

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 2866-2022

Medewerker	:	Gerard van den Blink
Team	:	Projectmanagement en Advies
Datum	:	12 januari 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder M. Blind

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> zaaknummer 7618-2021</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> zaaknummer 7618-2021</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> zaaknummer 7618-2021</p>
<p>AFSTEMMING MET →</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> Persbericht toevoegen (Zaaknummer 7518-2021)</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> Actieve communicatie</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Realiseren tunnel</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met het doorbouwen van de tunnel en deelnemen aan de Buitendienststelling in mei 2022;
2. Het juridische advies niet openbaar te verklaren op grond van artikel 10, tweede lid, onder b, van de Wob en artikel 11, lid 1 van de Wob;
3. De raad te informeren via de nieuwsbrief.

SAMENVATTING

Voor de bouw van de fietstunnel in Olst wordt het spoor tijdelijk buiten gebruik gesteld. Deze zogenaamde buitendienststelling is door ProRail vastgezet van 2 mei tot 5 mei 2022 tot 05.00 uur. Op 5 mei 2022 rijden er weer treinen. ProRail heeft de gemeente verzocht te laten weten of we definitief deelnemen aan de buitendienststelling zodat voorbereidingen kunnen worden getroffen voor het busvervoer voor de periode van de buitendienststelling van het spoorvak Zwolle -Deventer. Als geen gebruik gemaakt wordt van de buitendienststelling dan levert dit een forse schadepost en vertraging op van het project.

Bij de Raad van State is beroep aangetekend tegen het bestemmingsplan dat de bouw van de tunnel mogelijk maakt. Het college van burgemeester en wethouders heeft vanwege het verzoek van ProRail besloten om door te gaan met de bouw van de tunnel ondanks dat de beroepsprocedure nog loopt bij de Raad van State. Dit is eind december besproken in het college en gecommuniceerd met ProRail. Vanwege het kerstreces van het college is het formele besluit nu genomen.

INLEIDING

Voor de buitendienststelling voor het inschuiven van de tunnelbak moet er tijdig busvervoer worden geregeld. De buitendienststelling is door ProRail van 2 mei tot 5 mei 2022 tot 05.00 uur. Op 5 mei 2022 rijden er weer treinen. De spelregels van capaciteitsverdeling op het spoor waaraan ProRail zich moet houden, betekent dat tenminste 16 weken voor start van een buitendienststelling/ treinvrijeperiode (TVP) een **go/ no go** moment is voor de vervoerders en onze opdrachtgevers. Dit betekent dat uiterlijk 16 weken voor de TVP-kader teruggegeven kan worden. Na passage van die grens van 16 weken en geen terugtrekking van het TVP-kader, betekent dat er bus kosten worden gemaakt. De NS (en andere vervoerders indien van toepassing) hebben die 16 weken nodig om bij een 'no go' moment opnieuw treinen in te plannen. Of uiteraard bij een 'go' of geen melding worden er bussen en bus routes ingepland en afgestemd.

BEOOGD RESULTAAT

De realisatie van een fietstunnel bij de Ter Stegestraat in 2022.

KADER

Structuurvisie Olst-Wijhe, Bestemmingplan Fietstunnel Ter Stegestraat Olst, omgevingsvergunning Fietstunnel Ter Stegestraat

ARGUMENTEN

Stand van zaken proces

- Er is door vijf personen een beroep bij de Raad van State ingediend tegen het bestemmingsplan. Er is geen voorlopige voorziening aangevraagd, Het vastgestelde bestemmingplan heeft dus rechtskracht. Op basis daarvan kunnen vergunningen worden verleend. Er is nog geen behandeldatum bekend. Uitgangspunt behandeling RvS in maart/april/mei 2022;
- De indieners van het beroep hebben inmiddels ook bezwaar ingediend op de verleende vergunningen voor de bomenkap, de tijdelijke bouwweg en de bouw van de tunnel. Bij deze zaken zijn de bezwaarmakers niet ontvankelijk verklaard;
- De aanvragen voor voorlopige voorzieningen bij de rechtbank voor onder andere de bomenkap zijn ook niet ontvankelijk verklaard.

