

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 52244-2021

Medewerker	:	Petra Nijman
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	18 november 2021
Portefeuillehouder	:	wethouder H. Olthof

BIJLAGEN:
<p>AFSTEMMING MET →</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> anders, nl. medewerkers ruimtelijke ordening en wabo, kernteam Omgevingswet, portefeuillehouder.</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Afhandeling bestemmingsplanwijzigingen in relatie tot inwerkingtreding Omgevingswet</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Bestemmingsplanwijzigingen alleen nog in procedure te brengen als deze vóór 1 februari 2022 zijn aangevraagd;
2. De raad te informeren via de nieuwsbrief.

SAMENVATTING

Naar verwachting treedt op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. Dit heeft gevolgen voor de lopende planologische procedures, in het bijzonder de bestemmingsplanwijzigingen. Vanaf 1 juli 2022 wordt voor plannen een omgevingsvergunning verleend of wordt het omgevingsplan gewijzigd. Een bestemmingsplanwijziging is dan niet meer aan de orde. Gelet op de voorbereidingstijd die nodig is om een nieuw bestemmingsplan te maken, wordt voorgesteld om bestemmingsplanwijzigingen alleen nog in procedure te brengen als deze vóór 1 februari 2022 zijn aangevraagd. Aanvragen en plannen die later worden ingediend, worden gewoon behandeld (de winkel blijft open). Voor deze plannen wordt een omgevingsvergunning of omgevingsplanwijziging voorbereid.

INLEIDING

Naar verwachting treedt op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. Dit heeft gevolgen voor de lopende planologische procedures, in het bijzonder de bestemmingsplanwijzigingen. In voorliggend voorstel wordt besproken wat de consequenties zijn en hoe hier mee om te gaan.

BEOOGD RESULTAAT

Een soepele voortzetting van de dienstverlening aan initiatiefnemers en facilitering ruimtelijke ontwikkelingen, anticiperen op aanstaande veranderingen.

KADER

Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Omgevingswet.

ARGUMENTEN

Overgangsrecht Omgevingswet

Het overgangsrecht voor de Omgevingswet is geregeld in de 'Invoeringswet Omgevingswet'. Voor lopende en nieuwe aanvragen geldt het volgende:

1. *Aanvragen omgevingsvergunning*
Een aanvraag voor een omgevingsvergunning die voor 1 juli 2022 wordt ingediend, wordt nog onder het oude recht (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) afgehandeld. Voor aanvragen die op of na 1 juli 2022 worden ingediend, geldt de Omgevingswet. De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft geen invloed op de afhandeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning. Deze worden gewoon in behandeling genomen.
2. *Aanvragen voor een bestemmingsplanwijziging*
Voor aanvragen voor het wijzigen van het bestemmingsplan geldt dat een bestemmingsplanwijziging alleen nog onder het 'oude recht' (Wet ruimtelijke ordening) kan worden vastgesteld als deze voor 1 juli 2022 als ontwerp ter inzage is gelegd. Plannen die later als ontwerp ter inzage worden gelegd, moeten voldoen aan de regels in de Omgevingswet. Deze plannen worden niet opgebouwd als een bestemmingsplan, maar als een wijziging van het omgevingsplan.

Stop op bestemmingsplanwijzigingen (sluiting van het 'Wro-loket')

Het maken van een ontwerp bestemmingsplan kost tijd. Er zijn onderzoeken en onderbouwingen nodig, het plan moet worden geschreven en gecontroleerd en er is overleg nodig met andere partijen (o.a. Provincie, het waterschap, de omgevingsdienst). Deze voorbereidingstijd betekent dat er een moment komt waarop we geen nieuwe bestemmingsplannen meer kunnen maken omdat deze dan niet op tijd klaar zijn. Terugrekenend vanaf de uiterste datum van terinzagelegging van een ontwerpplan komen we daarbij uit op februari 2022 als kantelmoment. Voor aanvragen voor een bestemmingsplanwijziging betekent dit het volgende:

- Bestemmingsplanwijzigingen worden alleen nog in procedure gebracht als deze voor 1 februari 2022 zijn aangevraagd. Het gaat daarbij om voldoende uitgewerkte aanvragen, waarvoor het college voor 1 februari 2022 al een principebesluit heeft genomen.
- Uiterlijk 28 februari 2022 levert de aanvrager alle benodigde onderzoeken en ruimtelijke onderbouwing aan. Ook moet dan een anterieure overeenkomst zijn getekend. Als dit niet haalbaar is, wordt geen bestemmingsplan gemaakt maar wordt het initiatief met een omgevingsvergunning of een wijziging van het omgevingsplan gefaciliteerd.

Continuering dienstverlening (over op het 'Omgevingswet-loket')

Lopende en nieuwe ruimtelijke initiatieven worden gewoon behandeld (de winkel blijft open). Per initiatief wordt bekeken welke procedure wordt gehanteerd. Dit ook in overleg met de initiatiefnemer. Voor plannen die in strijd zijn met het bestemmingsplan (straks omgevingsplan) zijn er onder de Omgevingswet twee mogelijkheden om medewerking te verlenen: met een wijziging van het omgevingsplan of met een omgevingsvergunning.

