

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 38288-2021

Medewerker	:	Petra Nijman
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	6 december 2021
Portefeuillehouder	:	wethouder Hans Olthof

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel,</p>
<p>AFSTEMMING MET →</p> <p>Kernteam Omgevingswet, medewerkers RO en Wabo</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Voorstel tot aanwijzing van categorieën van gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor een advies van de raad nodig is</p>

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. conform artikel 16.15a, lid b onder 1<sup>o</sup> van de Omgevingswet de volgende categorieën van gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aan te wijzen, waarvoor een bindend advies van de gemeenteraad nodig is:
  - a. het bouwen van meer dan 12 woningen binnen de bebouwde kom en meer dan 5 woningen buiten de bebouwde kom;
  - b. het bouwen/aanleggen van zonnevelden groter dan 3 hectare;
  - c. het plaatsen van windmolens hoger dan 25 meter;
  - d. oprichten en/of uitbreiding van agrarische bedrijfswoningen en agrarische bedrijfsgebouwen indien sprake is van een intensieve veehouderij;
2. te bepalen dat deze regeling in werking treedt met ingang van de dag, waarop de Omgevingswet in werking treedt;
3. te bepalen dat de regeling een jaar na inwerkingtreding wordt geëvalueerd;
4. het "Besluit tot het aanwijzen van zonneparken en windmolens als extra categorieën waarvoor een verklaring van geen bedenkingen van de raad is vereist bij een aanvraag omgevingsvergunning" van 25 mei 2020 in te trekken per datum van inwerkingtreding van onderhavige regeling.

**SAMENVATTING**

Onder de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te besluiten op omgevingsvergunningsaanvragen, ook als daarbij wordt afgeweken van het (door de raad vastgestelde) omgevingsplan. Op grond van artikel 16.15a, lid b onder 1<sup>o</sup> en artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet kan de gemeenteraad vooraf gevallen aanwijzen, waarin een bindend advies van de raad nodig is voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend. Voorliggend voorstel voorziet hierin.

## INLEIDING

Naar verwachting treedt op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. In de periode tot aan inwerkingtreding van die wet moet een aantal besluiten worden genomen om de overgang soepel te laten verlopen. Eén van die besluiten betreft het adviesrecht voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Onder de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te besluiten op omgevingsvergunningaanvragen, ook als daarbij wordt afgeweken van het (door de raad vastgestelde) omgevingsplan. Op grond van artikel 16.15a, lid b onder 1<sup>o</sup> en artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet kan de gemeenteraad vooraf gevallen aanwijzen, waarin een bindend advies van de raad nodig is voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

## BEOOGD RESULTAAT

Doelmatige en slagvaardige besluitvorming; Waarborgen betrokkenheid raad bij ontwikkelingen met een grote impact op de fysieke leefomgeving.

## KADER

### *Omgevingswet*

Met de Omgevingswet wordt het wettelijk kader voor verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving vereenvoudigd. Doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen:

- een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereiken en in stand houden;
- de fysieke leefomgeving doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen om er maatschappelijke behoeften mee te vervullen.

De doelen van de wet zijn gesteld met het oog op duurzame ontwikkeling, bewoonbaarheid van het land en het beschermen en verbeteren van het leefmilieu.

Met het vernieuwen van het omgevingsrecht wil de wetgever vier verbeteringen bereiken. Eén van die verbeteringen betreft het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Ingevolge artikel 16.15a, lid b onder 1<sup>o</sup> juncto artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet wordt de gemeenteraad als adviseur aangewezen als het gaat om een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in door de gemeenteraad aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

## ARGUMENTEN

De rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders blijft na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in essentie onveranderd. De gemeenteraad stelt de kaders en het strategische beleid van de gemeente vast en toetst en controleert of het college het beleid volgens afspraak en naar tevredenheid heeft uitgevoerd. Wel krijgt het college onder de Omgevingswet meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid en is de raad straks nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het toezicht op het beleidsproces.

Hoewel het vaststellen van een omgevingsplan een bevoegdheid van de gemeenteraad is, is het college bevoegd te besluiten op omgevingsvergunningaanvragen, ook als daarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan. Op grond van artikel 16.15a, lid b onder 1<sup>o</sup> en artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet kan de gemeenteraad vooraf gevallen aanwijzen, waarin een bindend advies van de raad nodig is voordat een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het gaat daarbij om gevallen van activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteiten).

### *Verklaring van geen bedenkingen*

Het adviesrecht komt in plaats van de huidige verklaring van geen bedenkingen (vvgb). Met een vvgb stemt de raad in met het verlenen van een omgevingsvergunning. Op 15 november 2010 heeft de raad de categorie "intensieve veehouderij" aangewezen als categorie, waarin een vvgb nodig is. Dit vanwege de politieke en maatschappelijke gevoeligheid van dergelijke projecten. Alle andere categorieën zijn daarbij aangewezen als gevallen, waarin geen vvgb nodig is. Dit om vertraging in procedures te voorkomen, lastenverlichting voor aanvragers te bewerkstelligen en de onder de Wet ruimtelijke ordening ontwikkelde werkwijze tussen college en raad voort te zetten.

