

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 49011-2021

Medewerker	:	Annemieke Hooghiemstra
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	29 oktober 2021
Portefeuillehouder	:	burgemeester A.G.J. Strien

<p><b>BIJLAGEN:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Vergaderset AB Veiligheidsregio (zaak 49050-2021)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Vergaderset DVO (zaak 49088-2021)</p>
<p><b>AFSTEMMING MET →</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> Geen actieve communicatie</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p><b>ONDERWERP</b></p> <p>Veiligheidsoverleg 10 november 2021</p>

**BELUIT** burgemeester en wethouders

In te stemmen met de voor het Veiligheidsoverleg per agendapunt genoemde adviezen.

**SAMENVATTING**

Ter voorbereiding op het Veiligheidsoverleg IJsselland dat op 10 november 2021 plaatsvindt heeft het college ingestemd met de per agendapunt genoemde adviezen. Het betreft hier de agendapunten die strategisch en/of financieel van belang zijn.

## INLEIDING

Op woensdag 10 november a.s. vindt de vergadering van het Veiligheidsoverleg IJsselland plaats. In de bijlage treft u de agenda en stukken voor de betreffende vergadering aan.

## BEOOGD RESULTAAT

De portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid het standpunt van de gemeente Olst-Wijhe meegeven in het Veiligheidsoverleg IJsselland bij strategisch en financieel relevante agendapunten. Om die reden is niet bij elk agendapunt een advies geformuleerd.

## KADER

Wet gemeenschappelijke regelingen

## ARGUMENTEN

Zie toelichting per agendapunt onder aanpak/uitvoering.

## DRAAGVLAK

Dit advies is tot stand gekomen in overleg met het team Bedrijfsvoering.

## DUURZAAMHEID

n.v.t.

## RISICO'S (financieel/juridisch)

Zie toelichting per agendapunt onder aanpak/uitvoering.

## FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Zie toelichting per agendapunt onder aanpak/uitvoering

## AANPAK/UITVOERING

### **Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland**

#### **Besluitvormend**

##### **5.1 Tweede bestuursrapportage 2021**

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld de tweede bestuursrapportage 2021 vast te stellen.

Vanaf de begroting 2020 heeft de Veiligheidsregio IJsselland nog maar één programma en hoeven de 1e en 2e bestuursrapportage niet meer aan de gemeenteraden te worden aangeboden voor een zienswijze omdat er geen begrotingswijzigingen tussen programma's meer plaats vinden. Na vaststelling door het AB wordt de rapportage ter informatie aangeboden aan de provincie en de gemeenteraden.

Advies: Instemmen

Toelichting: Deze tweede bestuursrapportage gaat in op de behaalde resultaten en de financiële stand van zaken na acht maanden van het jaar. De vraag wordt beantwoord of de werkzaamheden, inkomsten en uitgaven in de pas lopen met de begroting. Aangegeven is waar afwijkingen aan de orde zijn of worden verwacht. Uit deze tweede bestuursrapportage blijkt, net als uit de eerste bestuursrapportage, dat de COVID19-crisis nog steeds gevolgen heeft voor de activiteiten van de Veiligheidsregio en de financiële stand van zaken. Hieraan is in de eerste bestuursrapportage al aandacht besteed. Diverse activiteiten konden niet doorgaan en dat leidt dit jaar tot een positief financieel resultaat. In de eerste bestuursrapportage werd hierdoor een overschot voorzien van € 700.000. De verwachting is dat dit overschot aan het eind van het jaar oploopt naar bijna € 1,8 miljoen.

De Veiligheidsregio heeft navraag gedaan bij andere veiligheidsregio's en hieruit blijkt dat het beeld bij andere veiligheidsregio's vergelijkbaar is met dat van Veiligheidsregio IJsselland. Inmiddels zijn de meeste reguliere activiteiten door de Veiligheidsregio IJsselland weer opgepakt.

In deze tweede bestuursrapportage wordt een doorkijk gegeven voor de rest van het jaar. Het algemeen beeld is dat de Veiligheidsregio in 2021 binnen het beschikbare kader blijft. Op dit moment wordt een positief resultaat verwacht van bijna € 1.800.000 totaal, € 1,1 miljoen hoger ten opzichte van het positieve resultaat bij de eerste bestuursrapportage van € 700.000. De afwijkingen zijn vooral incidenteel. In onderstaand overzicht wordt kort weergegeven waar de resultaten ten opzichte van de begroting zijn behaald.

