaties blijven voldoen aan de eisen van deze tijd is het noodzakelijk dat het gebouwenbeheer gestructureerd en beleidsmatig op wordt gepakt door een adviseur gebouwenbeheer.
  - Er is steeds meer behoefte gekomen aan een integrale en strategische visie en beleid vanuit HRM met een fulltime beleidsadviseur. Om dit mogelijk te maken wordt 0,5 fte van de formatie HRM adviseurs vrijgemaakt en een feitelijke uitbreiding van 0,5 fte gevraagd.
  - Om een veilige en betrouwbare informatievoorziening te kunnen waarborgen is uitbreiding van team I&A met een ICT adviseur en systeembeheerder nodig.
- Regionale aanpak suïcidepreventie borgen (52.222 euro); In december 2021 heeft het algemeen bestuur besloten de structurele borging rond preventie suïcide jaarlijks dit bedrag in de begroting op te nemen.

In de ontwikkelingenbrief en kaders voor de begroting 2023 worden ook ontwikkelingen geschetst waarvan de financiële gevolgen pas in de loop van 2022 of nog later bekend worden. Wanneer deze ontwikkelingen

impact hebben op de begroting van 2023 en de gemeentelijke bijdrage, informeert de GGD hierover het algemeen bestuur in de Bestuursrapportage voorjaar 2023.

Het gaat hierbij om de volgende ontwikkelingen binnen de taken van GGD IJsselland:

- Toekomstbestendigheid
- Minderinkomsten als gevolg van de coronacrisis
- Zorg & Veiligheid
- Aanvullende Seksuele Gezondheidszorg
- Acute noodopvang
- Forensische Geneeskunde
- Beweging 'Positief Gezond IJsselland'
- Toekomstagenda 'Publieke Gezondheid voor de jeugd.

Het gaat hierbij om de volgende ontwikkeling binnen de organisatie van de GGD IJsselland:

- Modern en passend functiegebouw

### **Uitvoering**

De ontwikkelingsbrief en kaders voor de begroting 2023 worden na vaststelling in het algemeen bestuur van 27 januari 2022 via de bestuursleden desgewenst aan de gemeenteraden aangeboden. De kaders worden verwerkt in de ontwerp programmabegroting 2023 en deze wordt voor een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden. Vanuit de GGD ondersteunen wij de leden van het algemeen bestuur, indien gewenst, graag bij een bespreking op maat met de gemeenteraad..

### **Communicatie**

De concept-ontwikkelingsbrief 2023 is toegelicht en besproken in het overleg met de ambtenaren publieke gezondheid van 25 november 2021. Een eerdere versie is besproken in het AB van 9 december 2021.

### **Advies**

- Instemmen met het in de ontwerpbegroting 2023 opnemen van een structurele verhoging van de inwonersbijdrage van 496.000 euro voor de in hoofdstuk 4.2 omschreven ontwikkelingen.. De drie onderdelen waarmee kan worden ingestemd, omdat deze investeringen noodzakelijk zijn:
  - Investeren in de basis van de GGD (332.778 euro)
  - Toekomstbestendige bedrijfsvoering (111.000 euro)
  - Regionale aanpak suïcidepreventie (52.222)
- Instemmen met de overige kaders voor de programmabegroting GGD IJsselland 2023, zoals beschreven in hoofdstuk 5.
- Instemmen met het principe dat als er structurele middelen beschikbaar komen vanuit het Rijk deze, waar mogelijk, inzetten als dekking voor de structurele verhoging van de inwonersbijdrage in 2023 en verder.
- Instemmen met het starten van een lobby vanuit het algemeen bestuur GGD IJsselland richting het Rijk voor middelen ter versterking van de publieke gezondheid, in lijn met de position papers van GGD GHOR Nederland.