Voor plannen die echt om een planwijziging vragen, wordt een wijziging van het omgevingsplan voorbereid in plaats van een wijziging van het bestemmingsplan. De formele procedure start dan na inwerkingtreding van de Omgevingswet, de voorbereiding kan ook voor 1 juli 2022 worden gedaan. Het wijzigen van het omgevingsplan kost in de eerste periode na invoering van de Omgevingswet meer voorbereidingstijd omdat er dan nog geen of weinig ervaring mee is opgedaan. Initiatieven die met een omgevingsplanwijziging worden gefaciliteerd, lopen dan mogelijk enige vertraging op.

Ontwikkelingen kunnen vaak ook met een omgevingsvergunning worden gefaciliteerd. Ook in de huidige situatie kan een omgevingsvergunning worden verleend voor het afwijken van het bestemmingsplan. Een planwijziging is daarmee niet altijd nodig. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning kan op elk moment, voor of na inwerkingtreding van de Omgevingswet, worden ingediend. Initiatiefnemers zullen we wijzen op de mogelijkheid om een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen in plaats van een aanvraag om wijziging van het bestemmingsplan of omgevingsplan. Er ontstaat dan geen vertraging in lopende en nieuwe trajecten. Kanttekeningen:

- Vanuit juridisch oogpunt zijn er geen gronden om een (ontvankelijke) aanvraag voor een bestemmingsplanwijziging niet in behandeling te nemen. Weigering van een aanvraag kan alleen op inhoudelijke argumenten. Initiatiefnemers die na 1 februari 2022 een planwijziging aanvragen wijzen we op de mogelijkheid om een omgevingsvergunning aan te vragen en op de risico's van een planwijziging. Bestemmingsplannen die niet op tijd klaar zijn, moeten alsnog worden omgebouwd naar een omgevingsplan. Dit betekent dat er vertraging ontstaat in de procedure en de initiatiefnemer meer kosten maakt.
- Wanneer een omgevingsvergunning wordt verleend voor het afwijken van het bestemmingsplan, verandert de onderliggende bestemming niet. Gronden mogen wel, conform de omgevingsvergunning, op een andere manier worden gebruikt. Voor sommige plannen is het persé nodig om ook de onderliggende bestemming te wijzigen. Ook voor onvoldoende concrete plannen is een planwijziging passender. Voor plannen waarvoor geen omgevingsvergunning kan worden verleend, wordt een planwijziging voorbereid. Initiatiefnemers worden hier tijdig over geïnformeerd.

Communicatie

Interne communicatie

- Planbegeleiders en vergunningverleners zijn over de aanstaande veranderingen geïnformeerd. Zij zijn ook betrokken geweest bij het opstellen van voorliggend voorstel.
- Interne projectleiders zijn geïnformeerd over de veranderingen rondom de Omgevingswet en de werkwijze ten aanzien van bestemmingsplanwijzigingen. Samen met hen inventariseren we wat dit betekent voor de lopende (gemeentelijke) projecten, waarvoor nog geen formele planologische procedure is gestart.
- Voorgesteld wordt de gemeenteraad te informeren via een bericht in de raadsnieuwsbrief.

Externe communicatie

- Initiatiefnemers worden geïnformeerd over het kantelmoment in februari. Planbegeleiders en vergunningverleners staan in direct contact met initiatiefnemers en adviseurs. Zij zullen hen per mail en waar mogelijk telefonisch over de komende veranderingen informeren en gaan met hen in gesprek over de vorm en aanpak van de in te zetten planologische procedure. Voor de mail wordt een standaard tekst opgesteld.
- De komende tijd zal in meer algemene zin over de aanstaande invoering van de Omgevingswet worden gecommuniceerd. De wijziging in de werkwijze rondom bestemmingsplanwijzigingen zal daarin als (eerste) concrete verandering een plek krijgen. Op de website van de gemeente wordt gecommuniceerd met welke veranderingen rekening moet worden gehouden.

DRAAGVLAK

Het voorstel is intern afgestemd.

DUURZAAMHEID

nvt

RISICO'S (financieel/juridisch)

Mocht er opnieuw uitstel komen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan verschuift het kantelmoment. Dit kan leiden tot onduidelijkheid en mogelijk extra voorbereidingstijd en/of kosten voor initiatiefnemers. Vooral nog wordt uitstel niet verwacht. Mocht dit toch aan de orde zijn, dan worden initiatiefnemers hier zo snel mogelijk over geïnformeerd.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Er zijn geen financiële consequenties gemoeid met de bestemmingsplanstop. Alleen initiatiefnemers voor wie een bestemmingsplan naar een omgevingsplan moet worden omgebouwd, krijgen mogelijk te maken met extra kosten.

AANPAK/UITVOERING

De voorgestelde werkwijze wordt intern en extern gecommuniceerd.