Onderdeel	Toelichting	1 <sup>e</sup> Berap 2021	2 <sup>e</sup> Berap 2021	Totaal 2021	V
<b>LASTEN</b>					
Personeelskosten	Niet ingevulde vacatures, lagere inschaling, lagere vergoeding vrijwilligers door minder opleiden/oefenen en minder inhuur externe expertise	418.000	455.000	873.000	V
Brandweermateriaal	Lagere afschrijvingslasten vervangings-investeringen	34.905		34.905	V
Opleiden en oefenen	Beperkende maatregelen bij opleidingsfaciliteiten voor persoonlijke ontwikkeling beroepsmedewerkers en VR breed en regulier- en realistisch oefenen brandweerm medewerkers	300.000	275.000	575.000	V
Automatisering en verbindingen	Onderschrijding kosten telefonie door overgang naar all-in-one aanbieders		75.000	75.000	V
Rente	Lagere rentepercentages langlopende leningen en vertraging vervangingsinvesteringen	18.385		18.385	V
Beheerskosten	Kantoorartikelen		15.000	15.000	V
Overige kosten	Extra kosten voor Covid-19 en lagere kosten OR	-175.000	60.000	-115.000	N
Totaal lasten		596.290	880.000	1.476.290	V
<b>BATEN</b>					
Bijdrage GGD	Extra detacheringssinkomsten van de GGD voor projectmanagement voor Covid-bestrijding		90.000	90.000	
Algemene dekkingsmiddelen	Bijgestelde rijksbijdrage als gevolg van de toegekende loon- en prijsontwikkeling	103.016	118.455	221.471	V
Totaal baten		103.016	208.455	311.471	V
Saldo baten en lasten		699.306	1.088.455	1.787.761	V

Bij het opstellen van de jaarrekening 2021 zal het definitieve resultaat bekend worden. Bij het vaststellen van de jaarrekening 2021 in juni 2022 zal een voorstel worden gedaan voor de inzet van dit resultaat in samenhang met het restant resultaat over 2020.

De investering in vier systemen grootwatertransport (WTS) is geraamd op € 1,6 miljoen. Dit is een landelijk aanbestedingstraject van 2,5 jaar geweest en zijn er vanaf start tot de opleveringen in 2021 een aantal aanpassingen aan de bekkingen (slangen, slangenbruggen en Fire Defender) doorgevoerd en moesten technische gewichtsaanpassingen worden uitgevoerd om de veiligheid te waarborgen. Dit resulteert in de toename van de investeringskosten met € 300.000.

Met de vaststelling van de tweede bestuursrapportage 2021 wordt het algemeen bestuur tevens gevraagd het investeringskrediet voor vier systemen grootwatertransport (WTS1500) te verhogen naar € 1,9 miljoen. De meerkosten kapitaalslasten worden gedekt uit het beschikbare totaalbudget kapitaalslasten.

## **5.2 Operationeel uniform brandweer en onttrekking reserves**

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met het in één keer vervangen van het huidige kazernetenue én het huidige ceremonieel tenue door het nieuwe operationeel uniform en zo aan te haken bij de landelijk gekozen kledingstijl (dit onder voorbehoud van instemming van de OR).
2. En het reeds beschikbaar gestelde investeringskrediet (€ 500.000,00) eenmalig te verhogen met € 481.450,00 en de in periode 2023-2026 incidenteel hogere kapitaallasten (€ 120.159 per jaar) te onttrekken aan de egalisatiereserve.

Advies: Instemmen, financieel geen bezwaar.

Toelichting: de huidige uniformen zijn afgeschreven, er is geen extra afschrijving van de bestaande boekwaarde nodig. De investering is hoger dan waar in de begroting vanuit wordt gegaan. De extra afschrijvingskosten kunnen de komende 4 jaar worden gedekt via de egalisatiereserve kapitaallasten. Door de eenmalige vervanging van alle uniformen wordt verwacht dat jaarlijks € 35.000 budget nodig is voor vervanging door slijtage en dergelijke. Deze extra kosten kunnen worden opgevangen binnen het budget van Beheer&Techniek. Er zijn geen consequenties voor de gemeentelijke bijdrage.