In februari 2021 heeft het college besloten de aanbesteding en de gunning van de bouw van de tunnel door te zetten. Het college heeft hier bewust voor gekozen en heeft daarbij ook de risico's afgewogen. De tunnel is voor de veiligheid van fietsers en wandelaars van groot belang, zeker nu ook gekozen is om nabij de tunnel het Kind Centrum Olst te realiseren.

Nu er een keuze moet worden gemaakt om deel te nemen aan de Buitendienststelling en het geplande busvervoer te regelen is het goed om de risico's nogmaals af te wegen.

Deze scenario's zijn:

- Nu terugtrekken uit de buitendienststelling betekent dat de planning van de aannemer voor de bouw van de tunnel niet wordt gehaald. Gevolg een vertraging van minstens een half jaar (uitgaande van een nieuwe buitendienststelling in het najaar) en de kosten voor deze vertraging bij Hegeman en ProRail. Die worden geschat op ruim € 200.000;
- Doorgaan tot en met de bouw tunnelbak en deelnemen aan de buitendienststelling. Maar de tunnelbak niet inschuiven omdat er nog geen uitspraak van de RvS is. Gevolg een vertraging van minstens een half jaar en de kosten voor deze vertraging bij Hegeman, ProRail en kosten voor het busvervoer. Deze totale kosten worden geschat op ruim € 300.000;
- Doorbouwen. De tunnelbak wordt gewoon ingeschoven en de hellingbanen worden gebouwd. Er zijn dan geen extra kosten bij de bouw. Wel is het mogelijk dat bij het toekennen van het beroep bij de RvS dat de RO-procedure opnieuw moet. De kosten bedragen dan € maximaal 50.000 en er ligt een fietstunnel die niet gebruikt mag worden;
- Door de indieners van het beroep wordt alsnog een voorlopige voorziening bij de RVS aangevraagd. De vraag is of we dan moeten stoppen met de bouw of dat we gewoon door kunnen bouwen in afwachting van de uitspraak van de RvS. Als de vergunning voor de bouw van de tunnel onherroepelijk is kan er worden doorgebouwd;
- De RvS doet tijdens de bouw van de tunnel een uitspraak en stelt de indieners van het beroep in het gelijk. Als dit tijdens de zitting gaat ontstaan, dan zullen wij een tussenvonnis vragen, zodat we met een aanvullend onderzoek onze argumenten kunnen versterken. Daarmee winnen we ook tijd. Er is hier geen beroep bij het Europees Hof mogelijk;

Een bestuurlijk gesprek met de indieners van het beroep levert naar verwachting niets op. Dit is zowel bij de tunnel al gedaan door de wethouder en bij het Kind Centrum door de projectleider. In beide gevallen zonder resultaat.

Hoorzitting Commissie Bezwaar & Beroep

Het bezwaar van de reclamanten richt zich tegen de verleende vergunning voor het kappen van bomen en tegen de vergunning voor de bouw van de tunnel.

De hoorzitting van de commissie is op 7 december 2021 geweest. Het advies is inmiddels uitgebracht. De indieners van het bezwaar worden niet ontvankelijk verklaart. Het college heeft een besluit genomen om het advies geheel over te nemen. Daarmee blijven de vergunningen in stand.

OPENBAARHEID JURIDISCH ADVIES

Ten behoeve van het te nemen besluit over wel of niet doorgaan, is juridisch advies ingewonnen. Dit advies wordt niet openbaar gemaakt. Openbaarmaking van het advies zou de belangen van de gemeente schaden. Bovendien bevat het advies persoonlijke beleidsopvattingen en is het opgesteld ten behoeve van intern beraad, uitsluitend bedoeld voor intern gebruik binnen de gemeente. Onder deze omstandigheden behoeft het advies ook op grond van de Wet openbaarheid van bestuur niet openbaar te worden gemaakt.

DRAAGVLAK

Zowel bij ProRail, als binnen de gemeente is er draagvlak voor het doorbouwen aan de tunnel.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Bij doorbouwen lijken de financiële risico's het laagst (ca. € 50.000).

Als we stoppen met de bouw of als we gedwongen worden om te stoppen met de bouw is het risico het grootst (ca. € 300.000)

AANPAK/UITVOERING

Na het besluit:

- ProRail en de aannemer informeren over het besluit;
- De raad informeren via de nieuwsbrief;
- Bijgaand persbericht versturen/toelichten.