Eind mei 2020 heeft de raad besloten om twee categorieën aan de “vvgb-lijst” toe te voegen. Dit betreft de categorieën “het bouwen/aanleggen van zonnevelden groter dan 3 hectare” en “het plaatsen van windmolens hoger dan 25 meter”. Deze categorieën zijn toegevoegd omdat de aanleg van windmolens en zonnevelden gevoelig ligt bij inwoners en om een zeer zorgvuldig en democratisch breed gedragen afweging vraagt. De actuele “vvgb-lijst” is hiermee als volgt:

- intensieve veehouderij;
- het bouwen/aanleggen van zonnevelden groter dan 3 hectare;
- het plaatsen van windmolens hoger dan 25 meter.

Ruimtelijke initiatieven in deze categorieën worden eerst aan de gemeenteraad voorgelegd, voordat het college een omgevingsvergunning kan verlenen.

#### *Herzieningen bestemmingsplan*

Andere initiatieven die de raad in de huidige situatie krijgt voorgelegd, zijn de initiatieven waarvoor een bestemmingsplanherziening wordt gedaan. De raad besluit daarbij tot vaststelling van het bestemmingsplan. In de afgelopen periode ging het daarbij met name om de volgende categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen:

- Woningbouwprojecten (meerdere woningen);
- Grotere overige projecten (fiets- en voetgangerstunnel);
- Ontwikkelingen op grond van het KGO beleid (erftransformaties, toevoegen woningen na slopen bouwwerken, omzetten bestemming);
- Woningbouw op grond van het buurtschappenbeleid.

De verwachting is dat we onder de Omgevingswet vaker het instrument “omgevingsvergunning” zullen inzetten bij het faciliteren van ruimtelijke initiatieven. Dit ook met het oog op een snelle en efficiënte besluitvorming. De praktijk moet straks uitwijzen voor welke initiatieven nog een herziening van het omgevingsplan nodig is.

#### *Invulling adviesrecht*

De Omgevingswet heeft als doel om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. Onder de Omgevingswet is de toepassing van de reguliere procedure bij de voorbereiding van een beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning het uitgangspunt. Dit betekent dat binnen 8 weken een besluit moet worden genomen op een vergunningaanvraag, waar dat nu in veel gevallen 26 weken betreft. De termijn kan in bepaalde gevallen en alleen indien goed gemotiveerd met 6 weken worden verlengd. Gelet op de zeer korte doorlooptijd van een vergunningprocedure is de verwachting dat we beslistermijnen veelal niet zullen halen als een advies van de raad nodig is.

Om een snelle en efficiënte besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving te kunnen realiseren en beslistermijnen te kunnen halen, wordt voorgesteld aansluiting te zoeken bij de huidige werkwijze en een beperkt aantal categorieën aan te wijzen, waarin een advies van de gemeenteraad nodig is. Dit ook met het oog op de rolverdeling tussen raad (kaderstellend) en college (uitvoerend).

Geadviseerd wordt om de raad voor te stellen om de volgende adviesplichtige categorieën aan te wijzen:

- Het bouwen van meer dan 12 woningen binnen de bebouwde kom en meer dan 5 woningen buiten de bebouwde kom;
- Het bouwen/aanleggen van zonnevelden groter dan 3 hectare;
- Het plaatsen van windmolens hoger dan 25 meter;
- Oprichten van nieuwe intensieve veehouderijen en/of uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen buiten het bestaande bouwvlak.

De drie categorieën uit de “vvgb-lijst” zijn hierbij aangevuld met een categorie “woningbouwprojecten”. Het betreft de grotere bouwprojecten, waarbij meerdere woningen worden gerealiseerd. Deze projecten hebben veelal een behoorlijke impact op de omgeving. Met het aantal van 12 woningen (binnen de

bebouwde kom) wordt aangesloten bij de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze Rijksregel verplicht tot een “laddertoets” bij woningbouwprojecten van meer dan 12 woningen binnen de bebouwde kom.

Het beleid ten aanzien van de verklaring van geen bedenkingen is na inwerkingtreding van de Omgevingswet niet langer actueel. Het “Besluit tot het aanwijzen van zonneparken en windmolens als extra categorie waarvoor een verklaring van geen bedenkingen van de raad is vereist bij een aanvraag omgevingsvergunning” kan per dan worden ingetrokken.

Omdat nu moeilijk is in te schatten hoe de praktijk er straks daadwerkelijk uit gaat zien, wordt voorgesteld om de regeling na een jaar te evalueren en de lijst dan waar nodig aan te passen.

#### DRAAGVLAK

Het voorstel is intern afgestemd. De gemeenteraad is vooraf geïnformeerd in een woordvoerdersoverleg en middels een toelichtende memo.

#### DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

#### RISICO'S (financieel/juridisch)

Geen.

#### FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Geen.

#### AANPAK/UITVOERING

De regeling kan in werking treden met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.