Bij het bepalen van het investeringsbedrag is uitgegaan van de 25 veiligheidsregio's. Als er veiligheidsregio's niet mee doen, zal dit de kostprijs verhogen. Dit is een risico.

## **Opiniërend**

### **6.1 Herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling**

Het AB wordt gevraagd de volgende voorgenomen besluiten te bespreken:

1. de verdeling van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 te baseren op 50/50 procent: 50 procent is historisch bepaald en 50 procent is gebaseerd op de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding.
2. met ingang van 2023 de taakstelling van 516.000 euro structureel te maken. De taakstelling is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bij de brandweer. De verwachte jaarlijkse kosten als gevolg van de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie van 150.000 euro zijn in dit bedrag verrekend.
3. dat Veiligheidsregio IJsselland van het gereserveerde deel van het jaarresultaat 2020 (ad 500.000 euro) 288.9551 euro zal gebruiken om de nadeelgemeentes te faciliteren om te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage in 2023 tot en met 2025.
4. Toekomstige heroverweging van de verdeelsleutel te koppelen aan de 4-jaarlijkse beleidscyclus van de strategische beleidsagenda. De verwachting is dat de historie steeds meer op de achtergrond komt en daarmee is verdere objectivering hierbij het uitgangspunt.
5. de bestemming van het resterende deel van het jaarresultaat ad 211.045 in samenhang met het jaarresultaat 2021 te bepalen.
6. de gemeenteraden via de colleges te vragen in te stemmen met de nieuwe verdeelsleutel 50% historie – 50% gemeentefonds.

Wij adviseren positief te staan tegenover voorgenomen besluiten.

Naast het structureel maken van incidentele taakstelling van de afgelopen springt de voorgenomen herziening van de verdeelsleutel van 25%/75% naar 50%/50% historisch/objectief het meest in het oog. De herverdeling van het gemeentefonds, die op dit moment nog wordt verwacht met een invoerdatum van 1 januari 2023, kan invloed hebben op de uiteindelijke uitkomst per gemeente omdat de bijdrage in het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding voor iedere gemeente anders zal gaan uitvallen. Hierdoor zal de het aandeel van iedere gemeente in het totaal voor het objectieve deel van de bijdrage voor- of nadelig wijzigen.

Dit staat echter los van de gewenste professionalisering van de Veiligheidsregio en de daarbij gewenste herverdeling van de gemeentelijke bijdrage hierin. De koppeling van de toekomstige heroverweging van de verdeelsleutel aan de 4 jaarlijkse beleidscyclus is in dit licht alleen maar logisch.

Door de incidentele bezuinigingstaakstelling tot en met 2022 nu structureel te maken biedt de mogelijkheid om negatieve herverdeelaffecten te compenseren. De bezuinigingstaakstelling is realiseerbaar mits de overheid de extra kosten voor de taakdifferentiatie bij de brandweer compenseert in de toekomst. Dit is een risico, waardoor de gemeentelijke bijdrage in de toekomst weer kan stijgen. De extra kosten voor de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie worden verrekend met bezuinigingstaakstelling zoals dit voor 2021 en 2022 is vastgesteld. Een vergelijking van de te realiseren bezuinigingstaakstelling met de resultaten over 2020 en 2021 is lastig omdat het effect van de corona-crisis hierin groot is. De resultaten uit eerdere jaren geven echter vertrouwen dat de bezuinigingstaakstelling kan worden gehaald.

De inzet van het gereserveerde resultaat uit 2020 om de drie nadeelgemeenten te compenseren geeft die gemeenten de kans om het nadeel geleidelijk op te vangen in de begroting.

Voor onze gemeente is de herverdeling een voordeel. Op basis van de cijfers van 2022 is het effect als volgt:

Onderdeel	Bedrag
Herverdeling naar 50%/50%	€ 120.264
Bezuinigingstaakstelling	€ 19.431
Extra kosten invoering LMO	- € 5.648
<b>Totaal voordeel</b>	<b>134.047</b>

Ons aandeel in het totaal daalt hiermee van 4,09% naar 3,77%.

## Districtelijk Veiligheidsoverleg (Politie & RCIV)

### 3 c) Memo stand van zaken antidiscriminatievoorziening Vizier (bgm. Van Lente)

Aan de IJssellandse burgemeesters wordt gevraagd om kennis te nemen van de ontstane situatie bij antidiscriminatievoorziening (ADV) Vizier Oost en lokaal een afweging te maken over de hoogte van de bijdrage aan Vizier Oost. De middelen uit de Meicirculaire kunnen gebruikt worden als leidraad hierin, ten behoeve van een het in stand houden (en verder versterken) van een stevige Antidiscriminatievoorziening (ADV).

Advies: kennis nemen.

In het voorjaar van 2021 heeft Vizier aan gemeenten het verzoek gedaan om de jaarlijkse bijdrage te verhogen. In diezelfde tijd werd duidelijk dat de gemeenten vanaf 2021 extra structurele middelen krijgen voor het versterken van de ADV's. Voor Olst-Wijhe is dat jaarlijks 7.000 euro extra bovenop de regulier beschikbare middelen van afgerond 6.000 euro. Wij hebben in overweging om de bijdrage aan Vizier voor 2022 te verhogen met het gevraagde bedrag tot bijna 9.000 euro. De overige lokale middelen kunnen besteed worden aan het inkopen van preventieve middelen en bijdragen aan lesprogramma's via de onderwijsinstellingen. In 2022 wordt bekeken wat de regionale ontwikkelingen zijn en of de subsidieverhoging een structureel karakter krijgt.

## 4. Presentatie Wet Straffen en Beschermen

Presentatie door mevrouw Anne Marie Bruist (Reclassering Nederland) en de heer Hans Plattel (DJI).

Op 1 juli 2021 is de Wet straffen en beschermen in werking getreden. Hierdoor komen daders van zware misdrijven niet meer na twee derde van hun straf voorwaardelijk vrij. De voorwaardelijke invrijheidstelling (v.i.) wordt maximaal 2 jaar. Die periode kon eerder nog oplopen tot wel 10 jaar.

Daarnaast gaat de v.i. niet langer van rechtswege in, maar neemt het Openbaar Ministerie (OM) voor iedere gedetineerde een individuele beslissing of v.i. al aan de orde is. Daarbij wordt gekeken naar het gedrag van de gedetineerde, slachtofferbelangen en het gevaar voor de maatschappij.

Om herhaling van crimineel gedrag te voorkomen, gaan gedetineerden al vanaf dag één van hun gevangenisstraf actief aan de slag met een veilige terugkeer in de samenleving. Dit doen zij aan de hand van een zogeheten Detentie- en Re-integratieplan. Daarin wordt aandacht besteed aan de beperkingen én mogelijkheden van een gedetineerde en worden zijn persoonlijke gedrags- en re-integratiedoelen vastgelegd. De reclassering en gemeenten worden in een vroeg stadium betrokken bij het opstellen en het uitvoeren van dit plan. De VNG en het ministerie van Justitie en Veiligheid hebben een akkoord gesloten waarin een samenwerkingspraktijk is beschreven tussen gemeenten en de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), de dienst die de gang van zaken binnen de penitentiaire instellingen organiseert. Doel is ervoor te zorgen dat tijdens de detentie samen met de gedetineerde wordt gekeken naar de leefgebieden waarop hij ondersteuning behoeft. Vanuit de gemeente Olst-Wijhe sluit de coördinator integrale veiligheid bij de overleggen inzake detentie- en re integratieplannen.

## **5. Resultaten Themaweek Veilig IJsselland**

Van 11 t/m 15 oktober was het landelijk de week van de veiligheid en in IJsselland werd dit extra aangezet door het organiseren van de week Veilig IJsselland. In het bijgevoegde persbericht en infographic is mooi uiteengezet wat de inzet en resultaten van die week waren.

In Olst-Wijhe is een integrale controle

### **Voorbeeld**

Voorgesteld wordt kennis te nemen van:

1. de brief van het Veiligheidsberaad van 17 juli 2021 met als onderwerp afronding taakdifferentiatie brandweer en vervolgoopdrachten;
2. de oplegnotitie voor de BAC Brandweer op 10 september 2021 over de vervolgoopdracht toekomstbestendig brandweerstelsel;
3. de interne projectopdracht voor verkenning van oplossingsrichtingen voor Veiligheidsregio IJsselland van bouwsteen 1 en van consequenties voor IJsselland bij onverkort implementeren daarvan.

Advies: kennis te nemen